

Проблемы правового обеспечения китайско-российского экономического сотрудничества



ЖЭНЬ ЯНЬЯНЬ

Шанхайский политико-юридический университет

Шанхай, Китай

e-mail: renyanyan@shupl.edu.cn

Аннотация. За последние годы экономика и торговые отношения между Китаем и Россией выдержали мировой экономический спад и проверку пандемией. Объем торговли между этими странами в течение трех лет подряд преодолевал рубеж в 100 миллиардов долларов. Сотрудничество расширилось от чистой торговли до инвестиций, финансирования, энергетики, аэрокосмической отрасли, высоких технологий, высокоскоростных железных дорог, сельского хозяйства и других сфер деятельности; от приграничной торговли до крупных стратегических проектов, где экономические интересы стран очень тесно переплетены. Однако в то же время в торгово-экономическом сотрудничестве Китая и России существуют определенные проблемы, в том числе замедление экономического развития двух стран, нерациональная структура торговли, несовершенные системные механизмы, несовершенная правовая система и так далее. На фоне слабого восстановления мировой экономики и бурного наращивания китайско-российского экономического и торгового сотрудничества эти проблемы сдерживают свободное и благоприятное развитие торгово-экономического сотрудничества между двумя странами. Задача исследования – рассмотреть опыт Европейского союза и Североамериканской зоны свободной торговли в области экономической интеграции, особенно гарантии соответствующих правовых систем в сфере торгово-экономического сотрудничества, и выявить, могут ли они быть полезны для развития китайско-российского торгово-экономического сотрудничества. Автор доказывает, что путем создания и совершенствования правовой системы, модернизации двусторонних

Для цитирования: Жэнь Яньян (2023). Проблемы правового обеспечения китайско-российского экономического сотрудничества // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 16. № 1. С. 253–265. DOI: 10.15838/esc.2023.1.85.14

For citation: Ren Yanyan (2023). Problems of legal support of Chinese–Russian economic cooperation. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 16(1), 253–265. DOI: 10.15838/esc.2023.1.85.14

инвестиционных соглашений, активизации изучения зон свободной торговли, укрепления связи между инициативой «Один пояс – один путь» и Евразийским союзом, а также совершенствования механизма сотрудничества стран БРИКС вполне возможно обеспечить правовые гарантии китайско-российского торгово-экономического сотрудничества. Основными методами, использованными в данной работе, являются эмпирические исследования, анализ конкретных случаев и сравнительный анализ.

Ключевые слова: Китай, Россия, экономическое сотрудничество, состояние развития, сдерживающие факторы, правовая защита.

Введение

С февраля 2022 года после начала специальной военной операции на Украине Соединенные Штаты Америки и Европейский союз ввели против России несколько пакетов экономических санкций, включая финансовые ограничения, торговые эмбарго, замораживание активов и разделение технологий. Экономический и политический фокус России перемещается с Запада на Восток (Климова, Гу Фанчжоу, 2015). Все это способствует ускоренному развитию китайско-российских экономических и торговых отношений. В сотрудничестве между двумя сторонами были достигнуты успехи в области энергетики, финансов, торговли, науки и техники, инфраструктуры.

В условиях новой модели развития особое значение имеют хорошие отношения с соседними крупными странами. Являясь важным полюсом международного сообщества, Россия выступает «игроком мирового уровня» с большим международным влиянием, и ее статус и роль на международной арене нельзя игнорировать. В свете трехсторонних отношений между Китаем, США и Россией, особенно когда отношения между Китаем и США являются относительно хрупкими, Россия становится очень конструктивной международной силой. Укрепление китайско-российского торгово-экономического сотрудничества и скорейшее избавление от дилеммы экономического развития стали общими потребностями и стратегическими требованиями Китая и России в условиях эпидемической ситуации (Hu Ming, Tian Wenquan, 2021). В перспективе ожидается дальнейшее укрепление китайско-российского торгово-экономического сотрудничества, однако из-за усложняющихся международных экономических и политических изменений,

вызванных различными несогласованными факторами, неизбежно возникнут трудности (Li Shuangshuang, 2022).

Обзор исследований

В связи с непрерывным развитием китайско-российского экономического и торгового сотрудничества повышение его уровня стало серьезной проблемой, вызывающей общую озабоченность ученых в смежных областях в Китае и России. Отметим несколько направлений исследований.

Исследование статуса-кво и механизма сотрудничества

Лю Хуацзинь считает, что при постоянном развитии экономического сотрудничества между Китаем и Россией благодаря усилиям двух правительств институциональная среда двустороннего торгово-экономического сотрудничества улучшилась, но проблема несостоятельности систем и механизмов все еще существует. В связи с этим Китай и Россия должны продолжать укреплять институциональную структуру двустороннего торгово-экономического сотрудничества, для того чтобы обеспечить долгосрочные институциональные гарантии устойчивого развития¹.

Исследование рисков китайско-российского экономического и торгового сотрудничества

Е.В. Боголомов, заместитель председателя Санкт-Петербургской коллегии адвокатов России и исполнительный директор Юридической фирмы Кузнева, указал, что введенные на фоне российско-украинского конфликта западными странами санкции серьезно повлияли на российскую экономику и бизнес-среду.

¹ Лю Хуацзинь. Торгово-экономическое сотрудничество в меняющемся мире. URL: <http://www.oymj-oys.org/UploadFile/Issue/r0ok5aiq.pdf>

Открылись новые возможности для китайско-российского экономического сотрудничества, однако проявились юридические, коммерческие и санкционные риски. Исключение или минимизация вышеперечисленных рисков – это подготовительная работа перед реализацией сотрудничества².

Ван Юйвэй считает, что нынешнее китайско-российское экономическое и торговое сотрудничество в основном сопряжено с рисками судебной помощи и финансовыми и юридическими рисками. Лучшим решением этой проблемы должно стать верховенство права и концепций и ускорение создания системы государственных юридических услуг для китайско-российского экономического и торгового сотрудничества³.

Исследование перспектив китайско-российского торгово-экономического сотрудничества

Верховенство права играет важную роль в процессе китайско-российского экономического сотрудничества. Несмотря на то что в настоящее время отношения между Китаем и Россией можно назвать лучшим периодом в истории сотрудничества, еще есть много возможностей для роста взаимных инвестиций и усиления торгово-экономического сотрудничества между двумя странами. С одной стороны, отсутствие правильного понимания российского рынка и бизнес-среды, во-вторых, влияние потенциальных вторичных санкций со стороны Европы и США и недооценка национального кредита России вызывают у некоторых инвесторов опасения.

Н.О. Старкова, Е.С. Балануца считают, что в современных условиях планомерное развитие двух соседних государств (РФ и КНР) не может осуществляться обособленно в силу как геополитических, так и экономических интересов (Старкова, Балануца, 2015).

² Мнение эксперта Санкт-Петербургской коллегии адвокатов России Е.В. Боголомова. URL: http://www.legaldaily.com.cn/Finance_and_Economics/content/2022-06/08/content_8730253.html

³ Ван Юйвэй (2018). Исследования по предотвращению и контролю правовых рисков в китайско-российском экономическом и торговом сотрудничестве на фоне «Одного пояса и одного пути» // Фортуна сегодня. URL: <http://vip.lninfo.com.cn/article/detail.aspx?id=74826770504849564955485748>

Современное состояние китайско-российского экономического сотрудничества

В последние годы Китай и Россия непрерывно углубляют взаимное политическое доверие. Значимый экономический и политический вес двух стран, их географическая близость, в целом позитивная история современных взаимоотношений, наличие длительного опыта экономических связей и заметное политическое сближение в последние годы способствуют росту интенсивности и качества экономического сотрудничества (Подольский и др., 2016). В 2019 году главы обоих государств повысили уровень двусторонних отношений до «всеобъемлющего стратегического партнерства Китая и России в новую эпоху», обеспечивающего политические гарантии всестороннего и многопрофильного сотрудничества. Синергия между инициативой «Один пояс – один путь» и Евразийским экономическим союзом, а также между экономическим коридором Китай – Монголия – Россия и Зоной опережающего развития Дальнего Востока России откроет новые возможности для дальнейшего расширения сотрудничества между Китаем и Россией.

С момента начала пандемии коронавируса китайско-российское торгово-экономическое сотрудничество развивалось скачкообразно вследствие повторяющихся взлетов и падений глобальной эпидемии и слабого восстановления экономики. Объем двусторонней торговли между Китаем и Россией достиг в 2021 году 146,887 миллиардов долларов, что является рекордным показателем четвертый год подряд. Китай на протяжении 12 лет остается крупнейшим торговым партнером России (Sun Zhuangzhi et al., 2022). С января по октябрь 2022 года масштабы китайско-российской торговли достигли наивысшего уровня (табл. 1), сотрудничество в различных областях продолжает углубляться.

Энергетическое сотрудничество всегда было самой важной, плодотворной и широко-масштабной сферой китайско-российского практического торгово-экономического сотрудничества, а также его «краеугольным камнем». Согласно статистике Главного таможенного управления Китая, в 2021 году Китай импортировал из России энергоносителей на 334,29 млрд юаней, что на 47,4% больше,

Таблица 1. Масштабы китайско-российской торговли с января по октябрь 2022 года, млрд юаней

Показатель	Объём китайско-российской двусторонней торговли		Годовой рост, %	
	с янв. по окт.	октябрь	с янв. по окт.	октябрь
Общий объём двусторонней торговли	748.72	84.19	21.2	31.7
Общий экспорт в Россию	342.56	35.6	20.8	10.4
Общий импорт из России	406.16	48.59	21.5	53.4

Источник: данные Таможенного управления Китая. URL: <http://www.customs.gov.cn/customs/xwfb34/mtjj35/4062162/index.html>

чем в прошлом году (65,3% от общей стоимости импорта Китая из России)⁴. Россия остается для Китая крупнейшим источником импорта энергоносителей, вторым по величине источником импорта сырой нефти и первым — импорта электроэнергии.

Непрерывно укрепляется сотрудничество Китая и России в финансовой сфере. В 2020 году более половины торговых операций между Китаем и Россией осуществлялось в евро, юанях и рублях, а не в долларах. Согласно статистике Центрального банка России и Таможенного управления Китая, в настоящее время на долю юаня приходится более 17% двусторонних торговых расчетов между Китаем и Россией и более 12% международных резервов России. Роль китайской валюты как платежного средства постепенно возрастает⁵. Сотрудничество в финансовой сфере способствует диверсификации международной валютной системы и поможет эффективно избежать всех видов санкций, которые США могут принять против двух сторон посредством гегемонии доллара. В будущем Китай и Россия будут продолжать поддерживать расширение ценообразования и расчетов в местной валюте в двусторонней торговле, инвестициях и кредитах, а услуги обеспечат стабильное развитие двусторонней торговли.

Правительства двух стран подписали «Соглашение об экономических и торговых отношениях», «Соглашение об избежании двойно-

⁴ Главное таможенное управление: объем торговли между Китаем и Россией в 2021 году впервые превысил 900 млрд юаней. URL: <https://wap.yzwb.net/wap/news/1924862.html> (дата обращения 27.02.2022).

⁵ Китай в течение 12 лет подряд является крупнейшим торговым партнером России — плодотворное экономическое и торговое сотрудничество между Китаем и Россией. URL: http://www.cnjjwb.com/index.php?s=szb&c=home&m=szb_content&id=11475 (дата обращения 03.10.2022).

го налогообложения» и «Китайско-российское межправительственное соглашение о гарантиях инвестиций», которые обеспечивают правовую защиту инвесторов. Продвижение китайской инициативы «Один пояс — один путь» придало новый импульс торгово-экономическому сотрудничеству между Китаем и Россией. Являясь ключевой силой на маршруте инициативы «Один пояс — один путь», Россия не только активно поддерживает развитие этого проекта, но и способствует его синергии с Евразийским экономическим союзом. Однако существуют факторы, определяющие, можно ли будет вывести экономическое сотрудничество двух государств на более высокий уровень. Поэтому создание долгосрочной и стабильной правовой системы для экономического развития двух стран должно стать важной частью будущего сотрудничества между Китаем и Россией.

Факторы сдерживания развития китайско-российского экономического сотрудничества

Торгово-экономическое сотрудничество между Китаем и Россией развивается быстрыми темпами, но некоторые проблемы сохраняются. Дальнейшее развитие двустороннего торгово-экономического сотрудничества сдерживается замедлением экономического роста стран, неразумной структурой торговли, несовершенными механизмами управления, неустойчивой инвестиционной конъюнктурой, коррупцией, отсутствием правопорядка (Zhang Chao, Zhao Haifeng, 2018) и опасениями по поводу подъема Китая. На практике экономические отношения двух стран могут развиваться как в лучшую, так и в худшую сторону: существует ряд факторов, которые способствуют и препятствуют дальнейшему углублению экономических связей (Нго, 2021). Есть и проблемы, которые нельзя игнорировать.

Экономическое развитие России сталкивается с трудностями

Будучи единственной страной в мире, которая полностью обеспечивает себя природными ресурсами, Россия имеет огромный рынок численностью в 146 миллионов человек. В то же время страна обладает достаточно целостными промышленной и государственной экономической системами, которые имеют несравнимое с другими странами превосходство в плане экономической безопасности и противодействии ударам. В то же время экономика России имеет ряд проблем, в том числе нерациональную структуру, потенциальные опасности модели экономического роста и долгосрочные проблемы зависимости от других стран в международном экономическом порядке. С началом российско-украинского конфликта США и страны Запада ввели против РФ беспрецедентные экономические и финансовые санкции. Центральный банк России заморозил почти 300 миллиардов долларов валютных резервов, несколько крупных банков РФ исключены из Международной межбанковской системы передачи информации и совершения платежей (SWIFT). Был отменен режим наибольшего благоприятствования, множество компаний уходят с российского рынка, введены жесткие энергетические санкции. Санкции стали важным инструментом и долгосрочным политическим выбором для США и их союзников по сдерживанию и изоляции России, а также переменной, влияющей на ее экономическое развитие (Li Jianmin, 2022).

Санкции, наложенные Западом, направлены на подрыв финансово-экономической ситуации в России, провоцирование паники на рынке, коллапс банковской системы, создание масштабного дефицита товаров. В целях устранения последствий санкций и стабилизации внутриэкономической ситуации Россия предприняла ряд антисанкционных мер: указ о расчетах в рублях, указ о параллельном импорте, указ об импортозамещении, создание независимой Российской системы передачи финансовой информации (СПФС). В какой-то степени это показывает, что западный «экономический блицкриг» против России в краткосрочной перспективе не сработал, а план Запада по санкциям для быстрого обрушения российской экономики провалился. Но в долгосрочной

перспективе санкции все же окажут серьезное пагубное влияние на российскую экономику. На самом деле санкции затронули не только Россию, но и другие страны и регионы мира, в том числе не вовлеченные в конфликт. Можно даже утверждать, что пакет западных санкций с 2014 года действительно поставил Россию на более низкую траекторию роста, и их кумулятивное воздействие со временем растет (Tao Shigui, Gao Yuan, 2020). Однако введение масштабных санкций против России со стороны «коллективного Запада» закономерно поставило вопрос об углублении и расширении экономических отношений с Китаем⁶.

Замедление скорости экономического развития Китая

В данный момент китайское общество находится на стадии перехода от общества, ориентированного на производство, к обществу, ориентированному на потребление. Китайская экономика движется по пути от экономики, ориентированной на инвестиции, к экономике, ориентированной на потребление. А цель экономического развития Китая изменяется от высокоскоростного к качественному развитию. В процессе экономической и социальной трансформации Китая экономический рост с каждым годом замедляется (Guo Changqing, 2019). Правительство уже осознало наличие проблемы, поэтому прилагает усилия для продвижения реформ и энергичного развития высокотехнологичных отраслей и новых отраслей сферы услуг, надеясь создать новые точки роста для экономического развития Китая. Однако выгоды от реформы не будут очевидны в течение короткого времени. В то же время пандемия COVID-19 поставила жесточайшие вызовы перед экономикой страны.

Целевой показатель роста ВВП Китая на 2022 год составил около 5,5%, но экономический рост замедлился в первом квартале из-за более сильных, чем ожидалось, факторов, таких как пандемия. По данным Китайского национального бюро статистики на 15 июля, ВВП Китая вырос на 2,5% в годовом исчислении в

⁶ Тимофеев И. (2022). Российско-китайское экономическое сотрудничество: возможности и препятствия в новых условиях. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiysko-kitayskoe-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-vozmozhnosti-i-prepyatstviya-v-novykh-usloviyakh/>

Таблица 2. Темпы роста ВВП в годовом исчислении, %

Год	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
2017	7.0	7.0	6.9	6.8
2018	6.9	6.9	6.7	6.5
2019	6.3	6.0	5.9	5.8
2020	-6.9	3.1	4.8	6.4
2021	18.3	7.9	4.9	4.0
2022	4.8	0.4	3.9	

Примечание: Темпы роста в годовом исчислении представляют собой темпы роста по сравнению с тем же периодом предыдущего года.
Источник: данные Китайского национального бюро статистики. URL: http://www.stats.gov.cn/xxgk/sjfb/zxfb2020/202210/t20221024_1889593.html

первом полугодии и на 0,4% во втором квартале (табл. 2). В настоящее время риск стагнации в мировой экономике увеличивается, влияние внешних дестабилизирующих факторов и неопределенность растут, а тройное давление сокращения внутреннего спроса, потрясений предложения и ослабления ожиданий продолжает сохраняться.

В краткосрочной перспективе замедление экономического роста Китая в основном связано с пандемией COVID-19 и сдерживающим влиянием со стороны западных стран во главе с США. Судя по тенденции долгосрочного развития, снижение экономического роста Китая может стать объективным неотвратимым явлением. В целях содействия общему процветанию в условиях замедления экономического роста стране предстоит столкнуться с рядом проблем, включая среднесрочные и долгосрочные крупные проблемы, связанные со старением населения, новым типом урбанизации, технологическим прогрессом, увеличением разрыва в доходах жителей, разнообразными культурными и социальными конфликтами, осложнением внешней среды.

Нерациональная структура и малые объемы торговли между Китаем и Россией

Китай и Россия являются развивающимися странами. В сфере внешней торговли, вследствие разницы государств в обеспеченности ресурсами, экономическое и торговое сотрудничество между двумя странами долгое время страдало от таких проблем, как нерациональная структура и унитарная форма. В последние годы структура экспорта Китая в Россию постоянно совершенствовалась и модернизировалась. На обрабатывающую промышленность приходится подавляющая часть экспорта Китая

в Россию. При этом доля наукоемкой продукции в экспортируемой продукции обрабатывающей промышленности увеличивается, тогда как в экспорте России в Китай доминирующее положение занимают первичная продукция и сырьевые товары (Qi Shaozhou, Fu Zexi, 2017). За последние 20 лет экономическое сотрудничество между Китаем и Россией все больше концентрировалось на сырьевых материалах⁷.

Помимо этого, несмотря на быстрые темпы развития в последние годы, с точки зрения общего объема двусторонняя торговля между Китаем и Россией занимает сравнительно небольшую долю во внешней торговле Китая. В 2021 году общий объем торговли между Китаем и Россией составлял около 2,43% от общего объема внешней торговли Китая⁸, в то время как в тот же период общий объем торговли между Китаем и Европой (за исключением России) – 13,7%. Таким образом, на основе закрепления текущей тенденции роста китайско-российской торговли и дальнейшей оптимизации структуры торговли Китай и Россия должны исследовать новые точки роста и новые формы сотрудничества в двустороннем торгово-экономическом сотрудничестве. На основе традиционной торговли товарами, а также активно в сфере высоких технологий, энергетики, ресурсов, финансов, инвестиций, про-

⁷ Hillman E. (2020). China and Russia: Economic Unequals. Center for Strategic & International Studies. Available at: <https://www.csis.org/analysis/china-and-russia-economic-unequals>

⁸ Предварительный обзор результатов российско-украинского конфликта 2022 года и анализ их влияния на различные отрасли. URL: <https://www.vzko.com/read/20220530dca8eb6e5fd65ac11a750e3.html> (дата обращения 2022-06-30)

изводственной кооперации в таких областях, как различные формы экономического и технологического направления развития сотрудничества, использование цифровой экономики, «зеленое» развитие, биологическая медицина и новые источники роста, торгово-экономическое сотрудничество между Китаем и Россией выявляет модель диверсификации, масштаба и качества двусторонних торгово-экономических отношений «двойного повышения».

Механизмы китайско-российского торгово-экономического сотрудничества в ожидании дальнейшего совершенствования

Упрощение процедур торговли стало для стран важным путем улучшения деловой среды, снижения торговых издержек и повышения эффективности торговли (Li Jianmin, 2020). Экономическое и торговое сотрудничество между Китаем и Россией в целом основано на межправительственных торговых соглашениях. Торговая система и система торгово-экономических услуг в соответствии с международной практикой еще не выстроены подобающим образом.

Благодаря усилиям правительств двух государств двусторонняя торговая система улучшается. Однако все еще существуют проблемы, связанные с ненадежностью механизмов системы, включая механизм защиты интересов рабочих, механизм урегулирования споров, механизм трансграничных платежей и расчетов, механизм таможенного оформления и т. д. Рассмотрим, к примеру, защиту прав и интересов китайских рабочих в России. Вследствие ограничения по квоте, налагаемого в России на привлечение иностранной рабочей силы на предприятия, процедура применения квоты является громоздкой, а цикл исполнения длительным. Положения о локализации рабочих затруднили работу китайских предприятий в России, права и интересы китайских рабочих в России не могут быть защищены. Если же взять в качестве примера китайские и российские инвестиции, то из-за различий в инвестиционном законодательстве стран китайские инвесторы в России сталкиваются с финансовыми рисками, рисками инвестиционной среды и валютных расчетов, рисками интеллектуальной собственности, логистическими, налоговыми и другими рисками. В какой-то степени они повлияли на

готовность китайских компаний инвестировать в Россию. Только путем создания соответствующего механизма контроля рисков и полного механизма урегулирования споров можно будет наладить инвестиционные отношения и повысить уровень желаний к инвестированию. Китай и Россия должны постоянно укреплять институциональную структуру двустороннего торгово-экономического сотрудничества, чтобы обеспечить долгосрочные институциональные гарантии устойчивого развития (Liu Huaqin, 2019).

Правовая система регионального экономического сотрудничества

В контексте регионального экономического сотрудничества обратимся к опыту Европейского союза (ЕС) и Североамериканской зоны свободной торговли (НАФТА). Их создание было направлено на содействие свободной торговле внутри регионов и даже во всем мире, а их основные системы демонстрируют зрелые правовые характеристики (Shen Sibao, Fu Rong, 2008). В связи с этим Китай и Россия могут извлечь уроки из опыта правовых систем ЕС и НАФТА.

Правовая система Европейского союза

На сегодняшний день Европейский союз является крупнейшим таможенным союзом в мире. Он имеет достаточно усовершенствованную правовую систему, включающую «первичное право» и «вторичное право». Понятие «первичное право» относится к договорам, приложениям и меморандумам, подписанным между правительствами-членами для создания ЕС, а также к международным договорам и соглашениям ЕС, таким как Римский договор, в то время как вторичное относится к постановлениям и резолюциям, совместно принятым институтами ЕС. Принцип верховенства права ЕС является одним из столпов этой правовой системы. Другими словами, право ЕС всегда будет более эффективным, чем законы членов ЕС, которые ему не соответствуют.

В определенной степени члены Европейского союза поступились государственным суверенитетом, что привело к созданию ряда институтов «надгосударственного суверенитета», таких как Совет Европейского союза, Европейская комиссия, Европейский парламент и Европейский суд. С точки зрения законода-

тельства государства-члены наделяют ЕС значительной законодательной властью. Фактически основная деятельность ЕС заключается в принятии и толковании этих законов посредством Европейского суда.

ЕС имеет не только усовершенствованный законодательный механизм, но и достаточно надежную правовую систему, включая учредительные договоры, приложения и меморандумы, подписанные между государствами-членами, а также положения и резолюции, принятые институтами ЕС. Данные законы имеют высшую силу в Европейском союзе. В то же время требуется, чтобы государства-члены принимали активные меры по усилению интеграции законов друг с другом. Например, «Белая книга о завершении внутреннего рынка», изданная ЕС, и соответствующий «Единый европейский акт», основная цель которого — устранение пограничного контроля и гармонизация стандартов продукции для создания свободного единого рынка. Через Европейский суд с надгосударственной суверенностью ЕС не только контролирует выполнение своих законов, но и наделен обширной юрисдикцией по разрешению споров.

Несмотря на брекзит, финансовый кризис, кризис с беженцами и другие факторы, ЕС остается организацией с самым высоким уровнем интеграции региональных организаций в мире. ЕС не только действительно реализует внутри себя свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и людских ресурсов, но еще и учредил совершенную правовую систему как гарантию «свободы». Правовая система ЕС уникальна, и ни одна другая правовая система не может с ней сравниться, несмотря на то что она опирается на многие элементы. Ключом к пониманию принципов ее работы является недопущение попыток включить их в национальные системы и рассматривать их поведение с различных точек зрения⁹. Этот полный набор экономических, социальных и правовых систем не имеет себе равных в других региональных организациях и представляет собой модель будущей региональной интеграции и экономической глобализации.

⁹ Bolado L. Overview of the EU legal system. Available at: <https://www.lexisnexis.co.uk/legal/guidance/overview-of-the-eu-legal-system> (accessed: October 15, 2019).

Правовая система Североамериканской зоны свободной торговли

Наиболее развитой интеграционной группировкой наравне с Европейским союзом является Североамериканская зона свободной торговли. Это первая в мире региональная торговая организация, в состав которой входят как развитые, так и развивающиеся страны. Поскольку члены НАФТА подчеркнута настаивают на государственном суверенитете, уступка суверенных прав очень ограничена. НАФТА поддерживает ориентацию на модель Европейского союза в аспекте экономической интеграции. Отличие заключается в отсутствии стремления к формированию политических надгосударственных органов¹⁰. Именно по этой фундаментальной причине НАФТА проявляет свою уникальность в плане правовой системы. Иными словами, в соответствии с различными потребностями стран-членов в организации региональной интеграции она разрабатывает организационную структуру и правовую систему с характеристиками как мягкого права, так и жесткого законодательства. Благодаря гибкому системному устройству данная модель не только должным образом решает многие проблемы, вызванные различным уровнем экономического развития стран — членов Североамериканской зоны свободной торговли, но и создает новые пути сотрудничества Север — Юг, имеющие достаточно сильную ценность как модель для подражания в деле региональной интеграции (Wang Chunjie, 2009).

Североамериканская зона свободной торговли стремится к реализации свободного движения товаров, услуг и капитала внутри региона. Однако одной только отмены таможенных налогов и квот недостаточно для реализации свободной торговли. Необходимо усовершенствовать правовую систему. Североамериканская комиссия по свободной торговле не имеет права издавать законы, поэтому правовая система НАФТА достаточно элементарна. Имеется лишь «Соглашение о свободной торговле в Северной Америке» и соответствующие

¹⁰ Зеленская Т. НАФТА — это... Североамериканская зона свободной торговли. НАФТА: цели и задачи. URL: <https://fb.ru/article/176971/nafta---eto-severo-amerikanskaya-zona-svobodnoy-torgovli-nafta-tseli-i-zadachi>

приложения к нему. Данное соглашение в Соединенных Штатах считается международным договором и имеет тот же статус, что и федеральный закон. Хотя Североамериканская комиссия по свободной торговле не обладает законодательной властью, чтобы гарантировать свободный поток внутрирегиональной торговли, «Соглашение о свободной торговле в Северной Америке» может в определенной степени корректировать внутреннее законодательство стран-членов и решать юридические вопросы и противоречия. Например, когда речь идет о законах о здоровье и окружающей среде, НАФТА требует от стран-членов интегрировать свои законы, запрещает использование законов в качестве средства, препятствующего торговле, и устанавливает механизмы для взаимно признанных стандартов продукции. Это обеспечивает либерализацию торгового оборота с правовой точки зрения и позволяет избежать скрытой торговой защиты. Что касается механизма разрешения споров, НАФТА предусматривает его в главах 11, 19 и 20 «Соглашения о свободной торговле в Северной Америке» соответственно, а также устанавливает механизмы урегулирования споров по экологическим и трудовым вопросам в двух дополнительных соглашениях: «Соглашении о сотрудничестве в области окружающей среды в Северной Америке» и «Соглашении о трудовом сотрудничестве в Северной Америке». В целом НАФТА не имеет единого механизма разрешения споров, а модель разрешения споров объединяет дипломатические и судебные методы. Однако данный способ разрешения споров является гибким и не носит принудительный характер, что может обеспечить достаточную правовую гарантию разрешения споров внутри региона.

Недостаток институциональных правовых гарантий китайско-российского торгово-экономического сотрудничества скрыто способствовал увеличению торговых барьеров между двумя странами и препятствовал двустороннему торгово-экономическому сотрудничеству. Китай и Россия могут позаимствовать успешный опыт зон свободной торговли в Северной Америке и Европейском союзе. Разница между Китаем и Россией в плане исторического фона, социальной культуры и правовой системы очень велика. В данном моменте есть достаточное сходство с взаимоотношениями

между США, Канадой и Мексикой, поэтому Китай и Россия в правовых рамках будущей зоны свободной торговли могут позаимствовать у НАФТА простую и мягкую организационную структуру, а также гибкую правовую систему. Такая модель в настоящее время также является основной в свободной торговле Китая с другими странами. Европейский союз обладает самой глубокой степенью интеграции, особенно в части правовых конфликтов. Его опыт также может быть использован Китаем и Россией в качестве ориентира для улучшения соответствующих положений.

Правовые гарантии китайско-российского экономического сотрудничества

Согласно Соглашению между Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией, подписанному главами государств в июне 2018 года, обе стороны подчеркивают необходимость продолжения совместных усилий для обеспечения всестороннего характера практического сотрудничества. С правовой точки зрения Китай и Россия должны создавать правовую среду, подходящую для развития рыночной экономики. Между двумя странами должен быть подписан договор о сотрудничестве для развития двустороннего торгово-экономического сотрудничества и обеспечения его правовых гарантий. Необходимо соблюдать международное право и, в частности, активно реализовывать различные соглашения в рамках ВТО, применять механизм разрешения споров ВТО для защиты собственных соответствующих прав и интересов, активно использовать инициативу — «Один пояс — один путь», механизмы БРИКС и другие платформы для развития торгово-экономического сотрудничества. Рассмотрим подробнее аспекты, обеспечивающие надежные правовые гарантии китайско-российского экономического сотрудничества.

Улучшение и реализация правовой базы китайско-российского торгово-экономического сотрудничества

В последние годы Китай и Россия подписали ряд двусторонних соглашений о сотрудничестве в области экономики и торговли, в том числе «Китайско-российское межправительственное соглашение о поощрении и защите инвестиций», «Китайско-российское межправительственное соглашение об избежании двойного налогообложения, двойного налогообложения

и уклонения от уплаты налогов», «Китайско-российское межправительственное соглашение об экономических и торговых отношениях», «Китайско-российское межправительственное соглашение об урегулировании правительственного кредита и долговых обязательств» и т. д. Это заложило прочную правовую основу для развития китайско-российской торговли и создало здоровую среду для экономического развития двух стран. Однако по мере углубления и развития двустороннего сотрудничества некоторые соглашения, подписанные за эти годы, перестали соответствовать реалиям. Современная ситуация в сфере двустороннего сотрудничества требует либо подписания нового соглашения о сотрудничестве, либо внесения корректив в такие важные пункты существующего соглашения, как доступ к рынкам, урегулирование инвестиционных споров и долговых вопросов, чтобы создать более мягкую институциональную среду для китайско-российского торгово-экономического сотрудничества.

В феврале 2022 года в ходе визита Президента РФ В.В. Путина в Китай и посещения им церемонии открытия зимних Олимпийских игр в Пекине соответствующими ведомствами Китая и России был подписан ряд документов о сотрудничестве в ключевых областях. В частности, таможи двух стран подписали соглашение о планировании взаимного признания «уполномоченных экономических операторов» (УЭО). Взаимное признание УЭО будет и дальше оказывать стимулирующее воздействие, а также способствовать повышению уровня торгово-экономического сотрудничества между Китаем и Евразийским экономическим союзом. В тот же день обе стороны подписали «Меморандум о взаимопонимании по содействию инвестиционному сотрудничеству в области устойчивого (зеленого) развития».

Повышение уровня китайско-российского инвестиционного сотрудничества и обоснование создания зоны свободной торговли между Китаем и Россией

И Китай, и Россия являются странами с рыночной экономикой, играя важную роль на международном рынке. С начала российско-украинского конфликта экономическая зависимость Китая и России непрерывно увеличивается. Повышение уровня китайско-российского инвестиционного сотрудничества и создание

китайско-российской зоны свободной торговли являются стратегическим выбором стран в целях преодоления кризиса (Zhan Siyu, Li Yamin, 2010). Также это поможет обеим сторонам избежать рисков вследствие экономической глобализации.

В 2006 году Китай и Россия подписали «Китайско-российское межправительственное соглашение о гарантиях инвестиций», которое официально вступило в силу в 2009 году. Соглашение обеспечивает правовые гарантии в сфере торговли между Китаем и Россией. На современном этапе расширение двустороннего инвестирования является важным направлением для достижения качественного развития торгово-экономического сотрудничества стран в будущем. Таким образом, экономические и торговые ведомства России и Китая должны приступить к изучению возможности повысить уровень китайско-российского инвестиционного сотрудничества и стремиться к созданию более эффективных институциональных механизмов для его реализации. Наряду с углублением китайско-российских всесторонних стратегических партнерских отношений в новую эпоху создание более тесной китайско-российской зоны свободной торговли является беспримысленным выбором для обеих сторон. Если Китай и Россия смогут подписать соглашение о свободной торговле, то это не только будет способствовать торгово-экономическим контактам между двумя странами, но и обеспечит надежную правовую гарантию их экономического сотрудничества.

В соответствии с текущей ситуацией в сфере торгово-экономического сотрудничества между Китаем и Россией для достижения цели создания зоны свободной торговли по-прежнему необходимо приложить усилия. Требуется повышение транспарентности судебного процесса и выполнения взаимных обязательств для вступления в ВТО. Соответствующие ведомства должны создавать платформы обмена и сотрудничества, своевременно устранять потенциальные опасности в экономике и сфере торговли, а также корректировать взаимовыгодные соглашения о дружбе и сотрудничестве между правительствами в соответствии с состоянием развития китайско-российского торгово-экономического сотрудничества. Следует стремиться преодолеть таможенные и нетамо-

женные барьеры, изменить налоговую ставку и внешнюю налоговую ставку в пределах юрисдикции, эффективно использовать методы разрешения торговых споров, ускорить свободное обращение товаров, услуг и капитала между двумя странами.

Синергия между инициативой «Один пояс – один путь» и Евразийским экономическим союзом

Синергия между инициативой «Один пояс – один путь» и Евразийским экономическим союзом может не только способствовать взаимосвязи между ними, создав платформу сотрудничества для торгово-экономических контактов, но и обеспечить правовые гарантии торгово-экономического сотрудничества между двумя странами в правовом отношении. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является результатом продвижения В.В. Путиным интеграции в регионе Содружества Независимых Государств (СНГ). Есть надежда, что ЕАЭС сможет сыграть роль моста между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом в многополярном мире. Однако синергия инициативы «Один пояс – один путь» с Евразийским экономическим союзом также сталкивается с такими проблемами, как различия в этапах развития, расхождение интересов, низкий уровень сотрудничества, неидеальная деловая среда и отставание в построении системы. Тем не менее Китай и Россия могут продолжать продвижение синергии между проектом «Один пояс – один путь» и Евразийским экономическим союзом в целях стимулирования коммуникаций и экономического развития в регионе Евразийского континента. Россия пока не принимает активного участия в широкой инициативе Китая по развитию инфраструктуры во всей Азии, известной как инициатива «Один во всем районе», но это может измениться по мере улучшения межгосударственных отношений¹¹.

В мае 2018 года было официально подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Китайской Народной Республикой и Евразийским экономическим союзом. Тем самым была сформирована правовая основа и механизмы взаимодействия для решения вопросов торгово-экономического

сотрудничества ЕАЭС и Китая. Соглашение обеспечивает важную правовую гарантию формирования общего пространства экономического развития, осуществляя синергию между инициативой «Один пояс – один путь» и ЕАЭС, а также скоординированное развитие инициативы «Один пояс – один путь» и партнерских взаимоотношений в Большой Евразии (Zhao Mingwen, 2020).

Углубление механизмов сотрудничества стран БРИКС

Страны БРИКС привлекают внимание всего мира не только благодаря своим экономическим моделям и жизнеспособности своей экономики, но и потому что они играют все более важную роль в повестке дня глобального управления в качестве бенефициаров последнего раунда глобализации и отличников из числа экономически отстающих стран. В результате более чем десятилетнего развития страны БРИКС стали важной платформой для сотрудничества между государствами с зарождающимися рынками. В июне 2022 года успешно прошел XIV саммит БРИКС. Официальные заявки от Аргентины и Ирана на членство, последовавшие за саммитом БРИКС, еще больше привлекли внимание к организации во всем мире. В 2021 году совокупный ВВП стран БРИКС составил 24,5 триллиона долларов (24% от общемирового объема). Сегодня страны БРИКС сотрудничают во многих областях и сформировали механизмы сотрудничества, такие как Новый банк развития БРИКС, Экстренное планирование резервов БРИКС, Деловой совет БРИКС и Совет аналитических центров БРИКС, которые проявляют свою значимую роль в международной экономике. По этой причине страны БРИКС также могут стать важной площадкой для торгово-экономического сотрудничества между Китаем и Россией. С момента начала российско-украинского конфликта Россия призвала страны БРИКС к сплоченности в целях создания новой платежной системы под названием «платежи БРИКС», а также к выбору «платежей БРИКС» для проведения внутренних транзакций, чтобы реализовать дедолларизацию торговли внутри БРИКС.

Заглядывая в будущее, необходимо продолжать внедрять инновации и строить основанную на правилах и ориентированную на рынок новую модель китайско-российского торгово-

¹¹ Lotspeich R. The economic integration of China and Russia. Available at: <https://theasiadialogue.com/2018/03/14/economic-integration-of-china-and-russia/>

экономического сотрудничества, чтобы обеспечить долгосрочные институциональные гарантии устойчивого развития Китая и России (Liu Huaqin, 2019).

Заключение

Последовательное укрепление стратегического партнерства между Россией и Китаем происходит на фоне растущей глобальной турбулентности и хаотичности международных отношений (Кортунов и др., 2020). Наиболее перспективным и в то же время оптимальным партнёром для России на данный момент является Китай. Это можно судить по различным показателям, к которым относится в первую очередь взаимодополняемость экономик этих стран (Ganeeva, Tulueva, 2016). Стабильные партнерские связи между Китаем и Россией обеспечивают прочную основу для торгово-экономического развития двух стран. Однако на практике вследствие различных причин

успехи торгово-экономического сотрудничества между двумя странами по-прежнему трудно назвать удовлетворительными. Дальнейшее развитие двусторонних отношений также выдвигает новые требования к торгово-экономическому сотрудничеству. В целях обнаружения и решения проблем, имеющих место в сферах экономики и торговли, а также укрепления торгово-экономического сотрудничества России и Китая необходимо отнестись с вниманием к улучшению правовых гарантий, чтобы обеспечить стабильную и долгосрочную юридическую поддержку торгово-экономического сотрудничества. Изучение и реализация политических и правовых гарантий китайско-российского экономического сотрудничества будут способствовать дальнейшему совершенствованию и укреплению отношений двух стран в условиях международных экономических и политических изменений.

Литература

- Климова Е.О., Гу Фанчжоу (2015). Россия и Китай – экономическое сотрудничество // Перспективы модернизации современной науки: сб. статей Междунар. научно-практ. конф. С. 36–39.
- Кортунов А., Кузьмина К., Теркина Д. (2020). Стратегическое взаимодействие России и Китая: значимость и сущность // Аналитическая записка РСМД и Китайской академии общественных наук. № 28. С. 1–18.
- Нго Ле Зиу Хыонг (2021). Экономическое сотрудничество России и Китая // Молодой ученый. № 2 (344). С. 262–264.
- Подольский С.В., Стукова В.С., Куцый Н.В. (2016). Проблемы и перспективы развития российско-китайского экономического сотрудничества // Дискуссия. № 8 (71). С. 42–54.
- Старкова Н.О., Балануца Е.С. (2015). Экономическое сотрудничество РФ и КНР // Мировая экономика и международные отношения. № 23. С. 43–47.
- Ganeeva K.V., Tulueva C.E. (2016). Trade and economic cooperation between Russia and China. *International Journal of Applied and Fundamental Research*, 7, 440–443.
- Guo Changqing (2019). Economic restructuring, growth slowdown and high-quality development – based on the Soro-Swan growth model. *Journal of Guizhou University of Finance and Economics*, 5, 12–18.
- Hu Ming, Tian Wenquan (2021). Sino-Russian Economic and Trade Cooperation under the New Development Pattern: Review, Current Situation and Prospect. *International Trade*, No. 3: 19-26.
- Li Jianmin (2020). Regional economic cooperation under the construction of the SCO community of shared future. In: *The Construction of the SCO Community of Shared Future: Opportunities and Challenges*. Beijing: World Knowledge Press.
- Li Jianmin (2022). The impact of U.S. and Western sanctions on Russia's economy and its enlightenment. *Eurasian Economy*, 4, 1–20.
- Li Shuangshuang (2022). Sino-Russian economic and trade relations under the influence of the economic sanctions imposed by the United States and Europe on Russia. *Research on Russia, Eastern Europe and Central Asia*, 5, 102–115.
- Liu Huaqin (2019). Opening a new era of Sino-Russian economic and trade cooperation – review and prospect of Sino-Russian (Soviet) economic and trade cooperation for 70 years. *Research on Russia, Eastern Europe and Central Asia*, 04, 59–75, 156–157.
- Qi Shaozhou, Fu Zexi (2017). Deconstruction analysis of Sino-Russian trade from the perspective of global value chain. *Business Research*, 6, 86–94.

- Shen Sibao, Fu Rong (2008). Comparative analysis of the legal system of the European Union and the North American Free Trade Area. *Journal of Ningbo University (Humanities)*, 4.
- Sun Zhuangzhi, Li Zhonghai, Zhang Haoqi (2022). *Russian Yellow Book: Russian Development Report (2022)*. Social Science Literature Press.
- Tao Shigui, Gao Yuan (2020). The impact of western economic and financial sanctions on the Russian economy: A study based on the composite control method. *World Economic Research*, 11, 113–126.
- Wang Chunjie (2009). Analysis of the innovative value of the North American Free Trade Area model. *Shandong Social Sciences*, 2, 83–85.
- Zhang Chao, Zhao Haifeng (2018). Research on the legal protection of Sino-Russian economic cooperation policy. *Harbin Institute of Technology Press (Social Science Edition)*, 20(4), 21–27.
- Zhang Siyu, Li Yamin (2010). Feasibility analysis of establishing a Sino-Russian economic free trade zone. *Value Engineering*, 20, 224–225.
- Zhao Mingwen (2020). China-Russia relations: Comprehensive strategic cooperation partner in the new era. *Research on International Relations*, 3, 22–38.

Сведения об авторе

Жэнь Яньян – младший научный сотрудник, Центр международной юридической подготовки и сотрудничества для ШОС (Китай), Шанхайский политико-юридический университет (Китай, г. Шанхай, дорога Вэйцинсон, район Цинпу, 7989; e-mail: renyanyan@shupl.edu.cn)

Ren Yanyan

Problems of Legal Support of Chinese-Russian Economic Cooperation

Abstract. In recent years, the economies of China and Russia and their trade relations have withstood the global economic downturn and the pandemic tests. The volume of trade between the countries has exceeded the 100 billion USD mark for three years in a row. Cooperation has expanded from trade to investment, finance, energy, aerospace, high technology, high-speed railways, agriculture and other areas; from cross-border trade to major strategic projects where the economic interests of the countries are very closely intertwined. However, at the same time, there are certain problems in trade and economic cooperation between China and Russia, including a slowdown in the economic development of the two countries, flaws in the trade structure, system mechanisms, legal framework, etc. Alongside a slow recovery of the world economy and a rapid expansion of Chinese-Russian economic and trade cooperation, these problems hinder the free and favorable development of trade and economic cooperation between the two countries. The aim of the study is to examine the experience of the European Union and the North American Free Trade Area in the field of economic integration, especially the guarantees of the relevant legal systems in the field of trade and economic cooperation, and identify whether they can be useful for the development of Sino-Russian trade and economic cooperation. We show that by creating and improving the legal system, modernizing bilateral investment agreements, intensifying the study of free trade zones, strengthening the link between The Belt and Road Initiative and the Eurasian Union, as well as improving the cooperation mechanism of the BRICS countries, it is quite possible to provide legal guarantees of Chinese-Russian trade and economic cooperation. The main methods used in this work are empirical research, case analysis and comparative analysis.

Key words: China, Russia, economic cooperation, development status, constraints, legal protection.

Information about the Author

Ren Yanyan – Junior Researcher, Center for International Legal Training and Cooperation for the SCO (China), Shanghai University of Political Science and Law (7989, Wai Qing Song Road, Qingpu District, Shanghai City, China; e-mail: renyanyan@shupl.edu.cn)

Статья поступила 21.10.2022.