

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

DOI: 10.15838/esc.2024.6.96.1

УДК 354, ББК 66.03

© Ильин В.А., Морев М.В.

«Революционные» слова Президента 7 ноября 2024 года



**Владимир Александрович
ИЛЬИН**

Вологодский научный центр Российской академии наук
Вологда, Российская Федерация
E-mail: ilin@vscc.ac.ru
ORCID: 0000-0003-4536-6287; ResearcherID: N-4615-2017



**Михаил Владимирович
МОРЕВ**

Вологодский научный центр Российской академии наук
Вологда, Российская Федерация
E-mail: 379post@mail.ru
ORCID: 0000-0003-1396-8195; ResearcherID: I-9815-2016

Аннотация. 7 ноября 2024 г., выступая на пленарном заседании международного дискуссионного клуба «Валдай» в Сочи, В.В. Путин выразил надежду на то, что Россия не вернется на «путь, которым она шла до 2022 года»; путь, сопряженный «со скрытой, завуалированной интервенцией в отношении нашей страны». Некоторые эксперты оценили эти слова Президента как начало «революции сверху», то есть как начало активного процесса обновления элит в стране. Опираясь на факты и экспертные оценки, авторы статьи рассматривают процесс обновления элит в России как процесс эволюционный, постепенно идущий на протяжении последних почти 25 лет. В этом контексте анализируется ряд решений В.В. Путина, принимаемых им фактически с самого начала президентских сроков (с 2000 г.). Начало специальной военной операции в феврале 2022 г. и пятый президентский срок В.В. Путина (стартовавший в мае 2024 г. после инаугурации Президента) лишь ускорили этот процесс. В статье продолжен мониторинг федеральных законов и указов, принимаемых Президентом и Правительством РФ (который был начат

Для цитирования: Ильин В.А., Морев М.В. (2024). «Революционные» слова Президента 7 ноября 2024 года // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 17. № 6. С. 9–34. DOI: 10.15838/esc.2024.6.96.1
For citation: Ilyin V.A., Morev M.V. (2024). “Revolutionary” words of the Russian President on November 7, 2024. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 17(6), 9–34. DOI: 10.15838/esc.2024.6.96.1

в июне 2022 г.). Отдельное внимание уделено анализу эффективности миграционной политики в Российской Федерации как одному из конкретных примеров системных проблем, с которыми сталкивается система государственного управления в целом. Делается вывод о том, что ключевые решения главы государства, особенно принятые им в течение почти трех лет проведения специальной военной операции (такие как программа «Время героев», кадровые назначения в Правительстве РФ, решение Конституционного суда о снятии срока давности на недвижимость, приобретенную за счет коррупционных доходов, и т. д.), выступают своего рода практическими инструментами, при помощи которых реализуется главная цель – укрепление национального суверенитета России в контексте цивилизационного конфликта с «коллективным Западом», а также решаются ключевые задачи для достижения этой цели – обновление элит и консолидация общества. Авторский капитал состоит в комплексном подходе к анализу процесса обновления элит в стране, в том числе за счет систематизации управленческих решений главы государства, принятых в периоды до и после начала специальной военной операции.

Ключевые слова: Валдайский форум, «прямая линия», обновление элит, «Время героев», Президент.

7 ноября 2024 г., выступая на пленарной сессии международного дискуссионного клуба «Валдай» в Сочи, Президент РФ В.В. Путин отметил: *«Мне бы не хотелось, чтобы Россия вернулась на путь, которым она шла до 2022 года, как я уже говорил в своем выступлении. А это был путь, который был сопряжен с такой скрытой, завуалированной интервенцией в отношении нашей страны, направленной на подчинение ее интересам каких-то других стран, которые еще считали, что они имеют на это право»¹.*

Уже на следующий день газета «Московский комсомолец» вышла со статьей под заголовком **«Путин признал предательство элит: началась революция сверху»².**

Ее автор Д. Попов³ отметил, что на валдайском форуме Президент РФ произнес **«революционные слова... слова, о которых можно было только мечтать»**, это признание **«очень дорого стоит»⁴.**



«Это были революционные слова. Услышать от президента, что он не хочет возвращения к тому курсу, которым шла Россия до 2022 года, и жесткую оценку этого курса, – об этом добрые русские люди могли только мечтать... Признание президентом, что страна шла курсом на «подчинение ее интересам каких-то других стран», а грубо говоря – превращения в очередную западную колонию, – очень дорого стоит. Честно признать проблему – это первый шаг к тому, чтобы начать ее решать. Это, смею предположить, начало революции сверху. Пересборки системы»⁵.

¹ Выступление В.В. Путина на заседании международного дискуссионного клуба «Валдай» 7 ноября 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 19.12.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75521>

² Попов Д. Путин признал предательство элит: началась революция сверху // МК.Ру. 08.11.2024. URL: <https://www.mk.ru/politics/2024/11/08/putin-priznal-predatelstvo-elit-nachalas-revolyuciya-sverkhu.html?ysclid=m4mavvlteb25960798>

³ Д. Попов – обозреватель отдела политики. Работает в «Московском комсомольце» с 1992 года (источник: Официальный сайт «МК»). URL: <https://www.mk.ru/authors/dmitriy-popov/>.

⁴ Попов Д. Путин признал предательство элит: началась революция сверху // МК.Ру. 08.11.2024. URL: <https://www.mk.ru/politics/2024/11/08/putin-priznal-predatelstvo-elit-nachalas-revolyuciya-sverkhu.html?ysclid=m4mavvlteb25960798>

⁵ Там же.

С этим сложно не согласиться. Ведь, по сути, это было признание того факта, что далеко не все решения Президента, как оказалось, были приняты своевременно. Об этом В.В. Путин, в частности, говорил и 19 декабря 2024 г. во время «прямой линии»: *«Если бы можно было вернуться в 2022 год, то я бы подумал о том, что решение о начале СВО надо было принимать раньше... и, зная об этом, нужно было просто начать готовиться к этим мероприятиям, в том числе и к СВО»...*

«... если бы можно было посмотреть на ситуацию в 2022 году, зная то, что сейчас происходит, о чём бы я подумал? О том, что **такое решение, которое было принято в начале 2022 года, нужно было бы принимать раньше. Это первое.**

И второе. Зная об этом, **нужно было просто начать готовиться к этим мероприятиям, в том числе и к СВО»⁶.**

Тем не менее, многое действительно указывает на то, что Президентом запущен и уже вовсю идет процесс, названный некоторыми экспертами «революцией сверху». Правда, на наш взгляд, он носит все-таки **не революционный,**

«Революция – путь не выхода из кризиса, а путь на усугубление этого кризиса... формируя свои подходы, мы будем руководствоваться **идеологией здорового консерватизма»⁷.**

а эволюционный характер, гораздо более свойственный идеологии «здорового консерватизма» В.В. Путина.

Элементы этого процесса были задолго до Валдайского форума и даже до начала СВО. По сути, они имели место на протяжении всех президентских сроков В.В. Путина:

✓ это и принцип **«равноудаленного положения всех субъектов рынка от власти»⁸ (2000 г.)**, благодаря которому многие влиятельные олигархи (М. Ходорковский*, П. Лебедев, Б. Березовский, В. Гусинский и др.) были оттеснены от возможности влиять на политические решения в стране;

✓ это, по сути, и **«мюнхенская речь» В.В. Путина (10 февраля 2007 г.)**, ставшая прямым сигналом не только международному сообществу, но и внутренним элитам о том, что Россия выбрала свой путь развития – путь на укрепление национального суверенитета;

✓ это и **инициированные Президентом поправки в Конституцию РФ (2020 г.)**, которые были поддержаны российским обществом на референдуме 1 июля 2020 г. и во многом ограничили возможности властвующих элит иметь какие-либо связи с коллективным Западом⁹;

✓ это и **закон о запрете участвовать в выборах экстремистским организациям¹⁰ (2021 г.)**, в результате чего была приостановлена деятельность всех штабов А. Навального**, то есть фактически сведены «к нулю» возможности негативного влияния «пятой колонны»... Причем отметим, что это был, главный, но далеко не единственный шаг по борьбе с иноагентами.

* Внесен в реестр иностранных агентов.

** Деятельность штабов Навального была признана экстремистской и запрещена на территории РФ.

⁶ «Прямая линия» с В. Путиным 19 декабря 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 19.12.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75909>

⁷ Выступление В. Путина на пленарном заседании международного дискуссионного клуба «Валдай» 21 октября 2021 г. // Официальный сайт Президента РФ. 21.10.2021. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/66975>

⁸ Вступительное слово В. Путина на встрече с доверенными лицами 28 февраля 2000 г. // Официальный сайт Президента РФ. 28.02.2000. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24146>

⁹ Напомним, что в этих поправках впервые упоминались «внутренние угрозы» суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, с которыми должен бороться Совет Федерации (ст. 83, п. «ж»); введен запрет на иностранное гражданство и вид на жительство для председателя правительства, министров и глав федеральных органов, губернаторов, сенаторов, депутатов и судей (ст. 110, п. 4).

¹⁰ О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации»: Федеральный закон от 04.06.2021 № 157-ФЗ.

«Госдума одобрила во втором и третьем чтениях законопроект о введении специальных счетов для доходов иноагентов. Поправки, **авторами которых стали 429 депутатов** во главе со спикером нижней палаты парламента В. Володиным, поддержаны единогласно.

Закон предполагает **зачисление на специальный рублевый счет доходов иноагентов** от творческой деятельности, использования изобретений и товарных знаков, доходов от продажи и сдачи в аренду недвижимости, транспортных средств. Кроме того, на спецсчет будут зачисляться проценты по вкладам, дивиденды и доходы от долевого участия в организациях. Открытие спецсчета станет обязательным как для иноагентов, так и тех, кто перечисляет ему гонорары. Распоряжаться денежными средствами будет возможно **только после отмены статуса иноагента**.

Закон принят 17 декабря 2024 г. и вступит в силу с 1 марта 2025 года»¹¹.

Таким образом, эволюционный процесс обновления элит (а точнее, создания в стране условий для этого) шел на протяжении практически всех последних 25 лет.

Правда, необходимо отметить, что, пока Россия «шла по пути до 2022 года» и находилась в условиях «скрытой интервенции», зачастую **«логика обстоятельств была сильнее логики его [Президента] намерений»**¹².

Ведь обстоятельства складывались так, что на фоне постсоветских элит, «выросших» из элит еще позднесоветских, то есть имеющих **глубокие, можно сказать, исторические корни**, в системе государственного управления только Президент и лишь несколько человек в его

«Позднесоветская элита не считала суверенитет абсолютной ценностью, так как была увлечена идеей вхождения в Запад как в цивилизацию, а для этого требовался отказ от цивилизации своей... Именно поэтому **российская элита** своей главной задачей видела не сохранение и защиту, а разрушение и демонтаж суверенитета России...

Вся проблема в том, что появление Путина и его группы не закономерно, а случайно, спонтанно. Будь Путин немного более понятным группе Ельцина, они никогда бы его не выбрали. Случись вместо Путина другой человек, мы бы имели другую Россию. Вторую Украину. По сути, такая ельцинская Россия во многом и сейчас жива и спрятана за спиной Путина. И всем страшно: уйди Путин – и они вылезут. Все это понимают, и потому на Западе именно отстранение Путина – главная цель...»¹³

ближайшем окружении являлись (как отмечают эксперты) «главными заказчиками на стратегию суверенитета»¹⁴.

Никаких других элит в окружении Президента просто не было, а страной так или иначе надо было управлять. Причем не просто управлять, а сначала (в 2000-х гг.) буквально спасать российскую государственность после кризиса «лихих 90-х», а затем (после «мюнхенской речи» В.В. Путина 10 февраля 2007 г., в которой он фактически бросил вызов всему коллективному Западу) – противостоять многочисленным и разноплановым усилиям¹⁵ США и их сателлитов, предпринятым для того, чтобы сдерживать дальнейшее укрепление национального суверенитета России; вернуть ее в состояние «бензоколонки»¹⁶, в котором она находилась после распада СССР.

¹¹ Госдума лишила иноагентов доходов в России // Новый день. 18.12.2024. URL: <https://dzen.ru/a/Z2FcfJu3iHWU9NJy?ysclid=m4vcod89m4435449063>

¹² Батчиков С. Когда мосты сожжены // Завтра. 29.11.2024. URL: https://zavtra.ru/blogs/kogda_mosty_sozhzheni?ysclid=m4s3fh3p6b44886535

¹³ Халдей А. Трансфер и стратегия суверенитета: заказчики и исполнители // Завтра. 29.07.2022. URL: https://zavtra.ru/blogs/transfer_i_strategiya_suvereniteta_zakazchiki_i_ispolniteli?ysclid=m4mqpbqhin219737568

¹⁴ Там же.

¹⁵ Среди таких усилий: попытка совершения «цветной революции» в России путем организации массовых протестных выступлений в 2011–2012 гг., получивших общее название «протесты на Болотной»; государственный переворот на Украине в 2014 г.; экономические санкции; антироссийская информационная политика; стремление нанести России «стратегическое поражение» после начала СВО и т. д.

¹⁶ Сенатор США Дж. Маккейн // РТ. 16.03.2014. URL: <https://russian.rt.com/inotv/2014-03-16/Makkejn-Rossiya---eto-benzokolonka>

В этих условиях сохранение вокруг Президента «конгломерата кланов и групп, которые конкурируют друг с другом за ресурсы»¹⁷ (или «Политбюро 2.0», как охарактеризовали окружение В.В. Путина аналитики холдинга «Минченко консалтинг»), носило во многом

вынужденный характер. Но даже в этой ситуации главой государства предпринимались хотя и точечные, но весьма существенные, знаковые решения по ряду фактов коррупции¹⁹, которые были оценены экспертами не иначе как **постепенное «оттеснение либеральной тусовки»²⁰**.

Позже, во время «прямой линии» 19 декабря 2024 г., В.В. Путин так охарактеризовал этот период своей деятельности: **«Я сделал всё для того, чтобы Россия была самостоятельной и суверенной державой»**.

«Путин был скован и не мог действовать в полную силу. Он, конечно же, остановил Россию на краю пропасти, избежал развала государства и впадения его в полный хаос – это и было его миссией...

Шаги, которые он сделал в первый год своего правления, зафиксированы историей: **он остановил распад России, разогнал олигархов, усмирил региональную фронду и поставил Россию на устойчивые рельсы, подтолкнув ее в обратном от пропасти направлении...** Остальные годы... проходили не так интенсивно, и Путин уклонялся от решительных исторических шагов. **Он периодически шел на компромисс с Западом,** что объясняется слабостью России, неготовностью к прямому фронтальному столкновению, он шел на поводу у внутреннего атлантистского либерального лобби, реализуя во внутренней политике курс либерал-патриотизма...

Но дальше никаких декларативных позывов он не шел, то есть не выстраивал внутреннюю патриотическую политику всерьез. Он лишь номинально обозначал возможность консервативных патриотических изменений, при этом Путин придерживался в экономике строго либеральных моделей...»¹⁸

Выдержка из «прямой линии» 19 декабря 2024 г.:

Вопрос журналиста (С. Розенберг. BBC News):
«... как Вы считаете, Вы уберегли свою страну?»

Ответ В.В. Путина: **«Да. Я считаю, что не просто уберёг, я считаю, что мы отошли от края пропасти, потому что всё, что происходило с Россией до этого и после, вело нас к полной, фактически тотальной утрате нашего суверенитета, а без суверенитета Россия существовать как самостоятельное государство не может...**

Я сделал всё для того, чтобы Россия была самостоятельной и суверенной державой, которая в состоянии принимать решения в своих интересах, а не в интересах тех стран, которые подтаскивали её к себе, похлопывая её по плечу, для того чтобы использовать в своих целях»²¹.

¹⁷ Большое правительство Владимира Путина и «Политбюро 2.0»: доклад «Минченко консалтинг». Август 2012 // Официальный сайт «Минченко консалтинг». URL: <https://minchenko.ru/analitika/?curPos=65>

¹⁸ Свитнева Е. Эксперты: Черняховский, Шурыгин, Делягин, Ивашов, Вассерман, Коровин – о «Новом Путине» и о том, что нам от него ожидать // Русская народная линия. 04.03.2013. URL: https://ruskline.ru/opp/2013/2/28/eksperty_chernyahovskij_shurygin_delyagin_ivashov_vasserman_korovin_o_novom_putine_i_o_tom_chno_nam_ot_nego_ozhidat/

¹⁹ Например:

✓ 28 ноября 2013 г. было возбуждено уголовное дело в отношении бывшего министра обороны России А. Сердюкова по подозрению в халатности, повлекшей ущерб в размере 56 млн рублей;

✓ 14 ноября 2016 г. впервые в истории России был задержан действующий министр экономического развития А. Улюкаев (за взятку 2 млн долл.);

✓ также были арестованы губернаторы В. Юрченко (Новосибирская обл., 2014 г.), А. Хорошавин (Сахалин, 2015 г.), Н. Денин (Брянская обл., 2015 г.), В. Гайзер (Коми, 2015 г.), Н. Белых (Кировская обл., 2016 г.), А. Соловьев (Удмуртия, 2017 г.) и многие другие.

²⁰ Делягин М. (источник: Накануне.Ру. 04.03.2013. URL: <https://www.nakanune.ru/articles/17523/>).

²¹ «Прямая линия» с В. Путиным 19 декабря 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 19.12.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75909>

В некотором смысле и **объявление Президентом о начале СВО стало частью эволюционного процесса обновления элит**, поскольку после этого многие представители политических, экономических, культурных элит страны, наиболее тесно связанные с Западом, просто сбежали, а в России (по объективным причинам, продиктованным войной с Западом) **стали активно создаваться условия**, при которых элитам, открыто симпатизирующим Западу или связанным с ним, просто нет места.

Что изменилось после начала СВО?

Во-первых, СВО запустила активную фазу глобального процесса перехода мира от однополярной к многополярной форме существования, борьбу многих стран за преодоление колониаторской гегемонии США. **Таким образом, борьба за укрепление национального суверенитета перестала быть делом только В.В. Путина и только внутри России; она начала приобретать мировой характер** (о чем свидетельствует, например, динамичное расширение объединения БРИКС)²².

Во-вторых, под давлением внешних угроз национальной безопасности со стороны «коллективного Запада» для Президента фактически «свелась к нулю» возможность идти на какие-либо компромиссы с внутренними либерально настроенными элитами. Каждая недоработка, а то и откровенный саботаж со стороны управленческих элит в реализации поручений главы государства в условиях СВО приобретает характер **прямой внутренней угрозы существования российской государственности, такой же важной по своим последствиям, как и угрозы внешней**.

«Начало СВО, обнажившее реальные факты и выявившее чудовищное нагромождение лжи во всех докладах и отчётах для демонстрации наверх радужных картинок, наглядно показало масштабы предательства отдельных представителей чиновничьей, культурной, медийной и деловой элиты... Многие из уехавших при отъезде прикрывались антивоенной позицией, хотя на самом деле бежали от заведённых на них уголовных дел. Как оказалось, „честно“ работая в России, все они всегда считали, что их место не здесь, среди бывших „совков“, а там – в цивилизованных странах „золотого миллиарда“...»²³

«Сегодня задача чистки элиты от представителей пятой колонны на всех уровнях власти (ненавидящих президента и презирающих патриотический подъём в обществе) во весь рост стоит перед президентом. **По сути, это сегодня едва ли не главная ударная сила, воюющая против нас!**... для обеспечения подлинного суверенитета необходимо выполнить как минимум три взаимосвязанных условия: 1) обновление/чистка элиты, 2) смена экономической модели и 3) идеологическая мобилизация. Решения президента в последнее время свидетельствуют о том, что он хорошо понимает эту необходимость»²⁴.

Это наглядно показали такие эпизоды, как, например, отступление российских войск из Харькова и Херсонской области в сентябре – ноябре 2022 г., мятеж ЧВК «Вагнер» в июне 2023 г., вторжение ВСУ в Курскую область в августе 2024 г. ...

²² Предложение о запуске процесса расширения БРИКС поступило от Китая в мае 2022 г. К августу 2023 г. заявки на вступление в организацию подали порядка 20 стран. В настоящий момент заявки поданы примерно от 30 стран.

²³ Батчиков С. Когда мосты сожжены // Завтра. 29.11.2024. URL: https://zavtra.ru/blogs/kogda_mosty_sozhzhzheni?ysclid=m4s3fh3p6b44886535

²⁴ Там же.

Так что после начала СВО процесс обновления элит не начался, а лишь усилился. Особенно после того, как 17 марта 2024 г. В.В. Путин получил безоговорочную поддержку со стороны общества и начался его пятый президентский срок до 2030 года.

По данным Центральной избирательной комиссии РФ, 17 марта 2024 г. на выборах Президента РФ число избирателей, принявших участие в голосовании, составило 87,58 млн человек, **из них почти 77 млн избирателей (87%) проголосовали за В.В. Путина.**

По сравнению с предыдущими президентскими выборами, прошедшими 18 марта 2018 г., количество избирателей, проголосовавших за В.В. Путина, **увеличилось на 14 млн человек (с 74 до 88 млн).**

По сравнению с первыми президентскими выборами В.В. Путина (23 марта 2000 г.) – почти в 2 раза, **на 37 млн человек (с 40 до 76 млн).**

Именно в это время (и после инаугурации В.В. Путина 7 мая 2024 г.) появляются такие дальнейшие **практические** инструменты обновления элит, как:

1. Программа «Время героев», о которой В.В. Путин впервые объявил 29 февраля 2024 г. в Послании Федеральному Собранию РФ²⁵ и участники которой **уже сегодня** занимают руководящие посты в системе управления²⁶.

«Не нужно ждать, что бывшие участники СВО легко и быстро превратятся в новых элитариев и в этом качестве полностью заменят прежнюю дискредитировавшую себя „элиту“. Все-таки успешная военная служба вовсе не является залогом столь же успешного исполнения соответствующих задач в других сферах деятельности. **Но важно то, что, заняв ведущие позиции в стране, бывшие участники СВО могут стать своеобразным „патриотическим фильтром“**, который будет жестко отсеивать все то, что идет вразрез с интересами и потребностями нашей Родины и ее будущего»²⁷.

²⁵ Послание Президента Федеральному собранию РФ 29 февраля 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 29.02.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585>

²⁶ Некоторые участники программы «Время героев», уже получившие назначения на руководящие посты в системе управления:

- ✓ 8 сентября – Роман Кулаков стал депутатом Законодательного собрания Севастополя.
- ✓ 14 сентября – Артур Орлов назначен руководителем «Движения первых».
- ✓ 17 сентября – Алексей Кондратьев стал сенатором Российской Федерации.
- ✓ 18 сентября – Владимир Сайбель стал заместителем начальника департамента социального развития ОАО «РЖД».
- ✓ 20 сентября – Александр Суразов возглавил Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай.
- ✓ 20 сентября – Константин Яшин возглавил научно-производственный центр беспилотных авиационных систем «Самара».
- ✓ 23 сентября – Игорь Юргин назначен исполняющим обязанности министра по делам молодёжи и социальным коммуникациям Республики Саха (Якутия).
- ✓ 23 сентября – Заур Гурчиев стал первым заместителем главы города Ставрополя.
- ✓ 25 сентября – Евгений Чинцов возглавил Городскую думу Нижнего Новгорода.
- ✓ 2 октября – Артём Жога назначен полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.
- ✓ 4 ноября – Евгений Первышов назначен врио главы Тамбовской области.
- ✓ 5 ноября – Мария Костюк (руководитель программы «Время героев») назначена врио губернатора Еврейской автономной области.
- ✓ 2 декабря – Павел Якушев назначен советником заместителя генерального директора госкорпорации «Росатом».
- ✓ 3 декабря – Николай Королев получил назначение в Правительство Санкт-Петербурга.
- ✓ 11 декабря – Кирилл Лосунчиков занял должность заместителя министра инвестиций, промышленности и науки Московской области.

²⁷ Филатова В. Конец эпохи «золотых унитазов»: смогут ли фронтовики заменить олигархов на государственных постах (мнение доктора юридических наук Финансового университета при Правительстве РФ А. Рожнова) // Ве-черняя Москва. 22.03.2024. URL: <https://vm.ru/politics/1123591-konec-epohi-zolotyh-unitazov-smogut-li-frontoviki-zamenit-oligarhov-na-gosudarstvennyh-postah>

Причем отметим, что 14 декабря 2024 г. на заседании XXII съезда партии «Единая Россия» было принято решение о включении в состав высшего и генерального советов партии значительного числа участников СВО, а Президент РФ выступил с инициативой о запуске программ, аналогичных программе «Время героев», в регионах Российской Федерации. Некоторые эксперты обратили внимание на то, что именно **«на Единую Россию возлагается стратегическая задача... формировать новую управленческую, да и любую другую элиту из тех, кто принимал участие в СВО»**²⁸.

2. К практическим инструментам обновления элит относится и ряд кадровых решений, принятых Президентом в отношении руководящих постов «силового блока». В первую очередь это касается назначения министром обороны РФ А.Р. Белоусова, которого эксперты называют не просто «ближайшим к президенту человеком, заведовавшим стратегией промышленности, стратегией экономики», а «выдающимся интеллектуалом, патриотом и, безусловно,

«Разговор о „новой элите” становится особенно актуальным в перспективе **жизни после завершения российско-украинского конфликта. О сроках здесь говорить очень сложно. О том, каким именно будет это завершение, тоже** (например, будет ли мирный договор, на какие компромиссы пойдут стороны). Важно, что, когда это произойдет, участники СВО будут интегрированы не просто в программы по обновлению руководящих кадров. **Они неизбежно окажутся вовлеченными и во внутривнутриполитические процессы** – и как кандидаты в губернаторы и мэры, и как депутаты разных уровней»²⁹.

преданным идее сильного, мощного государства державником»³⁰. Как отметил депутат Государственной Думы М. Делягин, «вероятно, экономистов во власти больше не осталось, кроме Андрея Белоусова»³¹.

«В обновлённый состав Генсовета партии „Единая Россия” вошли **два десятка участников СВО, из них четверо – участники первого потока президентской программы „Время героев”**... В состав Высшего совета „Единой России” вошли **9 участников СВО, среди которых 6 участников программы „Время героев”**»³².

«Ребята, прошедшие фронт, доказали, чего стоят в бою. Уверен: не подведут и в дальнейшем, будут биться за результат и добиваться его... **В этой связи предлагаю и считаю необходимым расширять федеральный проект „Время героев”:** запустить аналогичные программы в регионах – так, как это уже сделано в Ставропольском крае, Белгородской, Воронежской, Рязанской, Самарской, Тульской областях и в Ханты-Мансийском автономном округе. Прошу партию активно включиться в эту работу. Очень рассчитываю на вас, что это будет не формально: нужно работать, искать людей, помогать им организовать свою подготовку»³³.

²⁸ Гармоненко Д. На XXII съезде «Единая Россия» утвердила свою монополию // Независимая газета. 15.12.2024. URL: https://www.ng.ru/politics/2024-12-15/3_9156_er.html?ysclid=m4v095j3gr567466809

²⁹ О новой элите и участниках СВО // Независимая газета. 10.12.2024. URL: https://www.ng.ru/editorial/2024-12-10/2_9153_red.html?PREVIEW_SECRET_KEY=d749b7432669ec97b204f339fe30db9a&ysclid=m4qso1pafc408303892

³⁰ Дугин о назначении Белоусова: «Это грандиозное решение меняет принципиально всё» // Информационный портал Царьград. 13.05.2024. URL: <https://dzen.ru/a/ZkE83HyQ2AoRExHs>

³¹ Делягин М. Смена министра обороны – реакция на негодование людей // БизнесOnline. 19.05.2024. URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/633476>

³² Иванов А. XXII съезд «Единой России»: участники СВО включены в состав руководящих органов правящей партии // Завтра. 15.12.2024. URL: https://zavtra.ru/events/xxii_s_ezd_edinoj_rossii_uchastniki_svo_vklyucheni_v_sostav_rukovodyashih_organov_partii?ysclid=m4ths4tziw610909503

³³ Выступление В. Путина на заседании XXII съезда Всероссийской политической партии «Единая Россия» 14 декабря 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 14.12.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75881>

14 мая 2024 г. Указом Президента Российской Федерации³⁴ министром обороны РФ был назначен первый заместитель председателя правительства РФ А.Р. Белоусов.

14 мая 2024 г. Указом Президента РФ³⁵ на пост директора ФСБ был переназначен генерал армии А.В. Бортников, который занимает этот пост с 12 мая 2008 г.

14 октября 2024 г. Владимир Путин подписал закон³⁶, согласно которому глава государства может на год продлить срок пребывания на службе председателя Следственного комитета РФ, достигшего предельного возраста³⁷.

28 октября 2024 г. Президент продлил срок службы А.И. Бастрыкину до 27 августа 2025 г.³⁸ Напомним, что Следственный комитет стал самостоятельным ведомством 15 января 2011 г. Его создали на базе Следственного комитета при прокуратуре России, и А.И. Бастрыкин с самого начала был его руководителем.

20 декабря 2024 г. – по представлению Президента РФ переназначен на пост Генерального прокурора И.В. Краснов.

Подчеркнем, что именно с помощью этих людей происходит «чистка» элит сегодняшних. Некоторые из таких примеров представлены на *вкладке 1*, но, как отмечают эксперты, «**нет смысла перечислять поимённо всех арестованных** (только генералов-взяточников уже 20), количество заведённых уголовных дел, а также тех, кто стремительно и по-тихому сбежал за границу. И фамилии, и суммы украденного у всех на слуху. Это и бывшие вице-премьеры, и министры, и руководители госкорпораций, и депутаты, и деятели культуры»...³⁹

Собирая информацию, а затем фактически в ежедневном режиме вскрывая все новые и новые уголовные дела в отношении «сильных мира сего», структуры «силового блока», можно сказать, **расчищают путь** для прихода новых элит, готовящихся по программе «Время героев». То есть это двусторонний процесс.

«Сотрудники Следственного комитета (СК) завели **497** уголовных дел о преступлениях в сфере оборонно-промышленного комплекса (ОПК) и гособоронзаказа за восемь месяцев 2024 года. В прошлом году за такой же период СК возбудил **357** уголовных дел такой же направленности»⁴⁰. То есть этот показатель увеличился на **39%**.

³⁴ О Министре обороны Российской Федерации: Указ Президента РФ № 383 от 14.05.2024.

³⁵ О директоре Федеральной службы безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ № 386 от 14.05.2024.

³⁶ О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации»: Федеральный закон № 348 от 14.10.2024.

³⁷ Ранее предельный возраст пребывания на службе в Следственном комитете составлял 65 лет, при этом по решению руководителей следственных органов этот срок могли продлить до 70 лет. 27 августа 2024 г. А.И. Бастрыкину исполнился 71 год.

³⁸ О продлении срока федеральной государственной службы: Распоряжение Президента РФ № 348 от 28.10.2024.

³⁹ Батчиков С. Когда мосты сожжены // Завтра. 29.11.2024. URL: https://zavtra.ru/blogs/kogda_mosty_sozhzheni?ysc_lid=m4s3fh3p6b44886535

⁴⁰ СК возбудил почти 500 дел о преступлениях в сфере ОПК и гособоронзаказа // Ведомости. 17.09.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2024/09/17/1062766-sk-vozbudil-pochti>

Некоторые факты арестов и задержаний, проведенных силовыми структурами в 2024 г.⁴¹

<p>9 февраля 2024 г. — задержан федеральный судья Одинцовского горсуда И. Печурин. По мнению экспертов, «это только начало, прецедент к сломке, изменению самой костной, самой закрытой системы нашего общества — судебной системы»⁴².</p>
<p>24 апреля 2024 г. — арестован бывший первый зампредагателя правительства Подмосковья С. Стригункова. С февраля 2014 г. она занимала должность заместителя министра экономики Подмосковья. По словам А. Бастрыкина, «Стригункова с сообщниками в 2021—2023 годах поучали от руководителей строительных фирм взятки в размере 5–10% от сумм заключенных госконтрактов... Общая сумма взяток составила более 170 млн руб. Всего по уголовному делу привлечено к уголовной ответственности более 13 человек, в том числе и руководители строительных организаций»⁴³.</p>
<p>11 июня 2024 г. — на 9 лет колонии строгого режима осужден бывший начальник филиала ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» (ЦЖКУ) Минобороны С. Харитонов (за получение взятки на сумму 65 млн руб.).</p>
<p>6 декабря — заключен под стражу гендиректор ООО «Ленбытхим» Д. Михайлов по делу о мошенничестве в особо крупном размере при поставке имущества для нужд Минобороны. Как сообщили в пресс-службе военных следственных органов СК России, фигурант обвиняется в мошенничестве при исполнении гособоронзаказа (ч. 4 ст. 159 УК РФ), похищено более 50 млн рублей⁴⁴.</p>
<p>9 декабря — арестован экс-замгендиректора АО «Корпорация развития Курской области» И. Грабин. На экс-чиновника с февраля 2023 года по сентябрь 2024 года были возложены административно-хозяйственные функции в корпорации, связанные с управлением, распоряжением имуществом и финансами. «Он обвиняется в необоснованном расходовании денежных средств, предназначённых для строительства фортификационных сооружений на территории Курской области (ч. 3 ст. 285 УК РФ, «Злоупотребление должностными полномочиями»)»⁴⁵.</p>

⁴¹ Факты по многим другим задержаниям и арестам крупных чиновников (включая экс-замминистров обороны Т. Иванова, Д. Булгакова, начальника Главного управления кадров Министерства обороны РФ Ю. Кузнецова и др.) мы приводили в предыдущих статьях. См., например:

Ильин В.А., Морев М.В. (2024). СВО и проблема внутренней мобилизации общества и элит // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 17. № 5. С. 9–39.

Ильин В.А., Морев М.В. (2024). «Вернуть государство в родную гавань». К вопросу об обеспечении преемственности суверенного развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 17. № 4. С. 9–38.

Ильин В.А., Морев М.В. (2024). В политический цикл Президента РФ В. Путина: «косметический ремонт» капитализма для своих или переход к «социальному капитализму»? // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 17. № 3. С. 9–35.

⁴² Фролов Ю.А. Мы живём в уникальное время обновления и уникальных чисток. URL: <https://m.ok.ru/video/7918837434995?ysclid=m50rvkmj8x11721205>

⁴³ РИА-новости 9 декабря 2024 г. URL: <https://ria.ru/20241209/strigunkov-1988155864>. URL: <https://m.ok.ru/video/7918837434995?ysclid=m50rvkmj8x11721205>

referer=https%3A%2F%2Fdzden.ru%2Fnews%2F53438c39-baac-5c7a-be71-6ec3b76bfc66

⁴⁴ Известия от 9 декабря 2024 г. URL: https://iz.ru/1804301/2024-12-09/sud-arrestoval-eks-zamgendirektora-ao-korporatsiia-razvitiia-kurskoi-oblasti?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzden.ru%2Fnews%2F52e61b8d-7120-53fe-988f-4621eb85a6ea

⁴⁵ Там же.

3. 31 октября 2024 г. Конституционный суд РФ принял решение о снятии срока давности на недвижимость, приобретенную за счет коррупционных доходов, что, по мнению юристов, дает право на **узаконенную** конфискацию крупных активов, полученных в 90-е годы. Причем важ-

ный момент состоит в том, что «для изъятия богатств нет необходимости доказывать собственно коррупцию, достаточно самого факта, что богатства есть... если чиновник в 90-е годы прошлого века не приватизировал, но стремительно богател, то к нему могут прийти и сегодня»⁴⁷.

Это решение, по мнению ряда экспертов, **возможно, самое важное и полезное с момента образования Конституционного суда**⁴⁸. По сути, оно создает прецедент для реализации **на законных основаниях** еще одного очень важного направления деятельности в рамках процесса обновления элит, а именно...

Конституционный суд (КС) РФ решил, что нет сроков исковой давности для возвращения государству имущества, которое ранее было приобретено за счет коррупционных доходов.

Воронин В. (адвокат, управляющий партнер юридической компании «Альтависта»): «Течение сроков давности теперь существенно изменится. Они будут исчисляться не с момента их совершения, а когда их выявят компетентные органы. Таким образом, фактически срок давности обращения взыскания на такое имущество аннулирован... **Это дает право предположить о начале деприватизации, то есть узаконенной конфискации крупных активов, полученных в 90-е годы, и их передаче в доход государства**».

Розенблат Е. (руководитель практики сложных судебных споров, адвокат Московской коллегии адвокатов «Аронов и Партнеры»): «Бывшие чиновники не могут прикрываться истечением срока давности, чтобы сохранить незаконно приобретенное имущество»⁴⁶.

«31 октября Конституционный суд России принял, возможно, самое важное и полезное решение с момента своего образования – провозгласил отмену сроков давности по делам о коррупции вместе с конфискацией имущества в пользу государства. Высокопоставленные воры, награбившие свои капиталы ещё в 1990-е годы, перестанут спать спокойно – прийти теперь могут и к ним. А будущим коррупционерам выдана своего рода „чёрная метка“ – послан сигнал о том, что пощады не будет ни через 10, ни через 100 лет»⁴⁹.

⁴⁶ Трифонова Е. Конституционный суд выставил частной собственности конкретно-исторические условия // Независимая газета. 31.10.2024. URL: https://www.ng.ru/politics/2024-10-31/3_9127_court.html?ysclid=m4chaykpsz908507909

⁴⁷ Куликов В., Свинова Е. Отмена КС срока давности для коррупционеров не изменит итогов приватизации // Российская газета. 01.11.2024. URL: <https://rg.ru/2024/11/01/otkuda-dengi.html> (мнение члена Ассоциации юристов России, управляющего партнера «Легес Бюро» М. Спиридоновой).

⁴⁸ Коррупционерам выдали «чёрную метку»: По делам о грабеже России больше нет сроков давности // Царьград. 10.11.2024. URL: https://tsargrad.tv/investigations/korruptcioneram-vydali-chjornuju-metku-po-delam-o-grabezhe-rossii-bolshe-net-srokov-davnosti_1079834?ysclid=m4s3mkihby644009635

⁴⁹ Там же.

4. Возвращение государству предприятий, находящихся в частном владении. Как отмечают эксперты, «процесс „мягкой” национализации начался еще в феврале 2022 года, *но только спустя два года СВО власти решились на более жесткие меры...*»⁵⁰, о чем сигнализировал Указ Президента РФ о переводе Ульяновского станкостроительного завода в государственную собственность⁵¹.

«С начала 2022 года Генеральная прокуратура ведет около 50 дел, связанных с крупным бизнесом. То есть практически все они связаны со стратегическими предприятиями, которые должны перейти в госсобственность...

Сразу три завода в Челябинске («Кузнецкие ферросплавы», «Серовский завод ферросплавов» и АО «Челябинский электрометаллургический комбинат») должны вернуться в государственную собственность... предприятия были проданы за копейки еще в 1995 году. Контрольный пакет акций принадлежал олигарху Юрию Антипову, а стоимость всех ценных бумаг оценивают в 168 млрд рублей по состоянию на 2022 год.

Деприватизацию бизнеса в Челябинске провели очень быстро. Понадобилось всего лишь направить иск в суд. В начале февраля 2024 года Арбитражный суд наложил арест на все имущество...»⁵²

Таким образом, по мнению некоторых аналитиков, «в России сбывается то, что со времён Ельцина казалось уже несбыточным. Слова о пересмотре итогов приватизации перекочевали

с плакатов в постановления Генпрокуратуры и сводки информагентств... Заводы становятся народным достоянием, и их бывшие владельцы уже ничего не порешают с чемоданами денег в больших кабинетах»⁵³.

По данным Генерального прокурора РФ И. Краснова, «в собственность государства в России через суд с 2022 года было возвращено **более 100 предприятий, активы которых оцениваются в 1,3 трлн рублей**»⁵⁴.

Таким образом, элементы процесса обновления элит активно появлялись и до Валдайского форума 2024 г. Однако пока для всего мира идет переходный период смены формации (от однополярной к многополярной форме существования) и пока исход этого периода во многом зависит от силы оружия, говорить о том, что патриотические силы в России «одержали верх над либеральными», не приходится (а «именно по этой причине, — как отмечают некоторые эксперты, — Путин не может избавиться от либералов», тесно связанных с Западом⁵⁵). Пока не достигнуты цели СВО; пока весь мир находится в активной стадии цивилизационного конфликта, сопровождающегося наращиванием военного потенциала, подготовкой стран к Третьей мировой войне, ростом угрозы применения ядерного оружия, очень многое зависит от ситуации «на поле боя».

Прежде всего, ключевой вопрос, который совершенно справедливо беспокоит многих экспертов, — как будет меняться качество нашей цивилизации в следующие 50–70 лет?

⁵⁰ Тришин М. Большая национализация началась. Какие оборонные предприятия уже вернули государству? // Дзен. 23.02.2024. URL: <https://dzen.ru/a/ZdhSQvPOARfIdZ-M?ysclid=m4mle1k0hb652869732>

⁵¹ О внесении изменения в перечень движимого и недвижимого имущества, ценных бумаг, долей в уставных (складочных) капиталах российских юридических лиц и имущественных прав, в отношении которых вводится временное управление, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2023 г. № 302: Указ Президента РФ № 133 от 19.02.2024.

⁵² Тришин М. Большая национализация началась. Какие оборонные предприятия уже вернули государству? // Дзен. 23.02.2024. URL: <https://dzen.ru/a/ZdhSQvPOARfIdZ-M?ysclid=m4mle1k0hb652869732>

⁵³ Ревнивцев А. Русские ждали этого 30 лет: Государство забирает у олигархов заводы // Царьград. 22.02.2024. URL: https://tsargrad.tv/articles/russkie-zhdali-jetogo-30-let-gosudarstvo-zabiraet-u-oligarhov-i-zavody_963670

⁵⁴ В России с 2022 года было национализировано более 100 предприятий // Новости Рамблер. 07.06.2024. URL: <https://finance.rambler.ru/business/52889621-v-rossii-s-2022-goda-bylo-natsionalizirovano-bolee-100-predpriyatij/>

⁵⁵ Делягин М. Почему Путин не может избавиться от либералов // Дейта. 21.06.2020. URL: <https://deita.ru/article/479377>

«После окончания горячей фазы российско-украинского конфликта **крупные страны соберутся и расчертят новые границы, установят новые правила**, потому что никто в мире не хочет постоянно воевать, будет „новая Ялта”»⁵⁶.

«Украинский конфликт запустит серию политических процессов, которые, вероятно, **изменяют качество нашей цивилизации на следующие 50–70 лет...**»⁵⁷

Кроме того, нельзя забывать, что более 30 лет, с момента распада Советского Союза и до того момента, когда В.В. Путиным объявил о начале специальной военной операции (то есть с 1991 по 2022 г., в течение которых новая постсоветская Россия находилась в состоянии «скрытой интервенции»), не могли пройти бесследно. Как отмечают эксперты, «...враг просчитался с планами устроить нам „оранжевую” революцию, **но пятую колонну в нашем тылу он оставил могущественную**»⁵⁸.

«В оборонке существует по меньшей мере 38 тысяч незавершенных объектов строительства. Это триллионы рублей. Вопрос – где деньги? Ведь они выделялись из госбюджета, перед Президентом отчитывались... **Любое министерство к нынешнему времени прогнило, а не только Минобороны. Аудит нужен поголовно и везде... и везде он начат**»⁵⁹.

Это наглядно демонстрирует ряд конкретных эпизодов поведения, деятельности отдельных представителей элит в экономике, политике, культуре... (вкладка 2).

Приведенные на вкладке 2 факты во многом подтверждают уверенность экспертов в том, что прослеживающиеся элементы процесса обновления элит «совершенно точно: **встретят бешеное, отчаянное сопротивление**»⁶⁰.

Глава государства и Правительство РФ продолжают активно реализовывать конкретные шаги, принимать конкретные управленческие решения, создающие условия для планомерного процесса кадровых изменений во всех ключевых сферах жизни в соответствии с новыми условиями, наступившими после февраля 2022 г.: в экономике, образовании, обеспечении обороноспособности государства (вкладка 3).

Матвейчев О. (депутат Госдумы, зампредседателя Комитета по информационной политике): «В результате поправок в Конституцию часть полномочий президента отошла Госдуме. Задумка состояла в том, чтобы министры были более настроены на работу с Думой и приучались к практике публичных отчетов. **Министры, вице-премьеры должны понимать, если их работа не нравится обществу, это может серьезно осложнить их будущую карьеру.** Поэтому депутаты Государственной думы регулярно принимают правительство, лидеры фракций встречаются с премьер-министром.

В прежние времена многие министры... **работали ради отчета, ради того, чтобы показать свою работу президенту...** если мы будем видеть непопулярных министров, чья работа вызывает вопросы, они тут же подвергнутся атаке со стороны оппозиционных фракций. Это уже станет сигналом министрам, что и правящая партия может сказать им „нет”»⁶¹.

⁵⁶ Асламова Д. Армянам внушают: русские — это «белые турки». Мнение Т. Кочарян (медиаэксперт, главный редактор Alpha News) // Правда.ру. 05.12.2023. URL: <https://www.pravda.ru/world/1918773-armeniya/>

⁵⁷ Фененко А. Мир после СВО // Официальный сайт Российского совета по международным делам. 16.06.2023. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mir-posle-svo/?sphrase_id=152648206&ysclid=m03fqklwaj437058663

⁵⁸ Винник Д. Тысяча дней моей войны // Завтра. 24.11.2024. URL: https://zavtra.ru/blogs/zapiski_politrabotnika_tisyacha_dnej_moej_vojni?ysclid=m50s0let49974933563 (Винник Д. — д-р филос. наук, проф. Финансового университета при Правительстве РФ).

⁵⁹ Фролов Ю.А. Мы живём в уникальное время обновления и уникальных чисток. URL: <https://m.ok.ru/video/7918837434995?ysclid=m50rvkmj8x111721205>

⁶⁰ Попов Д. Путин признал предательство элит: началась революция сверху // МК.Ру 08.11.2024. URL: <https://www.mk.ru/politics/2024/11/08/putin-priznal-predatelstvo-ELIT-nachalas-revolyuciya-sverkhu.html?ysclid=m4mavvlteb25960798>

⁶¹ Депутат о новых полномочиях Госдумы: «Парламент может отклонить кандидатуру министра» // Федерал-пресс. 28.03.2024. URL: <https://fedpress.ru/article/3307918>

Некоторые примеры деятельности либерально ориентированных элит в экономике, политике, культуре

29–31 октября 2024 г. в Москве прошла выставка «Некрополь World Russia». По словам исполнительного директора Союза похоронных организаций и крематориев Е. Андреевой, «*смысл выставки изначально в создании, возрождении и развитии похоронной культуры, а современные методы пиара привлекают молодежь*». «*Смерть должна быть красивой*» – один из посылов организаторов выставки⁶². Однако многие эксперты отметили, что «*трагических эмоций тут вообще никто не испытывает. Скорее наоборот*»⁶³. «*По сравнению с этим мероприятием „голая“ вечеринка Ивлевой – просто детский упрениш*»⁶⁴. Примечательно, что шоу проходило в зале «Крокус Экспо», который находится рядом с «Крокус Сити Холлом», где в марте 2024 г. был совершен теракт, унесший жизни более 140 человек.

«**В начале ноября в Курской области прокатилась волна общественных протестов: вынужденно бежавшие с оккупированных территорий возмутились из-за волокиты с получением нового жилья...** В ноябре в отставку были отправлены Александр Богачёв (глава Суджанского района), Марина Дегтярёва (глава Кореневского района)⁶⁵».

5 декабря Указом Президента РФ⁶⁶ врио губернатора Курской области был назначен А. Хинштейн (который сменил на этом посту бывшего губернатора А. Смирнова). 9 декабря на оперативном совещании с правительством региона А. Хинштейн объявил: «**В силу требований закона, в связи с уходом в отставку предыдущего руководителя региона мной был подписан указ как временно исполняющего обязанности об отставке правителя, поэтому, все коллеги, знайте, что работаете в качестве исполняющих обязанности**»⁶⁷. Также А. Хинштейн заявил о намерении **обратиться в прокуратуру и Счетную палату для ревизии предшествующей деятельности в регионе**⁶⁸.

Ноябрь 2024 г.: «Последние отраслевые расчеты показывают, что за 2024 год рост цен у производителей ускорился по причине повышения ставки ЦБ примерно на 5%, а по причине роста зарплат – только на 4%. В РФ последние месяцы появляются научные доказательства негативного влияния высоких кредитных ставок на макроэкономические показатели. Руководители предприятий подтверждают, что они сокращают производственные программы и откладывают инвестиции»⁶⁹. «Центробанк и Минфин возглавляют далеко не глупые и отнюдь не глупые люди, и просто невозможно представить, что они не понимают, что делают и делают, или не понимают сути и значения многочисленных здравых предложений. Очевидно, что принимаемые ими решения носят чисто политический характер»⁷⁰. Наверняка понимало руководство ЦБ, что делает, и когда игнорировало многократные

⁶² Кузина Н. Неужто для этого шапито не нашлось другого места? Реакция на похоронную выставку у «Крокуса» // Родина. 2024. № 12. URL: <https://rodina-history.ru/2024/10/31/neuzhto-dlia-etogo-shapito-ne-nashlos-drugogo-mesta-reaktsia-na-pohoronnuiu-vystavku-u-krokus-siti-holla.html>

⁶³ Гурьянов С. Раскаты гроба: как прошла выставка «Некрополь» в Москве // Известия. 01.11.2024. URL: <https://iz.ru/1783545/sergei-guranov/raskaty-groba-kak-prosla-vystavka-nekropol-v-moskve>

⁶⁴ Орлова А. Столица русской смерти: рядом с «Крокусом» открыли временный некрополь. URL: <https://dzen.ru/a/ZuKH3QLhRCilqGWw?ysclid=m4H45dti0588328864>

⁶⁵ «Прошерстить всё осиное гнездо»: Народный бунт в Курской области остановил Путин // Царьград, Дзен. 07.12.2024. URL: <https://dzen.ru/a/ZINmgn38gizmz9O?ysclid=m4gz8dndpe479307313>

⁶⁶ Об исполняющем обязанности Губернатора Курской области^ Указ Президента РФ № 1035 от 05.12.2024.

⁶⁷ Хинштейн отправил в отставку правительство Курской области // РИА-новости. 09.12.2024. URL: <https://ria.ru/20241209/khinshteyn-1988122011.html?ysclid=m4tn7o1t7n1181421>

⁶⁸ РИА-новости. 09.12.2024. URL: <https://ria.ru/20241209/hinshteyn-1988107342.html?in=t>

⁶⁹ Сергеев М. Ставка ЦБ провоцирует рост цен больше, чем повышение зарплат // Независимая газета. 12.12.2024. URL: https://www.ng.ru/economics/2024-12-12/1_2_9155_rate.html

⁷⁰ Батчиков С. Когда мосты сожжены // Завтра. 29.11.2024. URL: https://zavtra.ru/blogs/kogda_mosti_sozhzheni?ysclid=m4s3fh3p6b44886535

Окончание вкладки 2

предупреждения о том, что нельзя хранить резервы в долларах, фунтах и евро, и что они могут быть в любой момент арестованы. На заседаниях Национального финансового совета об этом, в частности, неоднократно говорил академик Глазьев. Арест после начала СВО более 300 млрд долларов резервов — это ровно то, о чём руководство ЦБ много раз предупреждали. Но ответственности за арест валютных резервов России, как мы знаем, никто не понёс...»⁷¹

Декабрь 2024 г. — более 700 сотрудников Московской областной станции скорой помощи пожаловались президенту на снижение зарплаты. С июля каждый недополучал от 10 тыс. до 40–50 тыс. рублей ежемесячно. После того как в Московской области с сентября заработала новая система оплаты труда работников скорой, которая теоретически должна была увеличить их доходы, случилось прямо противоположное. Сотрудники скорой называют это классическим «разводом»: оклад им повысили, а стимулирующие выплаты снизили. «Беда в том, что, судя по отчётам, которые летят в министерство, «на земле» всё хорошо. А фактически происходит большая игра с цифрами, цель которой — пустить пыль в глаза и «замылить» действительность. Формально повышение окладов было, но то, что при этом не выросли зарплаты, осталось за кадром. И такая ситуация на только в столице... Так, коллектив отделения скорой помощи больницы Коми-Пермяцкого округа написал видеобращение к губернатору Пермского края о критической ситуации на рабочих местах. После повышения окладов с 1 октября и одновременной отмены 100-процентных надбавок за стаж зарплата на ставку фельдшера стала всего 25 тыс. рублей, у водителей ситуация ещё хуже — 21 тыс. рублей. В Самарской области — то же самое... Видимо, кому-то очень невыгодно, чтобы в России была здоровая нация»⁷².

Декабрь 2024 г. — С. Глазьев: «Чтобы привести рубль в стабильное состояние, нужно всего исключить влияние спекулятивных и приходящих факторов... Мы видим, что главными спекулянтами сегодня, в отсутствие международных спекулянтов, которые раньше раскачивали курс рубля и манипулировали им при попустительстве Центрального Банка, стали российские банки. Мы знаем много примеров, когда они начинали скупать валюту и потом получали сверхприбыль на переоценке этой валюты, играя против рубля, способствуя его девальвации... Это лихорадочная скупка валюты, которую ведут российские банки для того, чтобы нажиться на девальвации, на переоценке валютных активов своих. Именно эта составляющая прибыли является для них сегодня, так сказать, наиболее лакомой. Потому что сделать ничего не надо, кроме как, скупая валюту, ждать, пока рубль обвалится»⁷³.

⁷¹ Батчиков С. Исполнить должное. 20.11.2024. URL: <https://dzen.ru/a/Zz2pLpb9UDd-q4N?ysclid=m4qnc0hg5441617476>

⁷² Банишевская Ю. «Нас поставили на колени»: Бунт врачей скорой помощи — людей вынуждают увольняться, чтобы расчистить места для мигрантов // Царьград. 08.12.2024. URL: <https://tsargrad.tv/articles/nas-postavili-na-koleni-bunt-vrachej-skoroj-pomoshhi-ijudej-vyuzhdayut-uvolnjatsja-chtoby-raschistit-mesta-dlja-migrantov> 1095244

⁷³ Глазьев назвал три очевидных ошибки властей. И сделал главный вывод: «Чудовищный обман» // Царьград. 05.12.2024. URL: <https://tsargrad.tv/articles/glazev-nazval-tri-ochevидnyh-oshibki-vlastej-i-sdelal-glavnyj-vyvod-«Чудовищный-обман»> 1093127

Многие из этих решений нацелены на будущее; они меняют условия жизни в стране. Как, например, поправки в Конституцию РФ, предложенные Президентом еще в феврале 2020 г.⁷⁴, сегодня, в конце 2024 г., позволяют Государственной Думе активно настаивать на законе о тестировании детей мигрантов по русскому языку, а исполнительная власть (в лице Правительства РФ) вынуждена уступить этому давлению.

И тем не менее, практическая реализация принимаемых решений во многом будет зависеть от конкретных представителей правящих элит, что называется, «на местах». Поэтому Президент не перестает обращать внимание чиновников на то, что важен результат, а не отчетность. В частности, в реализации новых национальных проектов, которые были представлены Председателем Правительства РФ М. Мишустиним 5 декабря 2024 г. и первую оценку которых планируется провести в июне 2025 г.

«Хотел бы вновь подчеркнуть: руководствоваться нужно не бюрократической логикой – понизить ориентиры, чтобы упростить нам самим для себя работу и потом отчитаться, – не нужно этого делать, это недопустимо. Зачем самим себя обманывать...?»

Вновь подчеркну: дело не только в суммах и бюджетной дисциплине, что, безусловно, тоже очень важно. Главное, что за этим следуют видимые результаты: новые детские сады и школы, отремонтированные дороги и коммунальные сети, модернизированные больницы и поликлиники, созданные с нуля современные производства и ликвидированные свалки и так далее...

Повторю: именно мнение граждан имеет ключевое значение... предлагаю на очередном заседании нашего Совета в июне оценить начало реализации нацпроектов, ход их выполнения и первые результаты»⁷⁵.

10 декабря 2024 г. Государственная дума в первом чтении единогласно одобрила законопроект, который предусматривает обязательное тестирование на знание русского языка у детей мигрантов при приеме в школы. В случае окончательного одобрения законопроекта изменится ст. 78 закона «Об образовании». В ходе обсуждений «Председатель Госдумы В. Володин **выказал свое сильное неудовольствие поступившими от имени правительства замечаниями, применив даже выражение „вставлять палки в колеса“**. Кроме того, он заявил: дескать, инициатива депутатов появилась потому, что исполнительная власть здесь ничего не предлагала. А парламент, мол, чувствует свою ответственность за правительство, в частности за то, что оно не исполняет соответствующих поручений Президента РФ. Поэтому спикер **жестко поставил вопрос о скорейшем втором чтении перед представителем кабинета министров в ГД и полномочным представителем президента РФ Гарри Минха**. Однако тот мягко, но прямо заметил: концепция закона поддерживается, хотя есть ряд серьезных замечаний, так что если удастся их снять, то администрация президента будет поддерживать инициативу и дальше, если нет – „будем дальше работать“. Впрочем, Володин в ответ на это не смолчал, заметив Минху, что **как раз „руководство администрации президента“ поддерживает, из чего и надо всем исходить»⁷⁶.**

⁷⁴ В частности, Совет Федерации, Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц (ст. 103.1).

⁷⁵ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 5 декабря 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 05.12.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75762>

⁷⁶ Родин И. Госдума проламывает закон о защите школ от детей мигрантов // Независимая газета. 10.12.2024. URL: https://www.ng.ru/politics/2024-12-10/1_9153_migrants.html?ysclid=m50s580liz301258261

Мониторинг нормативно-правовых актов (законов, указов), подписанных Президентом РФ в период с 20 октября по 17 декабря 2024 г.⁷⁷

МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ, ПО РАЗВИТИЮ ВПК, МОБИЛИЗАЦИИ,

ОРГАНИЗАЦИИ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ, ПОВЫШЕНИЮ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ

26 октября – ФЗ № 353 «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации „О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей”». С 1 января 2025 г. размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении военной пенсии, составит 89,83% (ранее был 89,32%).

9 ноября – ФЗ № 374 «О ратификации Договора о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой». Ратифицируется Договор о всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой, подписанный в городе Пхеньяне 19 июня 2024 года.

13 ноября – Указ № 967 «О единовременной выплате отдельным категориям лиц». Правительству РФ поручено определить в зависимости от степени тяжести увечья (ранения, травмы, контузии) размеры единовременной выплаты (до 3 млн руб.), осуществляемой лицу, которому в соответствии с указом Президента РФ установлена единовременная выплата при получении увечья (ранения, травмы, контузии).

14 ноября – Указ № 968 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям лиц». Указ о дополнительных выплатах участникам СВО, ставшим инвалидами после ранения. Если увечье (ранение, травма, контузия), полученное лицом, которому ранее была установлена единовременная выплата при получении такого увечья, повлекло наступление инвалидности, то такому лицу дополнительно выплачивается 4 млн руб. с учетом ранее произведенной при получении этого увечья выплаты.

19 ноября 2024 г. Указ № 991 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания». Утверждена новая ядерная доктрина России. Дополнены условия для возможного применения ядерного оружия. Это в т. ч. агрессия с применением обычного оружия не только против России, но и против Белоруссии, создающая критическую угрозу их суверенитету или территориальной целостности. Поводом также может стать поступление достоверной информации о массированном старте (взлете) средств воздушно-космического нападения (самолеты стратегической и тактической авиации, крылатые ракеты, беспилотные, гиперзвуковые и другие летательные аппараты) и пересечении ими тогостраницы РФ.

23 ноября – ФЗ № 391 «О внесении изменений в Федеральный закон „Об исполнении исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении законодательные акты Российской Федерации”». Прекращаются не превышающие 10 млн руб. кредитные обязательства граждан, заключивших не ранее 1 декабря 2024 г. контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ сроком на один год и более для выполнения задач специальной военной операции, и (или) их супругов в случае, если до указанной даты вступил в законную силу судебный акт о взыскании задолженности по этим обязательствам и (или) соответствующий исполнительный документ предъявлен к исполнению.

⁷⁷ Данная вкладка представляет собой продолжение мониторинга наиболее важных нормативно-правовых актов, подписанных Президентом РФ, который мы ведем с июня 2022 г. Таким образом, данный мониторинг продолжается уже 19 месяцев, его результаты опубликованы в 10 статьях (первый выпуск мониторинга представлен в статье: Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Трудная дорога после рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 3. С. 9–41).

Продолжение вкладки 3

Граждане, принимающие участие в специальной военной операции, освобождаются от уплаты исполнительского сбора, взыскиваемого в связи с неисполнением исполнительного документа в срок для его добровольного исполнения. Увеличивается с 30 до 180 дней срок, в течение которого в отношении граждан, прекративших участие в СВО, не могут быть возобновлены ранее приостановленные исполнительные производства.

23 ноября — ФЗ № 409 «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона „О статусе военнослужащих“ и Федеральный закон „О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих“». Расширен перечень военнослужащих, которые могут получить жилье от государства. К их числу отнесены контрактники, являющиеся в определенный период прохождения военной службы иностранными гражданами, отслужившие 20 лет и более либо подлежащие увольнению со службы по достижении ими предельного возраста пребывания на ней, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более.

23 ноября — ФЗ № 410 «О внесении изменений в Федеральный закон „О материальной ответственности военнослужащих“». Добровольцы будут привлекаться к материальной ответственности за ущерб военному имуществу на тех же условиях, в том же порядке и размерах, которые предусмотрены для контрактников, но с учетом ряда особенностей. Для расчетов вместо полного оклада месячного денежного содержания и ежемесячной надбавки за выслугу лет контрактника принимается 50% денежного содержания добровольца за календарный месяц. Для возмещения ущерба из денежного содержания и других выплат, полученных добровольцем, удержат 20%. Общий размер всех удержаний из довольствия добровольцев не может превышать 50%.

25 ноября — Указ № 1003 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 31 июля 2024 года № 644 „О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации“». Единовременную выплату в размере 400 тыс. руб. получат мобилизованные, направленные в войска нацгвардии, и военнослужащие, проходящие службу по призыву в войсках нацгвардии (за исключением курсантов), заключившие с 1 августа по 31 декабря 2024 г. контракт для участия в СВО сроком на 1 год и более.

30 ноября — ФЗ № 437 «О внесении изменений в Федеральный закон „О статусе военнослужащих“». Военные и граждане, уволенные с военной службы, имеющие одного и более ребенка-инвалида, должны обеспечиваться жильем (жилищной субсидией) вне очереди. Это касается также предоставления служебного, арендованного жилья, комнат в общежитиях.

5 декабря — Распоряжение № 303 «О подписании Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о гарантиях безопасности в рамках Союзного государства».

МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, РЕГУЛИРОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ АГЕНТОВ, ОБРАЗОВАНИЮ И ВОСПИТАНИЮ ПОДРАСТАЮЩИХ ПОКОЛЕНИЙ

26 октября — ФЗ № 358 «О внесении изменений в статью 256 Федерального закона „О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию“ и Федеральный закон „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“». Закон исключает возможность получения иностранным гражданином разрешения на временное проживание или вида на жительство в случае заключения фиктивного брака.

9 ноября — ФЗ № 377 «О внесении изменений в статьи 151 и 152 Федерального закона „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации“». Проведение экзаменов для иностранных граждан по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдача соответствующих сертификатов осуществляется только государством учреждениями, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Размер платы за проведение экзаменов также устанавливается Правительством Российской Федерации.

9 ноября — ФЗ № 383 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». В УК РФ внесены поправки, которыми организована незаконная миграция, осуществленная организованной группой или в целях совершения тяжких или особо тяжких преступлений, отнесена к числу особо тяжких преступлений. За это предусмотрены лишение свободы на срок от 8 до 15 лет, штраф от 3 до 5 млн руб. и лишение права заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет. Кроме того, за организацию незаконного въезда иностранцев в Россию, их незаконного пребывания или незаконного транзита через РФ введен минимальный предел срока лишения свободы — 2 года. Также будет назначаться штраф до 500 тыс. руб. Те же деяния, совершенные с помощью поддельных документов или Интернета, будут наказываться лишением свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом до 1 млн руб. и с лишением права заниматься определенной деятельностью на срок до 7 лет.

<p>9 ноября — ФЗ № 384 «О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации». Отягчающим наказанием обстоителем признаётся совершение преступления лицом, незаконно находящимся на территории Российской Федерации.</p> <p>9 ноября — ФЗ № 385 «О внесении изменения в статью 153 Федерального закона „Об информации, информационных технологиях и о защите информации“». Федеральный закон направлен на борьбу с незаконной миграцией посредством блокировки информационных ресурсов, содержащих предложения о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции, а также информацию о способах организации незаконной миграции (источник: Официальный сайт Президента РФ. Справка Государственно-правового управления).</p> <p>9 ноября — ФЗ № 387 «О внесении изменения в статью 104 Уголовного кодекса Российской Федерации». Деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения из корыстных побуждений преступлений, связанного с организацией незаконной миграции, будут подлежать «конфискации, то есть принудительному безвозмездному изъятию и обращению в собственность государства на основании обвинительного приговора» (УК РФ. Ст. 104.1).</p> <p>23 ноября — ФЗ № 400 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Освобождаются от обложения налогом на доходы физических лиц доходы, полученные добровольцами (волонтерами) в виде выплат на возмещение расходов на оплату медицинских услуг.</p> <p>23 ноября — ФЗ № 401 «О внесении изменений в статью 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Устанавливается административная ответственность за пропаганду отказа от деторождения. Размер административного штрафа для граждан составит от 50 до 100 тысяч рублей, для должностных лиц — от 100 до 200 тысяч рублей, для юридических лиц — от 800 тысяч до 1 млн рублей.</p> <p>23 ноября — ФЗ № 402 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Установлена ответственность за подделку документов для организации незаконной миграции, их использование, передачу или сбыт. Для организаций штраф составляет 5–10 млн руб. с конфискацией орудий совершения правонарушения, за повторное нарушение — штраф 10–60 млн руб. с конфискацией. Штраф для организаций за подделку документа, удостоверяющего личность, штампа, печати и бланка, их использование, передачу или сбыт увеличен с 30–50 тыс. руб. до 40–80 тыс. руб., за повторное нарушение — с 50–100 тыс. руб. до 100–200 тыс. руб.</p> <p>23 ноября — ФЗ № 411 «О внесении изменений в статьи 10 и 15 Федерального закона „Об информации, информационных технологиях и о защите информации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Установлен запрет пропаганды отказа от деторождения.</p> <p>9 декабря — Указ № 1047 «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной демографической и семейной политики». Председателем Совета назначена В. Матвиенко.</p>	<p>МЕРЫ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКЕ ШИРОКИХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ, УКРЕПЛЕНИЮ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ</p> <p>26 октября — ФЗ № 357 «О внесении изменений в Федеральный закон „О промышленной политике в Российской Федерации“». Обеспечена возможность господдержки комплексных строительных проектов, реализуемых на территории иностранных государств субъектами деятельности или российскими организациями инфраструктуры поддержки экспортного потенциала России и продвижения на зарубежные рынки российской промышленной продукции.</p> <p>29 октября — ФЗ № 362 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Устанавливается налоговая ставка по налогу на добавленную стоимость в размере 10% при налогообложении операций по реализации племенной продукции (материала), а также ввоза такой продукции на территорию Российской Федерации. Индексируются ставки акцизов. Освобождаются от обложения налогом на доходы физических лиц одновременные компенсационные выплаты, полученные работниками культуры в рамках государственной программы, утверждаемой Правительством Российской Федерации. Туристический налог включается в состав единого налогового платежа. Предусматривается, что с 1 января 2025 г. эксперимент по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощённая система налогообложения» может проводиться на территориях всех субъектов РФ.</p> <p>29 октября — ФЗ № 365 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона „О минимальном размере оплаты труда“». Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2025 года устанавливается в сумме 22440 рублей в месяц (ранее был 19242 руб.).</p>
--	---

Такую ситуацию, складывающуюся в системе государственного управления в целом, можно рассмотреть на примере отдельно взятых системных проблем и задач, стоящих перед государством.

Например, на проблеме миграции, которая, как отмечают многие эксперты, является одной из «угроз национальной безопасности», ведет (в том числе) «к стремительному изменению культурного, языкового и цивилизационного единства нашей страны»⁷⁸.

Согласно данным статистики, за период с 2021 по 2023 г. среди приезжающих в Россию мигрантов доля людей с **низким уровнем образования, как минимум, не уменьшалась**, что не вполне соотносится с установкой главы государства на приток специалистов «с высоким уровнем интеллекта и квалификации»:

✓ доля мигрантов со средним и неполным общим образованием в 2021–2023 гг. составила 31% от общего числа прибывших на территорию России (1 млн чел.);

✓ с начальным образованием или вообще без образования – 1,8% (62 тыс. чел.),

✓ мигранты, которые свой уровень образования просто не указывают, – 11% (383 тыс. чел.)⁷⁹.

«... что нам точно нужно – нам нужны **высококвалифицированные специалисты**, и здесь точно совершенно нам нужно ориентироваться и наши миграционные службы ориентировать таким образом, чтобы к нам на постоянное жительство, на работу, на жительство вообще приезжали люди с **высоким уровнем интеллекта и квалификации**»⁸⁰.

Данные статистики Следственного комитета РФ за 8 месяцев 2024 г.

«Иностранцами совершено **более 26 тыс. преступлений**, при этом по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается **увеличение на 12% числа тяжких деяний** со стороны приезжих.

Практически втрое увеличилось число преступлений, совершённых «нелегалами»: с 2880 до 8059.

С 5868 до 9708 возросло количество преступных посягательств со стороны трудовых мигрантов.

С 7 до 11 тыс. увеличилось число преступлений приезжих, получивших гражданство РФ менее десяти лет назад.

В этом году мигрантами совершено 73 деяния экстремистской направленности, в то время как годом ранее их число составляло 59 преступлений»⁸¹.

Кроме того, по данным Следственного комитета РФ, в России отмечается **рост числа преступлений**, совершенных иностранными лицами и «нелегалами», в том числе преступлений экстремистской направленности.

Другими словами, динамика статистических данных, а также оценки многих экспертов указывают на то, что **«осмысленная миграционная политика у нас пока не выстроена»⁸²**. По крайней мере, именно такую оценку ей дал непосредственно В.В. Путин 7 июня 2024 г. на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума (*вкладка 4*).

⁷⁸ Малофеев К. Выступление на Восьмом съезде Царьграда (Москва, 24 октября 2024 г.). Проблема мигрантов в России встала в полный рост: Или мы её решаем, или она – нас // Царьград. 25.10.2024. URL: https://tsargrad.tv/news/problema-migrantov-v-rossii-vstala-v-polnyj-rost-ili-my-ego-reshaem-ili-ona-nas_1073067/nsk?ysclid=m4s50vbtii82949111

⁷⁹ Численность и миграция населения Российской Федерации в 2023 г.: стат. сб. / Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283>

⁸⁰ Выступление В. Путина на форуме Агентства стратегических инициатив СИ «Сильные идеи для нового времени» 20 февраля 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 20.02.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73505>

⁸¹ Иванов А. СКР сообщил о почти трёхкратном росте числа преступлений нелегальных мигрантов // Завтра. 02.10.2024. URL: https://zavtra.ru/events/skr_sobshil_o_pochti_tryokratnom_roste_chisla_prestuplenij_nelegal_nih_migrantov?ysclid=m24lopr9d9277636059

⁸² Выступление В. Путина на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума 7 июня 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 07.06.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/74234>

Выдержка из пленарной дискуссии В. Путина с С. Карагановым на ПМЭФ-2024⁸³

С. Караганов: «Ещё один мирный, хороший вопрос. У нас в стране идёт большая дискуссия про миграцию, как Вы знаете. Проявляются в том числе и шovinистические настроения, которые смертельны для страны, которая по сути своей является многонациональной.

При этом миграцией у нас занимается полицейское направление. Хорошо или плохо — уже следующий вопрос. Но его задача — ограничивать миграцию. Я считаю, что нужно жёстче ограничивать негативные аспекты миграции.

Но перед нами стоит, мне кажется, не только задача, но и возможность начать массовое привлечение квалифицированных мигрантов из-за границы. Начнётся климатическая миграция, начинается миграция ценностная, будет миграция кризисная, она уже идёт.

Мы, кстати говоря, только что пропустили волну очень интересных людей, которые могли бы к нам приехать из Афганистана после того, как разбегались оттуда, после того как американцы там устроили то, что устроили.

Не стоит ли нам модернизировать свою концепцию миграционной политики? Я читал её некоторое время назад. Она изумительно нереалистична и либеральна, при этом занимается её якобы претворением в жизнь полицейское управление. Может быть, создадите в Правительстве орган, который занимался бы регулированием всех этих вопросов, создал бы современную концепцию миграционной политики и занимался бы и привлечением, и ограничением, в том числе жёстким, миграции? Сейчас у нас такой политики нет».

В. Путин: «Мне нечего Вам возразить. Вы правы. Правда, по поводу возможности приезда к нам интересных людей из Афганистана надо подумать. У нас сейчас приезжает много интересных людей из других стран. Но Вы правы, безусловно, в том, что такая осмысленная миграционная политика у нас пока не выстроена. У нас был единый орган когда-то, а потом его погрузили в МВД по соображениям вопросов безопасности. Получается там эффективно работа или нет — большой вопрос. Мы обсуждаем это с коллегами. Я и перед Правительством, и перед Советом Безопасности поставил задачу вернуться к этому вопросу, и как можно быстрее.

Нельзя говорить, что проблемы не существуют. Она есть. Надо и трудовых мигрантов привлекать, это очевидно, почти с нулевой, минимальной безработицей отсутствие рабочих рук становится ограничителем экономического роста.

Но, разумеется, Вы правы в том, что нам нужны не просто трудовые мигранты, а люди определённой квалификации и определённой подготовки, со знанием языка, со знанием наших традиций и так далее. Это, кстати говоря, мои коллеги и наши коллеги, мои коллеги из стран, откуда у нас основное количество мигрантов приезжает. Мы договариваемся о том, как вместе эту работу наладить, как готовить их с точки зрения знания русского языка, наших традиций и культуры, наших законов, с тем чтобы и этим людям, которые приезжают, было комфортно здесь, и, самое главное, местным гражданам не создавать никаких проблем ни на рынке труда, ни в быту. Потому что мигранты же где в основном скапливаются? Там, где идёт активная экономическая жизнь. А это где? Москва, Подмосковье, в Петербурге, в некоторых городах Сибири, где уровень зарплат приличный. Конечно, нам очень многое нужно по этому направлению сделать, полностью согласен».

⁸³ Выступление В. Путина на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума 7 июня 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 07.06.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/74234>

Некоторые законодательные инициативы и решения в сфере миграционной политики РФ

С начала 2024 г. Государственной Думой РФ было принято 7 законов в сфере контроля над миграцией⁸⁴.

16 октября 2024 г. в первом чтении единогласно были приняты два законопроекта из «миграционного пакета», согласно которым уголовная ответственность за организацию нелегальной миграции усиливается, а незаконное пребывание в России становится отягчающим обстоятельством при совершении любых преступлений. Кроме того, Председатель Государственной Думы РФ В. Володин предложил исключить здравоохранение и образование из списка сфер, работа в которых дает право на упрощенное получение вида на жительство⁸⁵.

9 ноября 2024 г. Президент РФ подписал ряд законов, которые вносят изменения в миграционную политику:

- ✓ ФЗ № 377 «О внесении изменений в статьи 15-1 и 15-2 Федерального закона „О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”» (о запрете посредническим организациям принимать экзамены у мигрантов);
- ✓ ФЗ № 383 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об отнесении организации незаконной миграции, совершенной организованной группой или в целях совершения тяжких и особо тяжких преступлений, к особо тяжким преступлениям);
- ✓ ФЗ № 384 «О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации» (о признании отягчающим обстоятельством совершение преступления лицом, незаконно находящимся в России);
- ✓ ФЗ № 385 «О внесении изменения в статью 153 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (о внесении блокировке сайтов с незаконными услугами для мигрантов);
- ✓ ФЗ № 387 «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (о конфискации денег, ценностей и имущества, полученных при организации незаконной миграции);

11 декабря 2024 г. Госдума внесла поправки в действующий закон об образовании, которые вводят процедуру доступа детей иностранцев в российские школы. Тот же закон декларирует право любого, кто законно находится на территории РФ, получать образование на тех же принципах, что и граждане страны. Механизм приема в школу будет двухходовым: приезжий сначала подтверждает, что он и его семья находятся в РФ легально, а потом потенциальные ученики должны будут подтвердить свое соответствие установленным требованиям к необходимому уровню владения русским языком.

С 1 января 2025 г. в Нижегородской области вступает в силу указ губернатора Г. Никитина о запрете привлекать иностранных специалистов к 37 видам деятельности, в том числе в сфере здравоохранения и образования. Гастарбайтеров разрешено оставить только на низкоквалифицированных работах в отраслях, требующих большого объема ручного труда. Также губернатор Тверской области И. Руденя закрыл для гастарбайтеров 82 вида деятельности, причем 52 из них – полностью. Это, например, отрасли энергетики для ЖКХ, водный транспорт, развлечение и туризм, ветеринария, а также IT и медиасфера⁸⁶.

⁸⁴ Веретенникова К. И пусть никто не уйдет ненаказанным // Коммерсант. 16.10.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/732760?ysclid=m2egb6pt13295480662>

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Гармоненко Д. Нижегородская область запрещает мигрантам лечить и учить // Независимая газета. 04.12.2024. URL: https://www.ng.ru/politics/2024-12-04/1_9149_migrants.html?ysclid=m4qs3jwixw476378524

Миграционная политика в России, как заметил модератор дискуссии с Президентом С. Караганов, «**изумительно нереалистична и либеральна**»⁸⁷, или, как считают некоторые эксперты, она «вальсирует». С одной стороны, решения принимаются, причем достаточно активно (вкладка 5).

«При обсуждении вопросов миграции в России сталкиваются две позиции. Одна исходит из того, что страну ждут серьезные демографические, экономические и социальные вызовы... Вторая – это политика с опорой на русское православное культурное ядро. Приток иноэтничных людей его, конечно, размывает. **Наша миграционная политика, мягко говоря, вальсирует между этими альтернативными подходами**»⁸⁸.

С другой стороны, по-прежнему сохраняются условия, при которых имеет место **активное лоббирование** ввоза мигрантов, причем на самом высоком уровне.

Пресс-секретарь Президента Д. Песков: «**Мигранты – это потребность**. Дело в том, что у нас очень напряженная демографическая ситуация. Мы живем в самой большой стране мира, но нас мало... Чтобы мы динамично развивались, реализовали все планы развития, конечно, **нам нужны рабочие руки. Мы их только приветствуем**»⁸⁹.

Например, еще в 2022 г. глава МВД В. Колокольцев говорил о том, что «есть 16 ведомств, которые заинтересованы в труде мигрантов»⁹⁰, а в 2024 г. К. Кабанов прямо констатировал, что «**„подрывная“ деятельность миграционных лоббистов**, среди которых, в основном, строительные олигархи, этноолигархи – владельцы самых крупных рынков, различных сервисов, маркетплейсов, дельцов от ЖКХ и некоторых глав регионов, **небезуспешно продолжается**»⁹¹.

Председатель Национального антикоррупционного комитета, члена СПЧ К. Кабанов: «**Как только в России заговорили об ужесточённом режиме регулирования миграции, тут же началось давление со стороны бизнеса**. Противодействие лоббистов пошло сильнейшим образом. Мы буквально с большим трудом, с большим натягом приняли ряд законов...

„Золотой миллиард“, **те его представители, которые живут у нас, выступает за мигрантов. Элита в России уже, по сути, раскрыла карты... Они считают, что без разницы, кем будет заселена Россия. У нас такие люди во власти есть, которые де-факто говорят следующее: „Мы верхушка, часть золотого миллиарда“, а кто внизу – без разницы. Будет там русских больше или кого-то ещё – всё равно**»⁹².

⁸⁷ Выступление В. Путина на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума 7 июня 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 07.06.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/74234>

⁸⁸ Рубникович М., Погодина А. «Лучше бы мы их не видели». Сможет ли Россия обойтись без мигрантов? // Газета.ру. 18.09.2024. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2024/09/18/19763059.shtml?updated>

⁸⁹ Кремль объяснил, почему в России приветствуют мигрантов // РБК. 22.11.2024. URL: <https://www.rbc.ru/society/22/11/2024/674021a29a794777c6755257>

⁹⁰ Горевой Р. Гастер-крыша // Наша версия. № 41. 24.10.2022. URL: <https://versia.ru/rabochej-sile-iz-srednej-azii-rokrovitelstvuyut-16-vedomstv?ysclid=m2efacjvfq302434325>

⁹¹ «Подрывная» деятельность миграционных лоббистов в России безуспешна // РИА «Новый день». 04.07.2024. URL: <https://newdaynews.ru/authors/831404.html?ysclid=m2efbnua79393811603> (К. Кабанов – член Совета при президенте РФ по правам человека (СПЧ), глава Национального антикоррупционного комитета).

⁹² «Золотой миллиард» – за мигрантов. Элита в России раскрыла карты: «Мы верхушка, кто внизу – без разницы» // Царьград. 29.08.2024. URL: https://tsargrad.tv/articles/zolotoj-milliard-za-migrantov-jelita-v-rossii-raskryla-karty-my-verhushka-kto-vnizu-bez-raznicy_1046577

«Лоббисты потока трудовых мигрантов хорошо известны, — отмечают эксперты. — Это строительный бизнес и сфера ЖКХ... Например, некие объекты недвижимости строятся с использованием копеечного труда мигрантов и потом продаются за достаточно большие деньги, в итоге речь о попросту зашкаливающих прибылях. **Есть те, кто наживается на такой ситуации, а значит, найдутся и те, кто лоббирует сохранение такого положения дел»⁹³.**

Таким образом, само время, наступившее после начала СВО, требует от системы государственного управления (по всем ветвям и на всех уровнях) четких, быстрых, слаженных и отточенных действий в реализации планомерного, системного процесса обновления элит, который на самом деле идет уже очень давно.

При этом совершенно объективно, осознавая, что исторический масштаб перемен для России и для всего мира, которые начались с февраля 2022 г., не может не встретить жесточайшего сопротивления со стороны Запада, а значит, всегда есть риск, Президент выразил **лишь надежду, а не уверенность**, в том, что «Россия больше никогда не вернется на путь, которым она шла до 2022 года».

Следует отметить, что В.В. Путин уже не в первый раз выражает сожаление по поводу несвоевременного, запоздалого принятия им некоторых важнейших, судьбоносных для страны решений. Не только по поводу начала СВО (о чем он говорил во время «прямой линии» 19 декабря 2024 г.), но и, например, о воссоединении России с Донбассом (о чем он говорил 25 ноября 2022 г. на встрече с матерями военнослужащих).

«Что касается 2014 года. Задним числом мы все умные, конечно, но исходили из того, что, может быть, удастся договориться, и Луганск, Донецк как-то в рамках договоренностей – Минских договоренностей, о которых Вы наверняка знаете, всё-таки смогут как-то воссоединиться с Украиной. Мы искренне к этому шли. Но мы же не чувствовали до конца настроение людей, до конца невозможно было понять, что там происходит. Но теперь, наверное, стало очевидным, что это воссоединение должно было бы произойти раньше. Может быть, и не было бы столько потерь и среди мирных граждан, не было бы столько погибших детей под обстрелами и так далее»⁹⁴.

Однако сегодня, на исходе почти трех лет проведения спецоперации, произнесенные В.В. Путиным действительно **«революционные»** слова о том, что Россия не должна возвращаться на путь, которым она шла до 2022 года, свидетельствуют о понимании Президентом всей серьезности ситуации и того факта, что отступать России просто некуда: **«Добиться стратегического поражения России, поражения на поле боя... невозможно по определению, этого не будет никогда»⁹⁵... потому что при утрате суверенитета мы теряем государственность... без суверенитета Россия существовать как самостоятельное государство не может»⁹⁶.**

⁹³ Брегов А. Кто делает деньги на потоке мигрантов в Россию // Ставропольский новостной портал. 08.04.2024. URL: <https://politika.sevastopol.su/news/kto-delaet-dengi-na-potoke-migrantov-v-rossiju/?ysclid=m4s346d8o464929280> (мнение д-ра экон. наук, директора Института социально-экономических исследований Финансового университета при правительстве РФ А. Зубец).

⁹⁴ Встреча В. Путина с матерями военнослужащих 25 ноября 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. 25.11.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69935>

⁹⁵ Интервью В. Путина Т. Карлсону 9 февраля 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 09.02.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73411>

⁹⁶ «Прямая линия» с В. Путиным 19 декабря 2024 г. // Официальный сайт Президента РФ. 19.12.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/75909>

А если есть это понимание и если есть публичное признание этого понимания, значит, должны быть и соответствующие действия, направленные на обновление элит, особенно если учесть, что запрос на это существует и со стороны общества.

Как отмечает историк, писатель С. Переслегин, с началом СВО в российском обществе появился «консенсус, согласно которому война должна привести к трансформации элиты», и в нем также существует консенсус, согласно которому «одним из рисков войны является отсутствие такой трансформации»⁹⁷.

Сведения об авторах

Владимир Александрович Ильин – член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, научный руководитель организации, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: ilin@vscc.ac.ru)

Михаил Владимирович Морев – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: 379post@mail.ru)

Ilyin V.A., Morev M.V.

“Revolutionary” Words of the Russian President on November 7, 2024

Abstract. November 7, 2024, speaking at the plenary session of the Valdai International Discussion Club in Sochi, Vladimir Putin expressed the hope that Russia would not return to “the path it followed before 2022”; a path fraught with “hidden, veiled intervention against our country”. Some experts assessed these words of the President as the beginning of a “revolution from above”, that is, as the beginning of an active process of renewal of elites in the country. Based on facts and expert assessments, we consider the process of elites renewal in Russia as an evolutionary process that has been going on for almost 25 years. In this context, we analyze a number of decisions made by Vladimir Putin from the very beginning of his presidential terms (since 2000). The launch of the special military operation in February 2022 and Vladimir Putin’s fifth presidential term (which began in May 2024 after the inauguration of the President) only accelerated this process. The article continues the monitoring (that started in June 2022) of federal laws and decrees adopted by the President and the RF Government. Special attention is paid to analyzing the effectiveness of migration policy in the Russian Federation as one of the specific examples of system-wide problems faced by the public administration as a whole. It is concluded that the key decisions of the head of state, especially those adopted during almost three years of the special military operation (such as the “Time of Heroes” program, personnel appointments in the RF Government, decision of the Constitutional Court to lift the statute of limitations on real estate acquired through corrupt proceeds, etc. act as a kind of practical tools to achieve the major goal: strengthening Russia’s national sovereignty in the context of civilizational conflict with the Collective West, as well as solving key tasks to achieve this goal – renewal of elites and consolidation of society. Our contribution consists in a comprehensive approach to analyzing the process of elites renewal in the country, including by systematizing the administrative decisions of the head of state made in the periods before and after the start of the special military operation.

Key words: Valdai Forum, live TV phone-in, renewal of elites, “Time of Heroes”, President.

⁹⁷ Переслегин С. Динамика политической системы, видимо, идет в сторону опричнины // Бизнес-онлайн. 13.02.2023. URL: <https://www.business-gazeta.ru/article/583372>

Information about the Authors

Vladimir A. Ilyin – RAS Corresponding Member, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, scientific director, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: ilin@vscc.ac.ru)

Mikhail V. Morev – Candidate of Sciences (Economics), Leading Researcher, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: 379post@mail.ru)