

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И МЕТОДОЛОГИИ

DOI: 10.15838/esc.2026.1.103.12

УДК 369, ББК 60.9

© Бобков В.Н., Захаров И.Н., Шерстобитова Ю.А.

Проблемы введения базового дохода в российскую национальную пенсионную систему



**Вячеслав Николаевич
БОБКОВ**

Институт экономики РАН

Москва, Российская Федерация

e-mail: bobkovn@mail.ru

ORCID: 0000-0001-7364-5297; ResearcherID: U-6527-2019



**Игорь Николаевич
ЗАХАРОВ**

Институт экономики РАН

Москва, Российская Федерация

e-mail: Zakharov@inecon.ru

ORCID: 0000-0002-9978-388X; ResearcherID: LDG-2862-2024



**Юлия Александровна
ШЕРСТОБИТОВА**

Институт экономики РАН

Москва, Российская Федерация

e-mail: missjuli02@list.ru

ORCID: 0009-0006-2035-1942; ResearcherID: ADG-9509-2022

Для цитирования: Бобков В.Н., Захаров И.Н., Шерстобитова Ю.А. (2026). Проблемы введения базового дохода в российскую национальную пенсионную систему // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 19. № 1. С. 157–176. DOI: 10.15838/esc.2026.1.103.12

For citation: Bobkov V.N., Zakharov I.N., Sherstobitova Yu.A. (2026). Issues of introducing a basic income into the Russian national pension system. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 19(1), 157–176. DOI: 10.15838/esc.2026.1.103.12

Аннотация. Целью исследования является развитие положений концепции базового дохода применительно к его введению в пенсионную систему Российской Федерации. Определены теоретико-методологические основы применимости инструментария базового дохода, обусловленные утратой сбалансированности пенсионной системы в стране вследствие демографических проблем и изменения структуры занятости, а также многочисленных выплат, не обеспеченных страховыми правами. Этим определяется актуальность исследования. Выявлены и проанализированы регулярные и иные надбавки в действующей пенсионной системе, отвечающие признакам базового дохода. Обосновано разделение отечественной пенсионной системы на три части: солидарно-распределительную (базовый пенсионный доход), корпоративно-страховую (страховая пенсия) и дополнительную (надбавки для отдельных категорий получателей). Предложено обособить администрирование в пенсионной системе базового пенсионного дохода, включающего в обязательном пенсионном страховании – фиксированную выплату к страховой пенсии; в государственном пенсионном обеспечении – социальную пенсию для нетрудоспособных граждан и ряд социальных надбавок. В базовый пенсионный доход также дополнительно предложено включить социальную доплату, повышающую суммарную величину материального обеспечения пенсионера до прожиточного минимума пенсионеров в целом по Российской Федерации. Универсальность базового пенсионного дохода позволяет обеспечивать им всех пенсионеров, в том числе ранее работавших в условиях неустойчивых форм занятости и не выполнивших минимальные требования для установления страховой пенсии. Предложены источники финансирования базового пенсионного дохода, возможность перераспределения высвобождающейся доли страхового тарифа в корпоративно-страховой части пенсионной системы. Это позволит в совокупности с выплатой базового пенсионного дохода повысить покупательную способность получателей средней страховой пенсии до ее соответствия национальным целям Российской Федерации в сфере пенсионного обеспечения и международным стандартам в области социальной защиты.

Ключевые слова: обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение, страховая пенсия, застрахованные лица, пенсионная система, базовый доход, базовый пенсионный доход.

Благодарность

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 25-18-00228 «Базовый пенсионный доход: риски и возможности введения в Российской Федерации», <https://rscf.ru/project/25-18-00228/>.

Введение

Современная модель национальной пенсионной системы (далее – ПС)¹ России представляет собой многоуровневое обеспечение граждан социальными гарантиями при наступлении определенных жизненных событий (наступление нетрудоспособности, инвалидизация, потеря кормильца, выслуга лет и другие) с многовидовыми формами реализации государственных

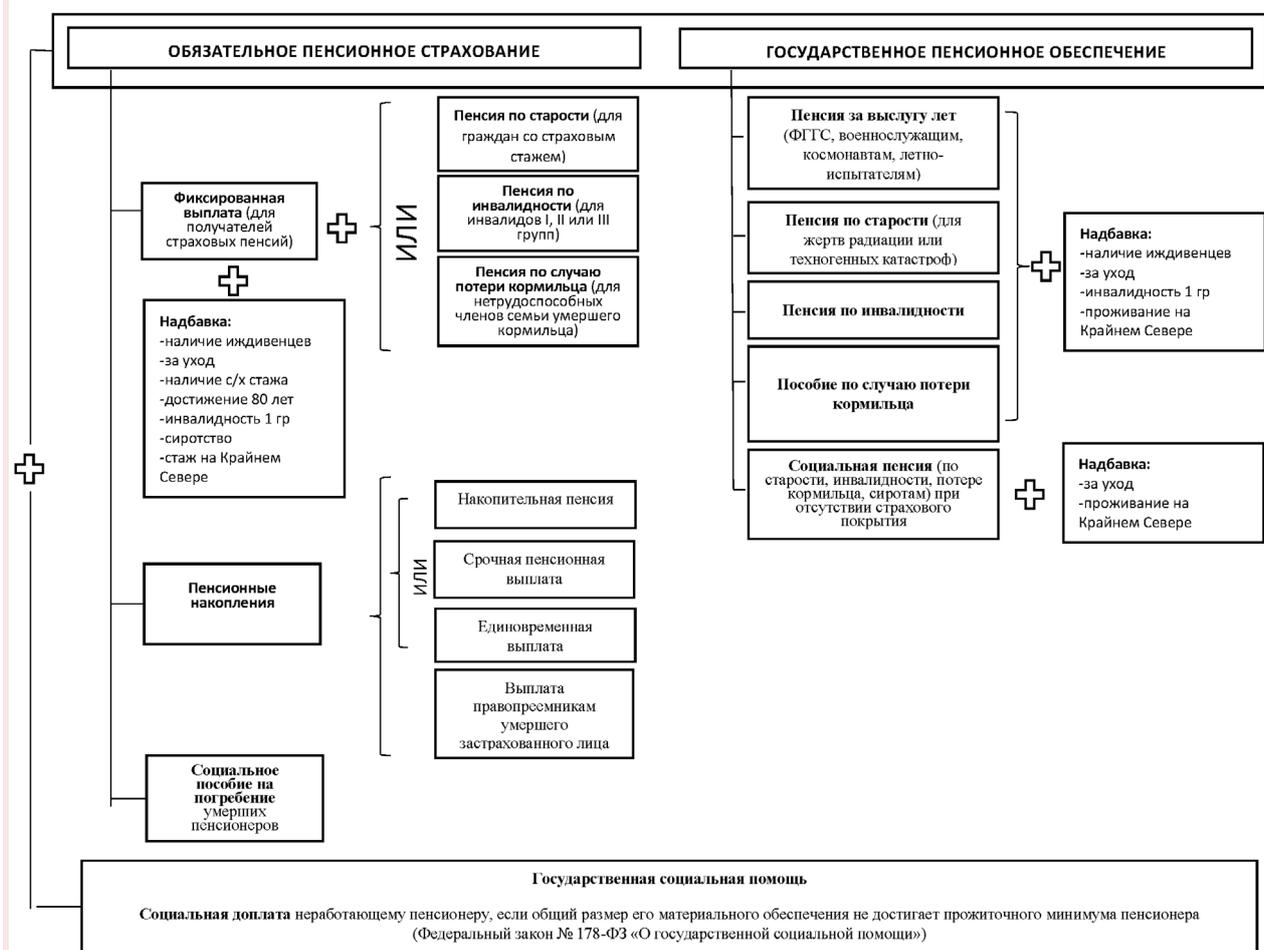
обязательств, защитой от абсолютной монетарной бедности в соответствии с международными нормами (рис. 1).

Эта модель построена на солидарно-распределительном механизме финансирования пенсионных обязательств трудоспособным экономически активным населением страны². ПС ориентирована на выполнение конституци-

¹ Под национальной пенсионной системой страны авторами понимается многоуровневая совокупность государственных институтов, законов и норм, гарантирующих установление и выплату пенсий и иных связанных пособий при наступлении определенных жизненных обстоятельств, учитывающих демографические, экономические, национальные особенности и стратегические социальные цели страны. В данной публикации она рассматривается как совокупность обязательного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения.

² Принцип PAYG (pay-as-you-go) заключается в перераспределении доходов, полученных от работающих сегодня, непосредственно на выплату пенсионных обязательств сейчас.

Рис. 1. Многоуровневая модель национальной пенсионной системы России



Составлено по: О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525 (дата обращения: 26.05.2025); О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735 (дата обращения: 26.05.2025); О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419 (дата обращения: 26.05.2025); (Захаров, 2024).

онных гарантий социального государства (социальную справедливость, материальную обеспеченность населения, защиту от абсолютной монетарной бедности), обеспечение уровня жизни граждан в соответствии с междуна-

родными стандартами³. Она представляет собой макроэкономическую модель бюджетно-финансового перераспределения денежных ресурсов между возрастными поколениями (Соловьев, 2023).

³ О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308157 (дата обращения: 05.06.2025); Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения // Международная организация труда. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c102_ru.pdf (дата обращения: 06.06.2025).

Источники финансирования в действующей модели ПС дифференцированы на страховые взносы, средства федерального бюджета, добровольные взносы физических лиц и организаций, доход от инвестирования средств пенсионных накоплений граждан и иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации⁴.

Пенсионные реформы последних десятилетий⁵, имеющие целью преобразование институциональных параметров пенсионной системы России⁶, были направлены на усиление ее финансовой сбалансированности⁷ (Седова, 2018) и повышение уровня жизни всех категорий нетрудоспособного населения⁸ (Соловьев, 2014). Ратификация Российской Федерацией Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»⁹ закрепила усиление социальной направленности в области обязательного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения страны.

В действующей пенсионной системе России важную роль выполняет государственная социальная помощь в виде социальной доплаты к пенсии (СД), гарантирующая пенсионерам, не имеющим оплачиваемой работы¹⁰, защиту от абсолютной монетарной бедности. Она предоставляется в рамках как обязательного пенсионного страхования, так и государственного пенсионного обеспечения. Общая сумма материального обеспечения получателя пенсии не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП). Социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины регионального ПМП. Федеральная социальная доплата (ФСД) выплачивается в случае, если общая сумма денежных выплат неработающему пенсионеру не достигает величины ПМП, который ниже величины

⁴ О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений: Федеральный закон от 30.11.2011 № 360-ФЗ (ред. от 25.12.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122348 (дата обращения: 26.05.2025); О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525 (дата обращения: 26.05.2025); О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735 (дата обращения: 26.05.2025); О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419 (дата обращения: 26.05.2025).

⁵ О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34443 (дата обращения: 24.05.2025); О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (в редакции № 8 от 26.05.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525 (дата обращения: 26.05.2025).

⁶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308156 (дата обращения: 05.06.2025); О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий: Федеральный закон от 29.12.2015 № 385-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191264 (дата обращения: 05.06.2025); О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях»: Федеральный закон от 08.07.2024 № 173-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_480364 (дата обращения: 05.06.2025); Как предлагается усовершенствовать пенсионную систему. URL: <http://duma.gov.ru/news/27342> (дата обращения: 05.06.2025).

⁷ Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р (ред. от 24.10.2018). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139981 (дата обращения: 07.06.2025); Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190 (дата обращения: 05.06.2025).

⁸ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134 (дата обращения: 05.06.2025).

⁹ О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308157 (дата обращения: 05.06.2025); Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c102_ru.pdf (дата обращения: 06.06.2025).

¹⁰ К учету не берется факт трудовой деятельности в качестве самозанятого.

прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата (РСД) выплачивается в случае, если ПМП в субъекте РФ выше, чем аналогичный показатель по Российской Федерации (в 2025 году 15250 руб.)¹¹ С 1 января 2026 года полномочия по администрированию РСД переданы Социальному фонду России (СФР)¹². В 2025 году в 59 субъектах Российской Федерации и г. Байконур установлена ФСД, в 30 регионах – РСД. Численность получателей социальной доплаты ежегодно имела разнонаправленную динамику и варьировалась от 5,2 до 6,2 млн человек¹³. В целом с 2015 по 2024 год численность получателей ФСД выросла до 2,9 млн человек¹⁴, РСД – до 3,2 млн человек¹⁵. Доля граждан с доходами ниже границы абсолютной монетарной бедности среди неработающих пенсионеров увеличилась в 2024 году до 14,9%, что на 2,4 п. п. выше, чем в 2015 году. Средний размер региональной социальной доплаты составил 5180,0 руб.¹⁶, ФСД – 3050,0 руб.¹⁷ Примечательно, что за последние 10 лет средний размер СД увеличился на 40,24%.

При текущей структуре получателей пенсий и плательщиков страховых взносов, характеризующейся значительным превышением

численности работников по найму над самозанятыми и другими категориями, самостоятельно обеспечивающими себя работой, соотношение затрат на выплату страховых пенсий за счет страховых взносов и межбюджетных трансфертов составляет примерно 80:20 (в %)¹⁸. Доля межбюджетного трансферта составила в 2024 году 19,83%. Средства федерального бюджета передавались ПС на выплату пенсий (в том числе по государственному пенсионному обеспечению), иных доплат к пенсиям, пособий и компенсаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета (36,53%); на компенсацию выпадающих доходов бюджета Социальному фонду России в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (27,73%); на валоризацию (повышение) величины расчетного пенсионного капитала (20,16%); на обязательное пенсионное страхование (13,21%); на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов (2,29%); на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и пособий на погребение (0,08%).

¹¹ Прожиточный минимум в субъекте РФ на 2025 год // Социальный фонд России. URL: https://sfr.gov.ru/grazhdanam/pensionres/soc_doplata/~10279 (дата обращения: 24.08.2025); Социальная доплата до уровня прожиточного минимума пенсионера. URL: https://sfr.gov.ru/grazhdanam/pensionres/soc_doplata (дата обращения: 15.06.2025).

¹² О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»: Федеральный закон от 20.03.2025 № 39-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501232 (дата обращения: 25.08.2025).

¹³ Величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в Российской Федерации. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/SP_2-8.xlsx (дата обращения: 15.06.2025).

¹⁴ Федеральная социальная доплата к пенсии неработающих пенсионеров до уровня прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации. URL: https://sfr.gov.ru/files/id/open_data/2025/Forma_Prilojenie9_p-38_FSD.csv (дата обращения: 15.06.2025).

¹⁵ Сведения о реализации мер социальной поддержки лиц старших возрастов за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sp_3.4.xls (дата обращения: 15.06.2025).

¹⁶ Сведения о реализации мер социальной поддержки лиц старших возрастов за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sp_3.4.xls (дата обращения 15.06.2025).

¹⁷ Расчеты авторов. Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии в России не приводится в явном виде в открытых данных.

¹⁸ Исполнение бюджета СФР по доходам. URL: https://sfr.gov.ru/files/id/open_data/2025/dohodyi.csv (дата обращения: 13.06.2025).

Расширение предоставляемых государством разнообразных социальных гарантий¹⁹, направленных на повышение уровня жизни отдельных категорий пенсионеров, усиливает несбалансированность обязательного пенсионного страхования. Надбавка к фиксированной выплате (ФВ) в размере 100% ФВ²⁰ в связи с достижением 80-летнего возраста в 2024 году выплачивалась 4,5 млн пенсионеров (20,0% от общей численности пенсионеров): 946,1 тыс. мужчин и 3,59 млн женщин²¹. Аналогичная надбавка выплачивается получателям страховых пенсий, имеющим инвалидность I группы. В 2024 году на учете в СФР состояло 1236,2 тыс. человек²² с инвалидностью I группы. С 2025 года в состав пенсии была также введена компенсационная выплата неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами²³, в виде дополнительного повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии и надбавки на уход к пенсии в рамках государственного пенсионного обеспечения²⁴. В 2024 году уход осуществлялся за 2,6 млн человек²⁵ и размер компенсационной выплаты составлял 1200 руб. С 2025 года надбавка на уход индексируется вместе с пенсией. Доля получателей такой надбавки в общей численности всех пенсионеров составляет 6,3%.

Для лиц, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, установлена повышенная фиксированная выплата к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25%. Их численность в 2024 году составила 732,5 тыс. человек²⁶.

Повышение фиксированной выплаты в размере 50 и 30% соответственно осуществляется в связи с выработкой страхового стажа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В случае проживания в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, размер пенсии (фиксированной выплаты) увеличивается на соответствующий районный коэффициент в зависимости от местности проживания. В 2024 году численность пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, составила 3,03 млн человек, из которых 2,78 млн человек²⁷ — получатели страховых пенсий.

Значительные угрозы ПС, обуславливающие усиление ее несбалансированности, представляют демографические проблемы и изменение характера и структуры занятости в стране. Они же являются предпосылками ее трансформации и будут охарактеризованы ниже.

¹⁹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 08.08.2024 № 313-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482577/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad/#dst100049 (дата обращения: 13.06.2025); О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 26.05.2021 № 153-ФЗ (ред. от 12.12.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_384908 (дата обращения: 13.06.2025).

²⁰ О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (п. 1 ст. 17). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/c612f399f6d03238d3be5a83fe9fe6ad073e436e (дата обращения: 15.06.2025).

²¹ Более 4,4 млн пенсионеров старше 80 лет получают повышенные выплаты // Социальный фонд России. URL: https://sfr.gov.ru/press_center~2024/04/24/263035 (дата обращения: 15.06.2025).

²² Открытые данные СФР. URL: https://sfr.gov.ru/opendata/sfr_opendata (дата обращения: 15.06.2025).

²³ О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами: Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 (ред. от 31.12.2014). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64919 (дата обращения: 15.06.2025).

²⁴ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 08.08.2024 № 313-ФЗ (ред. от 26.12.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482577/ad890e68b83c920baeae9bb9fdc9b94feb1af0ad/#dst100049 (дата обращения: 15.06.2025).

²⁵ Годовой отчет СФР за 2024 год. URL: https://sfr.gov.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/GodOtchet_2024_web.pdf (дата обращения: 15.06.2025).

²⁶ Там же.

²⁷ Сведения о численности неработающих пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, получивших компенсацию расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно // Социальный фонд России. URL: https://sfr.gov.ru/files/id/open_data/2025/Svedeniyaochisl-KSO_31.csv (дата обращения: 15.06.2025).

Исследовательская проблема состоит в поиске способа разрешения противоречия между демографическими и структурными угрозами пенсионной системе и уровню жизни пенсионеров, вследствие усиления ее несбалансированности, и возможностями их преодоления с помощью разделения инструментов формирования и управления нестраховой и страховой частями ПС.

Объектом исследования является пенсионная система, включающая обязательное пенсионное страхование и государственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации. Предмет исследования – совокупность экономических отношений, которые будут складываться в процессе введения инструментария базового дохода (БД) в ПС.

Цель работы состояла в развитии положений концепции БД применительно к разработке теоретико-методологических основ его введения в ПС Российской Федерации.

В ходе исследования решались следующие задачи: 1) характеристика результатов научных дискуссий и опыта применения БД в социальных системах; 2) оценивание рисков развития ПС в среднесрочной и долгосрочной перспективе без внесения в нее изменений; 3) выявление в действующей ПС регулярных выплат, соответствующих концепции БД, и обоснование разделения ПС на три части: солидарно-распределительную (базовый пенсионный доход – БПД), корпоративно-солидарную (стра-

ховая пенсия) и дополнительную (для отдельных категорий получателей); 4) определение способов введения БПД в ПС.

Гипотеза исследования заключается в том, что предлагаемая модель введения БПД в ПС имеет реальные основания, соответствует национальным целям²⁸ России и международным стандартам в области социальной защиты получателей пенсий.

Новизна исследования связана с разработкой теоретико-методологических основ и конкретных практических подходов к введению БПД в ПС России в среднесрочной перспективе, отвечающих современным угрозам и возможностям в области социальной политики.

Теоретико-методологические основы исследования

На фоне расширения вызовов для национальных социальных институтов²⁹ (Степанова, 2021; Немцова и др., 2025) все чаще поднимается вопрос об их адаптации под динамически меняющиеся социально-экономические условия³⁰ (Горлин, Ляшок, 2022; Воронин, Столяров, 2020) и поиске альтернативных мер социального обеспечения пенсионеров (Сафонов и др., 2023).

Исследователями активно поднимается вопрос о целесообразности совмещения в национальных пенсионных системах их основных теоретических моделей: страховой модели Бисмарка³¹ и нестраховой модели Бевериджа³². В публикациях отмечается целесообразность в

²⁸ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/73986> (дата обращения: 22.08.2025); О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308157 (дата обращения: 05.06.2025); Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения // Международная организация труда. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c102_ru.pdf (дата обращения: 06.06.2025).

²⁹ Доклад о социальной защите в мире в 2024–2026 годах. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-09/SOCPRO_WSPR_2024_Executive_Summary_RU_Web.pdf (дата обращения: 24.05.2025); Доклад о социальной защите в мире в 2020–2022 годах: Региональный содоклад по странам Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Москва: МОТ, 2021. 42 с.; Демографические вызовы России: экспертно-аналитический доклад / под ред. д.э.н. А.Г. Вишневого и др.; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Москва: Центр стратегических разработок. 2017. 70 с. URL: <https://www.csr.ru/upload/iblock/704/704bb820549b28a50039d37b02efccd9.pdf> (дата обращения: 24.08.2025).

³⁰ Факторы обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы в условиях роста макроэкономических рисков. URL: council.gov.ru/media/files/41d453c1281b7ed05257.doc&ved=2ahUKEwi_t5X2luaNAxXkXjA1HVoFMSE4ChAWegQIKBw&usq=AOvVaw0Bki-wB68-voMe5NQGYiXU (дата обращения: 24.05.2025).

³¹ Система разработана в Германии в 1880-х годах Отто фон Бисмарком. Это система обязательного страхования по болезни, старости, инвалидности и несчастным случаям на производстве. Основные ее принципы включают финансирование источников выплаты пенсий за счёт взносов работников и работодателей, создание публично-правовых органов управления пенсионной системой и разделение страховых и общенациональных бюджетов.

³² Система разработана в 1950-х годах британским экономистом Уильямом Бевериджем. Обеспечивает всеобщую социальную защиту и бесплатные медицинские услуги, финансируемые за счёт налогов. Beveridge W.H.B. (1942). Social insurance and allied services. Available at: http://news.bbc.co.uk/1/shared/bsp/hi/pdfs/19_07_05_beveridge.pdf

современных условиях использовать в нестраховых пенсионных системах не всеобъемлющую модель социальной защиты Бевериджа³³, а более эффективную систему базового дохода³⁴ (Beck et al., 2024; Furmańska-Maruszak, 2019; Hoynes, Rotshtein, 2019; Reed et al., 2022).

В международном научном сообществе проводятся многочисленные исследования о возможном введении концепции базового дохода (или его элементов) в национальные системы социального обеспечения. Базовым доходом идентифицируют универсальную денежную выплату (всем гражданам – универсальный БД), регулярно получаемую индивидом без условий (безусловный БД) или при соответствии отдельным условиям выплаты (переходные формы БД). Научные исследования касаются как теоретической составляющей этой проблематики (Бобков и др., 2024; Gentilini et al., 2020; Ortiz et al., 2018; Van Parijs, 1992), так и прикладных ее аспектов (Бобков и др., 2021; Универсальный базовый доход..., 2022).

Исследователи анализируют как положительные, так и проблемные эффекты от реализации концепции БД (Беляева, Ремаренко, 2020; Капелюшников, 2020; Cowan, 2017; Chrisp, De Wispelaere, 2022; De Wispelaere et al., 2025; Widerquist, 2018). Её основными положительными результатами являются сокращение абсолютной монетарной бедности отдельных категорий граждан, повышение уровня жизни получателей и снижение его дифференциации между различными социальными и социально-демографическими группами населения, сокращение расходов на администрирование выплачиваемых пенсий, социальных доплат и иных мер поддержки и др. К числу проблемных вопросов относят рост дополнительных расходов на финансирование выплаты, увеличение налоговой нагрузки на занятых, проявление

иждивенческих настроений у отдельных категорий населения и др.

Предлагаемые исследователями различные подходы к введению БД сосредоточены на вопросах эффективного включения этого нового института в социальную политику стран и достижения с его применением социально-экономических показателей, соответствующих международным стандартам (Castro, West, 2022; Lain, 2022). Предлагаемые формы введения БД варьируют от кардинально радикальных, заменяющих действующие системы выплат и пособий³⁵ (Колесник, 2018; Остапенко, 2016; Groot, 2002), до компромиссных, дополняющих и расширяющих существующие системы социальной помощи³⁶ (Квашнин, 2019).

При всех разногласиях исследователи сходятся во мнении, что реализация концепции БД является необходимой перспективой будущего, а на текущем этапе предлагается встраивание его отдельных элементов (переходных форм) в существующую систему социального обеспечения и поэтапного нивелирования последствий угроз государственной социальной политике (Бобков и др., 2021; Захаров, 2024).

Так, в странах ОЭСР на первом уровне пенсионных систем введены базовые пенсии. В Дании и Нидерландах, где параметры расходов в пенсионных системах схожи с российскими, для резидентов их размеры составляли соответственно 35,9 и 29,1%³⁷ среднего валового заработка. Возможности применения БД в пенсионных системах, включая международный опыт и российские исследования, рассмотрены в научных работах (Бобков и др., 2021; Смирнова, 2024).

Демографические ограничения и структурные изменения в занятости, выступающие предпосылками для трансформации инструментов управления формированием и распре-

³³ Beveridge rebooted: A basic income for every citizen? Report by sir William Beveridge. Available at: <https://www.lse.ac.uk/events/lse-festival/beveridge/events/beveridge-rebooted> (accessed: 24.08.2025).

³⁴ Basic income: Sufficient evidence, now politics. Available at: <https://basicincome.org/news/2023/09/basic-income-sufficient-evidence-now-politics/>

³⁵ Zwolinski M. (2013). The libertarian case for a basic income. Available at: <https://www.libertarianism.org/columns/libertarian-case-basic-income> (accessed: 24.05.2025).

³⁶ Varoufakis Y. (2016) The universal right to capital income. Project Syndicate, 31 October 2016. Available at: <https://www.project-syndicate.org/commentary/basic-income-funded-by-capital-income-by-yanis-varoufakis-2016-10?barrier=accesspaylog> (accessed: 24.05.2025).

³⁷ Pensions at a Glance 2023: OECD and G20 Indicators. Paris: OECD Publishing, 2023. Available at: https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2023/12/pensions-at-a-glance-2023_4757bf20/678055dd-en.pdf (accessed: 25.08.2025).

делением ресурсов российской ПС и введения в нее БПД, проявляются в следующем. Демографические изменения в России являются наиболее обсуждаемыми ограничениями (Фрумина, 2023) и рисками, влияющими на социально-экономическое развитие. Они выражаются в сокращении численности населения и его старении, ведут к снижению доли населения в трудоспособном возрасте (Порфирьев и др., 2022). Прогноз Института народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук в долгосрочной перспективе свидетельствует о неизбежном сокращении численности населения России. Так, данный показатель, равный 146,2 млн человек в начале 2024 года, может сократиться до 142 млн человек в 2035 году и 136 млн человек в 2050 году, даже при оптимистических предположениях, касающихся уровня рождаемости, уровня смертности и миграционного прироста (Россия 2035..., 2024).

Прогнозы демографических параметров пенсионной системы также моделируют депопуляцию населения России и изменение его структуры к 2050 году³⁸ (Кашепов, 2023). Доля населения старше 60 лет увеличится с 27,6%³⁹ (2024 год) до 34% (47,1 млн чел.) к концу прогнозного периода, а в возрасте старше 65 лет — до 25% (34,8 млн чел.) (Россия 2035..., 2024). Демографический прогноз Федеральной службы государственной статистики во всех его вариантах также показывает рост доли населения старше трудоспособного возраста к 2046 году до 27%⁴⁰ и повышение коэффициента демографической нагрузки пожилыми до величины 468 к 1000⁴¹.

Второй ключевой угрозой ПС и стимулирующим вектором ее адаптации к новым условиям является изменение структуры занятости. Если в 2025 году численность самозанятых граждан составит 13,5 млн человек⁴², то к 2050 году она может вырасти до 29 млн человек. Структура занятости трансформируется, работающие по найму могут составить 38,8%, а самозанятые — 61,1%⁴³ (Человек..., 2024). Острая проблема состоит в том, что в настоящее время только 4,4% из числа самозанятых граждан вступили в добровольные правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, формировали свои пенсионные права и уплатили страховые взносы, остальные являются потенциальными получателями социальной пенсии, выплачиваемой по законодательству о государственном пенсионном обеспечении из средств межбюджетных трансфертов и обеспечивающей уровень жизни значительно ниже прожиточного минимума пенсионера.

С учетом того что 95,6% самозанятых в настоящее время остаются за рамками обязательного пенсионного страхования и могут пополнить число получателей социальной пенсии при достижении нетрудоспособного возраста, можно ожидать значительный рост числа ее получателей и, соответственно, быстрый рост числа пенсионеров с низким уровнем жизни.

В будущем при сохраняющейся демографической динамике, изменениях структуры занятости, либерализации ответственности страхователей и работников за формирование пенсионных прав, а также повышении социальной ориентации государства, доля его трансферта,

³⁸ Материалы 7-го Московского актуарного форума Россия, Москва 24–25 мая 2023 года. URL: <https://2023.maf.org.ru/>; Захаров И.Н. (2022). Совершенствование обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Москва. 228 с.; Население России в перспективе до 2045 года // Демоскоп Weekly. URL: <https://www.demoscope.ru/weekly/2024/01015/barom01.php> (дата обращения: 25.08.2025).

³⁹ Рассчитано по данным Росстата. Численность постоянного населения — мужчин/женщин по возрасту на 1 января 2025 г. // Росстат. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31548>, <https://www.fedstat.ru/indicator/33459> (дата обращения: 25.06.2025).

⁴⁰ Численность населения по отдельным возрастным группам // Росстат. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Progn_3.xls (дата обращения: 25.08.2025); Демографический прогноз России до 2046 года // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://demogr.hse.ru/mirror/pubs/share/943055611.pdf> (дата обращения: 25.08.2025).

⁴¹ Коэффициент демографической нагрузки. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Progn_4.xls

⁴² Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (дата обращения: 10.06.2025).

⁴³ Граждане, зафиксировавшие свой статус и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД).

безусловно, будет расти, усиливая как нестраховой механизм финансирования, формирования, реализации пенсионных прав (Соловьев, 2025), так и нестраховой характер самой ПС в целом.

Из этого вытекает необходимость и возможность разделения формирования и управления нестраховыми и страховыми выплатами в пенсионной системе. В многоуровневой модели ПС России имеются регулярные, по своей сути нестраховые выплаты, которые могли бы стать составными частями БПД.

Одной из них является *фиксированная выплата к страховой пенсии (ФВ)*, обеспечиваемая долей страховых взносов, уплачиваемой страхователями и самозанятыми. В ранее действующем законодательстве периода 2001–2014 гг.⁴⁴ она так и называлась – базовый размер страховой части трудовой пенсии (БЧСП). Ставилась задача доведения ее до прожиточного минимума пенсионера вне зависимости от размера страховой пенсии. Покупательная способность пенсионера по базовой части пенсии постоянно повышалась. В 2009 году она составляла 62,5% ПМП⁴⁵. Однако в 2010 году пенсионное законодательство было изменено, базовая пенсия была включена в состав страховой пенсии и названа фиксированной выплатой к страховой пенсии (ФВ)⁴⁶, что, по сути, представляло собой упразднение базовой пенсии и решения задачи ее доведения до ПМП. Фиксированная выпла-

та устанавливается гражданам одновременно с назначением страховой пенсии за исключением отдельных категорий получателей⁴⁷, реализовавших право выбора пенсии⁴⁸. В 2025 году базовый размер ФВ составляет 8907,70 рублей⁴⁹ (58,4% ПМП РФ). Для инвалидов III группы и лиц, потерявших кормильца, размер ФВ составляет 50% от ее базового размера. Полагаем, что с учетом вышеизложенных демографических тенденций и изменений в структуре занятости следовало бы вернуться к обособлению в страховой части ПС фиксированной выплаты в форме БПД, финансируемого за счет источников (Некрасов, 2020), отличных от страховых взносов.

Еще одним элементом регулярной выплаты, которая могла бы стать составной частью БПД, является государственная социальная помощь в виде *социальной доплаты к пенсии (СД)*.

В государственном пенсионном обеспечении прообразом БПД следует считать *социальную пенсию для нетрудоспособных граждан*, которые не смогли сформировать необходимый объем пенсионных прав на выплаты в системе пенсионного страхования или не имели такой возможности (например, инвалиды с детства, дети-инвалиды).

В случае формирования БПД из вышеуказанных регулярных выплат из страховой пенсии будет изъята ФВ (ее базовая величина и установленные надбавки к ней для отдель-

⁴⁴ О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34443 (дата обращения: 24.05.2025).

⁴⁵ О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (редакция № 19 от 30.06.2009). Статья 14. Размеры трудовых пенсий по старости // КонсультантПлюс. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=87265&dst=100100,3> (дата обращения: 25.05.2024); Социальное положение и уровень жизни населения России. 2011: стат. сб. / Росстат. Москва, 2011. С. 133.

⁴⁶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»: Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ // Правительство России. URL: <http://government.ru/docs/all/99229> (дата обращения: 24.05.2025).

⁴⁷ О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ. Статья 16. Фиксированная выплата к страховой пенсии. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/457ffb46608e89e853cc77fa60fbaf1a581f61d9 (дата обращения: 25.08.2025).

⁴⁸ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1. Статья 7. Право выбора пенсии. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/b009292459242be893ccd817e82027deedb4d96b (дата обращения: 25.08.2025).

⁴⁹ Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости // Социальный фонд России. URL: https://sfr.gov.ru/grazhdanam/pensionres/Fixed_payment_amount (дата обращения: 25.08.2025).

ных категорий получателей). Это означает, что потребуется определить единый источник финансирования данной выплаты, отличающийся от действующих, которые в настоящее время включают также дополнительные страховые и нестраховые источники, не ухудшающие уже выплачиваемый общий размер страховой пенсии в рамках обязательного пенсионного страхования. В 2023 году из федерального бюджета на выплату страховых пенсий было направлено 1452,4 млрд рублей⁵⁰ (в том числе на обязательное пенсионное страхование – 317,9 млрд рублей), в 2022 году – 980,7 млрд рублей⁵¹.

В перспективной ПС предоставляемые льготы по уплате страховых взносов⁵², досрочные и льготные модели пенсионирования профессий и должностей отдельных отраслей экономики, не обеспеченные в полном объеме страховым (корпоративным) финансированием⁵³, принятые государством обязательства по повышению материальной обеспеченности пенсионеров⁵⁴ необходимо пересмотреть. Для отдельных категорий страхователей (например, плательщики фиксированного платежа) тарифы страховых взносов целесообразно повысить, а льготы для ряда других поэтапно сокращать.

На наш взгляд, для обеспечения эквивалентности принятых государством пенсионных обязательств перед гражданами и сформированных пенсионных прав застрахованных лиц, повышения уровня жизни пенсионеров имеются значительные резервы, заключающиеся как в возможном повышении тарифов страховых взносов в отдельных видах трудовой

деятельности, так и в более последовательном соблюдении страховых принципов в системе обязательного пенсионного страхования. В настоящее время в ней установлены многочисленные льготные модели пенсионирования для ряда категорий получателей страховых пенсионных выплат. Все это позволит сбалансировать обязательное пенсионное страхование в перспективной ПС России.

Таким образом, в результате усиления давления внешних по отношению к пенсионной системе факторов, влияющих на пенсионирование граждан и обуславливающих повышение ответственности государства за их материальное благополучие, а также вследствие проблем распределения средств, накопившихся внутри пенсионной системы, *сложилось предпосылки для трансформации действующей солидарно-страховой модели пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения. Целесообразно провести разделение ПС на три части: солидарно-распределительную (публичную), носящую защитный характер и обеспечиваемую введением БПД, корпоративно-солидарную, основанную на выплате страховой пенсии, и дополнительную, включающую надбавки отдельным категориям пенсионеров*⁵⁵.

Все три части перспективной модели пенсионной системы России будут иметь обособленный характер администрирования с взаимосвязанными условиями установления и выплаты различных частей.

Сравнение моделей действующей и перспективной ПС представлено в *таблице*.

⁵⁰ Исполнение бюджета СФР по доходам // Социальный фонд России. URL: https://sfr.gov.ru/files/id/open_data/2024/Ispolnenie_byudjeta_SFR_po_dohodam_.csv (дата обращения: 13.06.2025).

⁵¹ Исполнение бюджета СФР по доходам. URL: <https://sfr.gov.ru/opendata/7706016118-budgetd/data-20230505T121209-structure-20200227T144101.csv> (дата обращения: 13.06.2025).

⁵² Налоговый кодекс РФ. Статья 427. Пониженные тарифы страховых взносов // Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/c5c16c86f95c5db63601047b1c0a5942bd77c824 (дата обращения: 13.06.2025).

⁵³ Льготное пенсионное обеспечение работников по Списку № 1, Списку № 2, педагогических, медицинских работников и другие.

⁵⁴ Статья 30.1. Валоризация величины расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленного при оценке его пенсионных прав // О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34443/e92c4aa357ea33c6be733ead20eb720aeba4ce1b/ (дата обращения: 13.06.2025).

⁵⁵ Предлагаемая авторами концепция имплементации базового дохода в пенсионную систему России структурно схожа с действующей пенсионной системой Дании, где представлены государственная пенсия и дополнительная трудовая пенсия для работающих граждан. Источник: Фрумина С.В. (2021). Анализ пенсионной системы Дании // Финансы и кредит. Т. 27. № 8. С. 1852–1870. URL: <https://doi.org/10.24891/fc.27.8.1852> (дата обращения: 25.08.2025).

Сравнение моделей действующей и перспективной ПС Российской Федерации

	Модель	Состав	Источник финансирования	Условия назначения	Цель
Действующая модель	Солидарно-страховая (для застрахованных лиц)	ФВ ¹⁾ СП ²⁾	Страховые взносы Трансферты	Нормативный возраст Страховой стаж Объем пенсионных прав (ИПК ³⁾)	Замещение утраченного заработка и защита
	Социальное обеспечение (для застрахованных лиц, не выработавших трудовой и страховой стаж)	Социальная пенсия	Межбюджетные трансферты	Нормативный возраст Отсутствие права на страховую пенсию Постоянное проживание в стране Отсутствие оплачиваемой работы ⁴⁾	Защита от абсолютной монетарной бедности
	Социальная защита	СД ⁵⁾ Надбавки	Межбюджетные трансферты Страховые взносы для отдельных надбавок	Нуждаемость Нормативный возраст Наличие иждивенцев Страховой стаж	Защита от абсолютной монетарной бедности
Перспективная модель	Солидарно-распределительная (публичная)	БПД ⁶⁾	Налоги, (в т. ч. рентные платежи в бюджеты разных уровней), специально созданные фонды и др.	Выплата для всех граждан, достигших нормативного пенсионного возраста, или отнесенным к профессиональным, либо социальным категориям граждан, приобретающим право на установление пенсии досрочно	Защита от абсолютной монетарной бедности и деприваций
	Корпоративно-страховая выплата, на основе обязательного пенсионного страхования	СП НП ⁷⁾	Страховые взносы	Нормативный возраст Страховой стаж Объем пенсионных прав (ИПК)	Повышение материальной обеспеченности с учетом трудового вклада и страхового стажа
	Дополнительные выплаты	ДВ	Межбюджетные трансферты	Надбавки отдельным категориям пенсионеров Долгосрочные сбережения ⁸⁾	Повышение материальной обеспеченности с учетом особых обстоятельств и долгосрочных сбережений

¹⁾ Фиксированная выплата.
²⁾ Страховая пенсия.
³⁾ Индивидуальные пенсионные коэффициенты.
⁴⁾ Для граждан из числа малочисленных народов Севера, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающих в районах проживания малочисленных народов Севера, и граждан, достигших возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигших указанного возраста.
⁵⁾ Социальная доплата к пенсии.
⁶⁾ Базовый пенсионный доход.
⁷⁾ Накопительная пенсия.
⁸⁾ Программа долгосрочных сбережений (ПДС) // Минфин России. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/pds/> (дата обращения: 14.06.2025).
 Источник: составлено авторами.

В результате предлагаемая базовая часть перспективной пенсионной системы Российской Федерации из солидарно-страховой модели трансформируется в солидарно-распределительную модель, основанную на принципе общественной солидарности поколений, где гаран-

тированные государством регулярные пенсионные выплаты обеспечиваются общеналоговыми поступлениями или иными источниками и распределяются среди получателей в соответствии с утвержденными правилами в фиксированном размере.

Солидарно-распределительная модель, основанная на введении БПД, направлена на обеспечение конституционных гарантий для граждан, предотвращение абсолютной монетарной бедности и деприваций получателей пенсий, что обеспечивается универсальностью этой модели, т. е. охватом всех получателей страховых и социальных пенсий. Публичную часть пенсионной системы России предлагается вывести из системы обязательного пенсионного страхования и государственного пенсионного обеспечения в отдельную систему базового пенсионного дохода, заменившую выплаты фиксированной выплаты, социальной пенсии и социальной доплаты к пенсии. Администрирование системы базового пенсионного дохода, по мнению авторов, должно осуществляться Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Данные и методы их использования

В качестве данных использовались ведомственная статистика и аналитические данные Фонда пенсионного и социального страхования России, Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования России, статистические данные Росстата, законодательные и нормативные акты в области обязательного пенсионного страхования, государственного пенсионного обеспечения, социальной помощи.

В исследовании использовались следующие методы: анализ и сравнение параметрических индикаторов пенсионной системы России, в том числе с учетом стратегии ее развития⁵⁶; синтез полученных результатов и данных других исследований по изучаемой проблеме; теоретико-методологическое моделирование введения БД в ПС.

Результаты и их обсуждение

Перспективная публичная часть ПС с применением БПД позволяет предотвратить угрозы попадания в число бедных возрастающей части занятых, не обеспечивающих свои пенсионные права, и получателей низких пенсий в размере менее прожиточного минимума пенсионера.

Введение БПД предполагает ежемесячную выплату в денежной форме гражданам, достигшим нормативного пенсионного возраста⁵⁷ или отнесенным к профессиональным⁵⁸ либо социальным категориям⁵⁹ граждан, приобретающим право на установление пенсии досрочно⁶⁰.

Ее размер, исходя из целей введения, устанавливается равным не менее ПМП в целом по Российской Федерации (ПМП РФ). Привязка БПД к величине ПМП РФ устанавливает его размер значительно выше суммы фиксированной выплаты и социальной доплаты к пенсии, а также размеров социальной пенсии. Это позволит исключить помимо ФСД и иные надбавки к фиксированной выплате, принятые в целях увеличения материальной обеспеченности отдельных категорий пенсионеров (надбавка за работы в сельском хозяйстве, надбавка на уход и др.) при новых назначениях пенсий.

Установление величины БПД в размере не менее ПМП РФ обеспечит сохранение привычной для пенсионера выплаты и единообразного применения законодательства при смене места жительства. Принятое решение позволит исключить излишние административные процедуры и усложнённое бюджетное планирование, связанные с установлением социальной доплаты (СД) низкодоходным категориям пенсионеров, более широко использовать возможности цифровизации в ПС. В субъектах РФ, где раз-

⁵⁶ Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р (ред. от 24.10.2018). URL: <https://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-25122012-n-2524-r> (дата обращения: 24.05.2025).

⁵⁷ Приложение 6 к Федеральному закону «О страховых пенсиях». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/cf910e14d4aaa0a72a80966dfc1ca31d7a7ce4d9/#dst151 (дата обращения: 15.06.2025).

⁵⁸ Статья 30. Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/f663a5b24001526e74be67ac795010db56c5b62a (дата обращения: 15.06.2025).

⁵⁹ Статья 32. Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии отдельным категориям граждан. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/60bfe0cba439e58680053c0008f8689d42919d18 (дата обращения: 15.06.2025).

⁶⁰ Включая лиц, имеющих страховой стаж не менее 42 и 37 лет // О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 28.02.2025). Статья 8, п. 1.2. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/5dd27159773fa7fc92f129a4a779fecbdd0bafa5/ (дата обращения: 15.06.2025).

мер регионального ПМП утвержден в размере выше ПМП РФ, предлагается сохранять субъектовые полномочия по компенсации разницы в ПМ сверх размеров БПД.

Вводимый БПД будет устанавливаться независимо от факта осуществления оплачиваемой работы гражданам, приобретающим право на страховую пенсию и проживающим на территории Российской Федерации:

- по старости на общих основаниях⁶¹ в возрасте 65 лет мужчинам и 60 лет женщинам,
- по инвалидности — с даты установления органами медико-социальной экспертизы стойкого нарушения здоровья,
- по случаю потери кормильца — с даты смерти кормильца,
- досрочно (профессиональные и социальные категории граждан) — в соответствии с временем выработки специального стажа⁶² и (или) достижения возраста⁶³,
- досрочно за длительный стаж — с даты выработки страхового стажа продолжительностью 42 года для мужчин, 37 лет для женщин.

В случае невыполнения требований для назначения страховой пенсии по старости при достижении возраста 65 лет мужчинами и 60 лет женщинами БПД считаем целесообразным устанавливать гражданам, проживающим в стране не менее 15 лет. В случае выезда гражданина за пределы России на постоянное место жительства выплату БПД целесообразно прекращать.

Дискуссионным остается вопрос об установлении БПД внешним мигрантам (Черных, 2020) и лицам с приобретенным гражданством.

В качестве дополнительного требования для последних предлагается ввести условие проживания на территории России в течение установленного количества лет непрерывно.

Введение в пенсионную систему БПД, безусловно, поднимает достаточно острый вопрос увеличения расходов на обеспечение государством публичных обязательств⁶⁴ (Бобков, Одинцова, 2021; Гонтмахер, 2019). В связи с этим следует обратить внимание на тот факт, что доля пенсионных расходов в ВВП России ниже, чем в целом ряде стран со сходными размерами экономики и похожими пенсионными системами. В 2023 году исполнение бюджета Социального фонда России по расходам на выплату пенсий и иных пособий составило 8,1% ВВП, в том числе доля пенсионных выплат 5,9% ВВП. Страны ОЭСР со схожими уровнями тарифа страховых взносов имеют пенсионные расходы, превышающие российский уровень (Соловьев, 2025). Греция и Италия потратили наибольшую долю ВВП на государственные пенсии (около 16%), Австрия и Франция — 13–13,5%, Германия, Дания, Япония, Испания — 9,6–10,4%⁶⁵.

В целом расходы на государственные пенсии оценочно составляют от одной четверти до одной трети общих государственных расходов в странах ОЭСР. Сравнение подтверждает, что увеличение доли пенсионных расходов в России не будет являться эксклюзивом.

Корпоративно-страховая пенсия будет направлена на повышение уровня жизни пенсионеров до уровня международных стандартов⁶⁶ и утвержденных нормативных показателей⁶⁷ в Российской Федерации. Вследствие вывода

⁶¹ Статья 8. Условия назначения страховой пенсии по старости // О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 28.02.2025). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/5dd27159773fa7fc92f129a4a779fecbdd0bafa5/ (дата обращения: 15.06.2025).

⁶² Статья 30. Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/f663a5b24001526e74be67ac795010db56c5b62a (дата обращения: 15.06.2025).

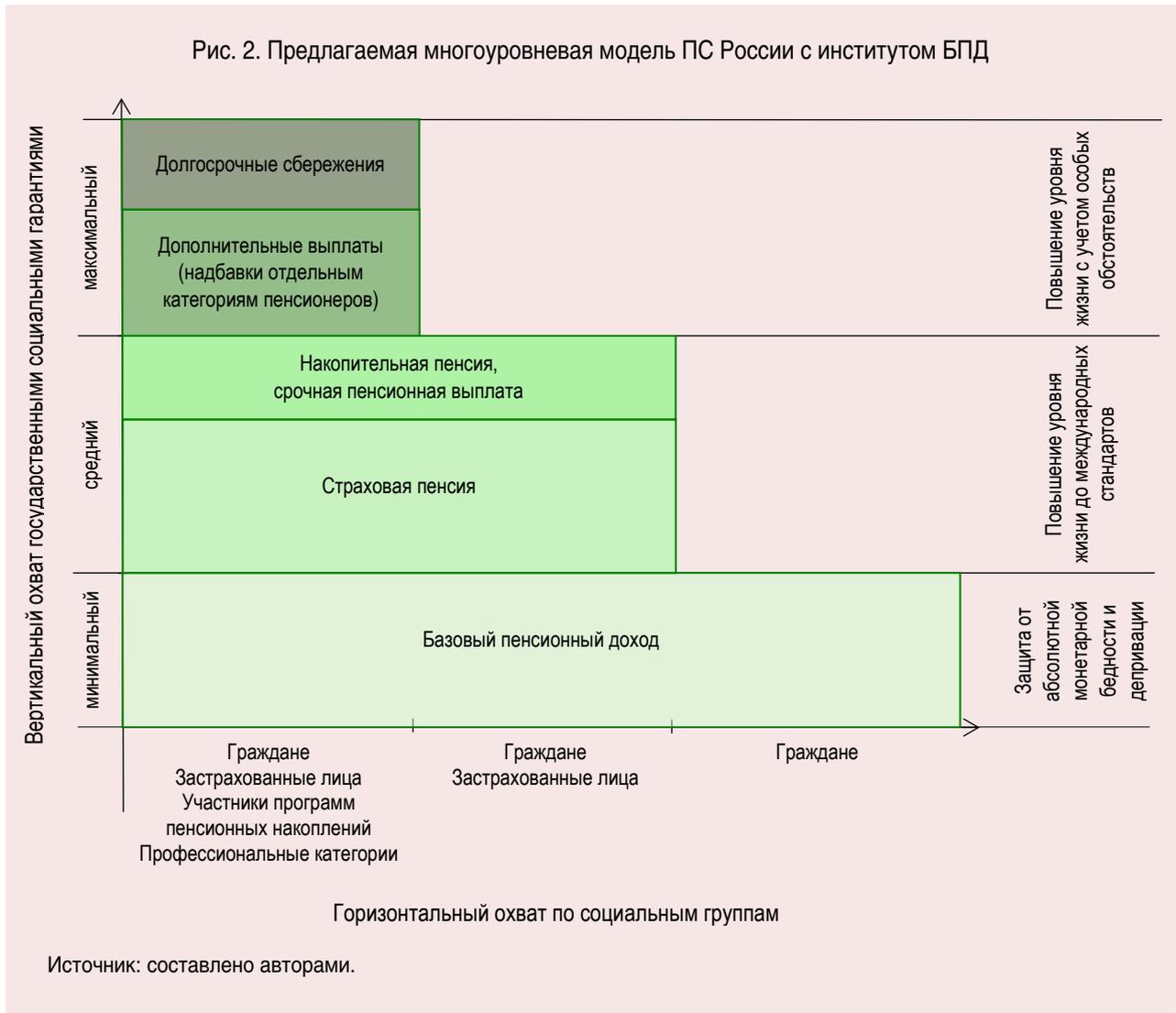
⁶³ Статья 32. Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии отдельным категориям граждан. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/60bfe0cba439e58680053c0008f8689d42919d18 (дата обращения: 15.06.2025).

⁶⁴ Universal Basic Income proposals in light of ILO standards: Key issues and global costing ESS. Geneva, 2018.

⁶⁵ Pensions at a Glance 2023: OECD and G20 Indicators. Paris: OECD Publishing, 2023.

⁶⁶ Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения. // Международная организация труда. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c102_ru.pdf (дата обращения: 25.08.2025).

⁶⁷ О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308157 (дата обращения: 25.08.2025).



фиксированной выплаты из пенсионного страхования в систему базового дохода высвобождающаяся доля страхового тарифа⁶⁸, ранее направляемая на финансирование фиксированной выплаты к страховой пенсии, может быть учтена на индивидуальном лицевом счете, а собранные страховые взносы перераспределены на дополнительную индексацию страховых пенсий. В результате этого будет обеспечен полный учет пенсионных прав застрахованных лиц, что повысит размер пенсий в будущем. Корпоративно-страховая пен-

сия представляет собой дальнейшее развитие действующего обязательного пенсионного страхования, где персонализированный учет пенсионных прав застрахованных лиц обеспечивается обязательными страховыми отчислениями страхователей и добровольным софинансированием страхового тарифа самим работником.

Структура выплат пенсионерам в результате имплементации инструментария базового дохода в пенсионную систему Российской Федерации будет следующей (рис. 2).

⁶⁸ Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ. Статья 22. Страховые взносы. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/ddca2804e927f2f60299614a85f2b23a8c7d8c0c (дата обращения: 25.08.2025).

Таким образом, будет обеспечен как горизонтальный, так и вертикальный охват государственными социальными гарантиями всех социально-демографических групп населения. Минимальную защиту от абсолютной монетарной бедности обеспечит выплата БПД, который будет защищен от возможных взысканий в соответствии с законом «Об исполнительном производстве»⁶⁹ и будет сохранять минимальное имущество⁷⁰. Установление страховой пенсии как второго уровня социальной защиты позволит гражданам повысить доход и приблизить его размер к уровню международных стандартов⁷¹ и целевых ориентиров Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. Более высокому уровню жизни пенсионеров будет способствовать установление не входящих в БПД надбавок, связанных с компенсацией проживания в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к ним, и дополнительным социальным обеспечением профессиональных категорий работников⁷².

Заключение

Подводя итоги проведенного исследования, следует сделать вывод о подтверждении выдвинутой гипотезы: предлагаемая модель введения БПД в ПС имеет реальные основания, соответствует целевым ориентирам России и международным стандартам в области социальной защиты получателей пенсий. Научная дискуссия, касающаяся перспектив развития пенси-

онной системы, а также выявленные тенденции изменения демографической и трудовой сфер в России подчеркивают важность и актуальность проработки исследуемой проблематики уже сейчас и на перспективу. В исследовании уточнены требования, предъявляемые к механизму введения БПД в размере не менее ПМП в целом по Российской Федерации.

Предлагаемая структура модели ПС России является трёхуровневой, состоящей из солидарно-распределительной (базовый пенсионный доход), корпоративно-страховой (страховая пенсия) и дополнительной частей. В результате будет обеспечиваться охват пенсионными выплатами как по различным категориям их получателей, так и по уровню социальной защиты, начиная от базовой защиты от абсолютной монетарной бедности и деприваций, заканчивая повышением уровня жизни пенсионеров с учетом особых обстоятельств предшествующей занятости, состояния здоровья, состава домохозяйства и др.

Результаты проведенного исследования в случае их практического применения, на наш взгляд, позволяют приблизиться к достижению ключевых национальных целей развития ПС России в долгосрочной перспективе:

— обеспечение коэффициента замещения⁷³ страховой пенсией по старости до 40% утраченного заработка при нормативном страховом стаже и средней заработной плате;

⁶⁹ Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450 (дата обращения: 15.06.2025).

⁷⁰ Статья 446. Имущество, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам // Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/a67dde7f663104e7cfeff6d926f3a3e8ac36aa2 (дата обращения: 15.06.2025).

⁷¹ О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102): Федеральный закон от 03.10.2018 № 349-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/a67dde7f663104e7cfeff6d926f3a3e8ac36aa2 (дата обращения: 15.06.2025).

⁷² О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации: Федеральный закон от 27.11.2001 № 155-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34195 (дата обращения: 15.06.2025); О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности: Федеральный закон от 10.05.2010 № 84-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100191 (дата обращения: 15.06.2025); О мероприятиях по совершенствованию системы мер социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 01.09.2005 № 549 (ред. от 24.03.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_55460 (дата обращения: 15.06.2025).

⁷³ Интегральный показатель замещения размером назначенной страховой (трудовой) пенсии размера утраченного заработка (дохода).

– обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости не менее 2,5–3 прожиточных минимума пенсионера, а в более широкой постановке – достижение социально-приемлемого уровня (в 2024 году примерно, 3,7 ПМП)⁷⁴;

– поддержание приемлемого уровня страховой нагрузки для субъектов экономической деятельности с единым тарифом страховых взносов для всех категорий работодателей;

– обеспечение сбалансированности формируемых пенсионных прав с источниками их финансового обеспечения.

В дальнейшем необходимо провести моделирование необходимых ресурсов и размеров пенсионных выплат в перспективной ПС Российской Федерации и их распределения между нестраховой и страховой частями ПС и среди получателей.

Литература

- Беляева О.И., Ремаренко А.А. (2020). Теоретические подходы к концепции безусловного основного дохода: эволюция и перспективы // Социально-экономические явления и процессы. Т. 15. № 1 (108). С. 30–39. DOI: 10.20310/1819-8813-2020-15-1(108)-30-39
- Бобков В.Н., Золотов А.В., Одинцова Е.В. (2021). Переходные формы безусловного базового дохода как реальная перспектива России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 14. № 4. С. 33–47. DOI: 10.15838/esc.2021.4.76.2
- Бобков В.Н., Одинцова Е.В. (2021). Российские эксперты о безусловном базовом доходе: оценки 2020 г. // Уровень жизни населения регионов России. Т. 17. № 1. С. 67–86. DOI: 10.19181/lsprr.2021.17.1.6
- Бобков В.Н., Пилос А.Г., Смирнова Е.А. (2024). Базовый доход и пенсионные системы: обзор исследований и контуры преобразований // Российский экономический журнал. № 4. С. 87–113. DOI: 10.52210/0130-9757_2024_4_87
- Воронин Ю.В., Столяров А.В. (2020). Трансформация накопительного элемента пенсионной системы Российской Федерации: в поисках концептуализации современной модели // Журнал российского права. № 2. С. 94–111. DOI: 10.12737/jrl.2020.020
- Гонтмахер Е.Ш. (2019). Базовый доход: пролог к социальной политике XXI века? // Экономическая политика. Т. 14. № 2. С. 156–177. DOI: 10.18288/1994-5124-2019-2-156-177
- Горлин Ю.М., Ляшок В.Ю. (2022). Факторы роста пенсий в долгосрочной перспективе // Вопросы экономики. № 12. С. 98–117. DOI: 10.32609/0042-8736-2022-12-98-117
- Захаров И.Н. (2024). Возможности введения элементов базового дохода в выплату пенсий и социальной помощи в Российской Федерации // Уровень жизни населения регионов России. Т. 20. № 4. С. 482–498. DOI: 10.52180/1999-9836_2024_20_4_1_482_498
- Капелюшников Р.И. (2020). Универсальный базовый доход: есть ли у него будущее? // Вопросы экономики. № 8. С. 95–127. DOI: 10.32609/0042-8736-2020-8-95-127
- Кашепов А.В. (2023). Прогнозы численности населения России // ДЕМИС. Демографические исследования. Т. 3. № 2. С. 10–27. DOI: 10.19181/demis.2023.3.2.1
- Квашнин Ю.Д. (2019). Базовый доход для европейских стран: от теории к практике // Современная Европа. № 3. С. 171–181. DOI: 10.15211/soveurope32019171181
- Колесник А.П. (2018). Социальные системы в цифровой экономике // Стратегии бизнеса. № 1 (45). С. 3–11.
- Некрасов Ф.О. (2020). Безусловный базовый доход: от утопии к реальности // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. № 18. С. 108–118. DOI: 10.47711/2076-318-2020-108-118
- Немцова Н.В., Стаурский Е.С., Стаурский С.С. (2025). Трансформация принципов государственных закупок в современных условиях: от ценовой конкуренции к технологическому суверенитету // Управленческий учет. № 1. С. 307–317.
- Остапенко В.А. (2016). Безусловный базовый доход и налог на тунеядство как нетрадиционные инструменты государственной политики доходов // Вестник университета. № 8. С. 86–91.

⁷⁴ Бобков В.Н., Гулюгина А.А., Одинцова Е.В. [и др.] (2025). Мониторинг доходов и уровня жизни населения России – 2024 год. Вып. 3 (204) / отв. ред. В.Н. Бобков, А.А. Гулюгина. Москва: ИЭ РАН. С. 47.

- Порфирьев Б.Н., Широков А.А., Ревич Б.А. [и др.] (2022). Сбережение населения России: проблемы, задачи, пути решения. Москва: Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук. 168 с. DOI: 10.47711/sr1-2022
- Россия 2035: к новому качеству национальной экономики (2024): научный доклад ИНП РАН. Москва: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 264 с. DOI: 10.47711/sr1-2024
- Сафонов А.Л., Некипелова Д.В. (2023). Оценка эффективности реализации мер по повышению материального содержания российских пенсионеров и разработка альтернативных мер их социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. № 2. С. 28–36.
- Седова М.Л. (2018). Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда России и проблемы финансовой устойчивости пенсионной системы // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. № 5 (113). С. 64–70.
- Смирнова Е.А. (2024). Динамика постсоветской системы обязательного пенсионного страхования и базовый пенсионный доход // Уровень жизни населения регионов России. Т. 20. № 3. С. 385–396. DOI: 10.52180/1999-9836_2024_20_3_5_385_396
- Соловьев А.К. (2023). Глобальные риски развития государственной пенсионной системы: анализ национальных особенностей формирования пенсионных прав работников // Многонациональная Россия: вчера, сегодня, завтра: сборник научных статей. Смоленск. С. 476–484.
- Соловьев А.К. (2014). Коэффициент замещения трудовой пенсии: конфликт макроэкономических и социальных целей // Экономическая наука современной России. № 3 (66). С. 56–67.
- Соловьев А.К. (2025). Тарифная политика в сфере социального страхования и формирование пенсионных прав граждан // Экономическая наука современной России. № 28 (1). С. 60–71. DOI: 10.33293/1609-1442-2025-28(1)-60-71
- Степанова М.Н. (2021). Глобальные вызовы системе социального обеспечения как детерминанта ее развития // Азимут научных исследований: экономика и управление. Т. 10. № 2 (35). С. 321–324. DOI: 10.26140/anie-2021-1002-0067
- Универсальный базовый доход: шанс для России? (2022): монография / под ред. В.Н. Бобкова (отв. ред.), Е.В. Одинцовой; РЭУ имени Г.В. Плеханова. Ижевск: Шелест. 360 с.
- Фрумина С.В. (2023). Демографические факторы и их влияние на развитие пенсионной системы России // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. № 20 (2). С. 101–108. DOI: 10.21686/2413-2829-2023-2-101-10
- Человек. Труд. Экономика (2024): коллективная монография / под общ. ред. Е. В. Вашаломидзе. Москва: Директ-Медиа. 296 с.
- Черных Е.А. (2020). Современное состояние исследований содержания, форм, инструментов и механизмов введения безусловного базового дохода // Уровень жизни населения регионов России. № 2. С. 61–75. DOI: 10.19181/lspr/2020.16.2.6
- Beck D., Peters R., Bridge G. et al. (2024). Modern welfare in the United Kingdom is a universal (dis)credit to Beveridge. Is it time for a basic income? In: *Social Policy & Administration*.
- Castro A., West S. (2022). The case for basic income experiments. *Journal of Policy Analysis and Management*, 41(2), 639–644.
- Chrip J., De Wispelaere J. (2022). Parading Utopia on the road to nowhere? An introduction to the special issue on the policy impact of the European basic income experiments. *European Journal of Social Security*, 24(3), 167–176.
- Cowan S. (2017). *UBI: Universal Basic Income Is an Unbelievably Bad Idea*. The Centre for Independent Studies. Available at: <https://www.cis.org.au/app/uploads/2017/11/rr32.pdf>
- De Wispelaere J., Doussard M., Chrip J. (2025). Basic income trials and the politics of scale: A research agenda. *Policy Studies Journal*, 00(0), 1–12. DOI: 10.1111/psj.70006
- Furmańska-Maruszak A. (2019). Bezwarunkowy dochód podstawowy a koncepcja zabezpieczenia społecznego Williama Beveridge’a w świetle debaty “Beveridge Rebooted: A basic income for every citizen?”. *Polityka Społeczna*, 46, 18–22.
- Gentilini U., Grosh M., Rigolini J., Yemtsov R. (Eds.). (2020). *Exploring Universal Basic Income. A Guide to Navigating Concepts, Evidence, and Practices*. Washington: The World Bank. DOI: 10.1596/978-1-4648-1458-7

- Groot L. (2002). Compensatory justice and basic income. *Journal of Social Philosophy*, 33(1), 144–161.
- Hoynes H., Rothstein J. (2019). Universal basic income in the United States and advanced countries. *Annual Review of Economics*, 11, 929–958. DOI: 10.1146/annurev-economics-080218-030237
- Lain B. (2022). Between epistemic necessity and political utility: The role of basic income experiments. *Journal of Policy Analysis and Management*, 41(2), 633–639.
- Ortiz I., Behrendt Ch., Acuña-Ulate A., Nguyen Q.A. (2018). *Universal Basic Income Proposals in Light of ILO Standards: Key Issues and Global Costing*. Geneva: ILO.
- Reed H., Lansley S., Johnson M., Johnson E. (2022). *Tackling Poverty: The Power of a Universal Basic Income*.
- Van Parijs P. (1992). *Competing Justifications of Basic Income. Arguing for Basic Income: Ethical Foundations for a Radical Reform*. London: Verso.
- Widerquist K. (2018). *A Critical Analysis of Basic Income Experiments for Researchers, Policymakers, and Citizens*. Cham: Palgrave Pivot.

Сведения об авторах

Вячеслав Николаевич Бобков – доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, Институт экономики РАН (Российская Федерация, 117218, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 32; e-mail: bobkovvn@mail.ru)

Игорь Николаевич Захаров – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, Институт экономики РАН (Российская Федерация, 117218, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 32; e-mail: Zakharov@inecon.ru)

Юлия Александровна Шерстобитова – стажер-исследователь, Институт экономики РАН (Российская Федерация, 117218, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 32; e-mail: missjuli02@list.ru)

Bobkov V.N., Zakharov I.N., Sherstobitova Yu.A.

Issues of Introducing a Basic Income into the Russian National Pension System

Abstract. This study aims to develop the provisions of the basic income concept for its application within the pension system of the Russian Federation. The research is grounded in a theoretical and methodological framework for applying basic income instruments, necessitated by the system's loss of financial equilibrium. This imbalance stems from demographic challenges, shifts in employment patterns, and the proliferation of benefits not underpinned by insurance-based entitlements, which collectively underpin the relevance of this inquiry. The study identifies and analyses regular and other allowances within the current pension system that exhibit characteristics of basic income. It advances a rationale for segmenting the domestic pension system into three distinct tiers: a solidarity-based (distributive) tier (basic pension income), an occupational insurance tier (insurance pension), and a supplementary tier (allowances for specific categories of beneficiaries). A key proposal is the separate administration of the basic pension income within the pension system. This consolidated component would encompass: within compulsory pension insurance – the fixed payment to the insurance pension; and within state pension provision – the social pension for disabled citizens alongside a range of social allowances. Furthermore, it is proposed to integrate into this basic pension income the social supplement that raises a pensioner's total material security to the level of the pensioner's subsistence minimum established for the Russian Federation as a whole. The universal nature of the basic pension income would ensure its provision to all pensioners, including those previously engaged in precarious forms of employment who have not fulfilled the minimum criteria for qualifying for an insurance pension. The study also puts forward potential funding sources for the basic pension income and explores the feasibility of reallocating the freed-up portion of the insurance tariff within the occupational insurance tier of the pension system. Cumulatively, the payment of the basic

pension income, alongside these structural changes, would enhance the purchasing power of recipients of an average insurance pension. This would bring it into alignment with both the national strategic objectives of the Russian Federation in pension provision and internationally recognized social security standards.

Key words: compulsory pension insurance, state pension provision, insurance pension, insured persons, pension system, basic income, basic retirement income.

Information about the Authors

Vyacheslav N. Bobkov – Doctor of Sciences (Economics), Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Institute of Economics, Russian Academy of Sciences (32, Nakhimovsky Prospekt, Moscow, 117218, Russian Federation; e-mail: bobkovn@mail.ru)

Igor N. Zakharov – Candidate of Sciences (Economics), Senior Researcher, Institute of Economics, Russian Academy of Sciences (32, Nakhimovsky Prospekt, 117218, Moscow, Russian Federation; e-mail: Zakharov@inecon.ru)

Yulia A. Sherstobitova – Intern Researcher, Institute of Economics, Russian Academy of Sciences (32, Nakhimovsky Prospekt, Moscow, 117218, Russian Federation; e-mail: missjuli02@list.ru)

Статья поступила 21.07.2025.