

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

DOI: 10.15838/esc.2022.6.84.1

УДК 354, ББК 66.03

© Ильин В.А., Морев М.В.

В стране формируются контуры нового Общественного договора



Владимир Александрович

ИЛЬИН

Вологодский научный центр Российской академии наук

Вологда, Российская Федерация

E-mail: ilin@vscc.ac.ru

ORCID: 0000-0003-4536-6287; ResearcherID: N-4615-2017



Михаил Владимирович

МОРЕВ

Вологодский научный центр Российской академии наук

Вологда, Российская Федерация

E-mail: 379post@mail.ru

ORCID: 0000-0003-1396-8195; ResearcherID: I-9815-2016

Аннотация. Развитие внешнеполитической ситуации и хода действий в зоне проведения специальной военной операции свидетельствует о том, что, как отмечал Президент РФ на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека (7 декабря 2022 г.), на расширенном заседании коллегии Министерства обороны РФ (21 декабря 2022 г.), специальная военная операция приобретает затяжной характер. Обстановка, таким образом, диктует руководству страны и всей властвующей вертикали необходимость ставить цели и задачи, направленные на комплексные изменения внутри российского общества для достижения страной полного национального суверенитета и конкурентоспособности в XXI веке. Многие эксперты в связи с этим говорят, что именно сегодня в России создаются предпосылки для формирования нового Общественного договора; новых критериев сосуществования и взаимодействия общества и власти, которые будут актуальны уже после достижения всех целей специальной военной операции. В статье авторы предпринимают попытку рассмотреть новые черты гражданского общества,

Для цитирования: Ильин В.А., Морев М.В. (2022). В стране формируются контуры нового Общественного договора // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 6. С. 9–34. DOI: 10.15838/esc.2022.6.84.1

For citation: Ilyin V.A., Morev M.V. (2022). A framework for a new Social Contract is being formed in Russia. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 15(6), 9–34. DOI: 10.15838/esc.2022.6.84.1

переходящие в очертания контуров нового Общественного договора; что способствует и препятствует данному процессу, какие условия требуется реализовать, для того чтобы эти пока ещё разрозненные контуры переросли в конкретные, реально действующие пункты Общественного договора, поддерживаемые большинством населения страны и определяющие легитимность власти на новом историческом этапе развития России.

Ключевые слова: Президент, специальная военная операция, новый Общественный договор, коллегия Минобороны РФ, распад СССР, общественное мнение.

21 декабря 2022 года (символично в день рождения И.В. Сталина¹) состоялось расширенное заседание коллегии Министерства обороны РФ, на котором Президент РФ, по сути, подвел промежуточные итоги прошедших 10 месяцев проведения специальной военной операции (СВО), а также определил ключевые направления дальнейшего развития вооружённых сил России с учетом сложившихся взаимоотношений с НАТО.

*«Сегодня против России активно используется военный потенциал и возможности **практически всех основных стран НАТО**, – отметил верховный главнокомандующий РФ. – Тем не менее наши солдаты, сержанты и офицеры сражаются за Россию мужественно и стойко, уверенно, шаг за шагом решают поставленные задачи. И эти задачи будут, безусловно, выполнены на всех территориях Российской Федерации, в том числе и на новых территориях, будет обеспечена безопасная жизнь всех наших граждан. Боевые возможности наших Вооружённых сил увеличиваются постоянно и с каждым днём, и мы, безусловно, будем этот процесс наращивать... Сегодня наша задача – реализовать весь необходимый комплекс мер для качественного обновления и совершенствования Вооружённых сил»².*

Пожалуй, с учетом внешнеполитической ситуации, сложившейся вокруг России в 2022 году, можно согласиться с экспертами, сравни-

выми выступление верховного главнокомандующего на коллегии Минобороны РФ с так и не состоявшимся в этом году Посланием Президента Федеральному Собранию. Это «соответствует расставленным приоритетам»³.

В условиях активного противостояния России странам НАТО, продолжающейся СВО государство и общество понимают значимость достижения полной победы на линии фронта и готовы «дать армии всё, что она просит». Это позволяет рассчитывать на то, что все ключевые цели и задачи, озвученные Президентом, будут реализованы в полном объеме.

*«Я хочу обратить внимание Министра обороны, начальника Генерального штаба, всех командиров, которые здесь представлены. **У нас нет никаких ограничений по финансированию. Страна, Правительство дают всё, что армия просит, всё.** Надеюсь, что ответ будет должным образом сформулирован и соответствующие результаты будут достигаться»⁴.*

Эксперт Центра военно-политической журналистики Б. Рожин отметил наиболее важные моменты выступления Президента РФ на коллегии Минобороны:

«1. Война с Западом на Украине будет длительной. Курс на достижение целей СВО не меняется. Официальный список целей СВО см. в выступлении Путина 24 февраля (плюс Херсонская и Запорожская области). Неофициальные цели можно трактовать достаточно широко.

¹ 21 декабря 2022 г. исполняется 143 года со дня рождения И.В. Сталина.

² Выступление В.В. Путина на расширенном заседании коллегии Министерства обороны РФ 21 декабря 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70159>

³ Вместо послания Федеральному собранию Путин выступил с посланием к Минобороны, что в целом соответствует расставленным приоритетам. URL: <https://rus-republic.com/2022/12/21/vmesto-poslaniia-federalnomy-sobraniu-putin-vystupil-s-poslaniem-k-minoborony-cto-v-celom-sootvetstvyet-rasstavlennym-prioritetam/>

⁴ Выступление В.В. Путина на расширенном заседании коллегии Министерства обороны РФ 21 декабря 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70159>

2. Договорняков не будет, потому что Запад не готов признавать права России на равноправные договоры с ним. В „цивилизованный мир” мы не вписались. Отлично.

3. Армия получит больше ресурсов — материальных, финансовых, человеческих. Но без фанатизма, чтобы не надорвать экономику. Концепция „пушки вместо масла” не наш выбор. Будут пытаться искать разумный баланс. В следующем году армия получит много различных вооружений, куда как больше, чем в 2021–2022 годах. Также будет больше дронов.

4. Завуалированно признаны различные ошибки предвоенного периода в вопросах снабжения войск, мобилизационной системы, ремонтных мощностей, недооценки роли дронов и концепций мультидоменных операций. Критика недостатков признана желательной.

5. Армию ждёт достаточно существенное реформирование, что является как следствием различных вскрывшихся в ходе СВО недостатков, так и нарастанием угрозы со стороны США и НАТО. Суверенитет страны будет строиться с опорой на рост возможностей нашей ядерной триады, как единственного надёжного гаранта военно-политического суверенитета»⁵.

В целом в своем выступлении Президент подтвердил, что цели специальной военной операции продолжают реализовываться, но процесс носит затяжной характер, и это также означает длительный характер угроз национальной безопасности и тревожной обстановки в обществе на фоне продолжающихся экономических санкций, «накачки» Украины оружием со стороны стран «коллективного Запада», сохраняющейся угрозы прямого военного конфликта между Россией и НАТО, фактически ежедневных обстрелов российских территорий со стороны ВСУ, публичных заявлений представителей западного политического истеблишмента о необходимости отмены российской культуры, возможности по-

явления информационных фейков, направленных на усиление антироссийских настроений и эскалацию конфликта.

Некоторые эксперты указывают на то, что «начавшаяся специальная военная операция России на Украине является поворотным событием в российской истории. Вполне естественно, что в это переломное время общественный договор предыдущего периода во многом утратил свою актуальность, вызвав новые императивы у разных групп населения»⁶.

Другими словами, сама обстановка вызывает объективную необходимость в постановке задачи о формировании после СВО нового Общественного договора как «набора взаимных обязательств между верховной властью (государством) и населением (обществом), которые по умолчанию принимаются обеими сторонами и тем самым обеспечивают консенсус для дальнейшего мирного существования нации»⁷; необходимость в комплексных изменениях системы государственного управления, информационной повестки, гражданского общества, общественного сознания широких слоев населения с целью выработки адекватного ответа на характер угроз, нависших над страной после 24 февраля 2022 г. **Эта необходимость носит вынужденный и жизненно важный характер для формирования суверенного конкурентоспособного государства в XXI веке.**

К этому моменту страну, по сути, привели не сами события, начавшиеся после 24 февраля 2022 г., а предательство властвующих элит, повлекшее за собой распад СССР, период «лихих 90-х» и, в целом, всё последующее 30-летие существования России в рамках либерально-капиталистической парадигмы развития, характеризующееся сегодня многими как период «парадигмальной ментальной оккупации»⁸, результатом которого стала «потеря исторического времени»⁹.

⁵ Мнение эксперта Центра военно-политической журналистики Б. Рожина. Источник: Выступления В.В. Путина и С.К. Шойгу на расширенном заседании коллегии Минобороны РФ // Завтра. 21.12.2022. URL: https://zavtra.ru/events/vystupleniya_v_v_putina_i_s_k_shojgu_na_rasshirennom_zasedanii_kollegii_minoboroni_rf

⁶ Балацкий Е.В. Россия 2022: содержание нового общественного договора // Капитал страны: федеральное интернет-издание. 24.06.2022. URL: https://kapital-rus.ru/articles/article/rossiya_2022_goda_soderzhanie_novogo_obschestvennogo_dogovora/

⁷ Балацкий Е.В., Екимова Н.А. (2022). Общественный договор в России: до и после 2022 года // Journal of Institutional Studies 14 (3). С. 76.

⁸ Дугин А. СВО и смена миропорядка // Официальный сайт Изборского клуба. 11.10.2022. URL: <https://izborskclub.ru/23426>

⁹ Хубиев К.А., Теняков И.М. (2022). Надломленный вектор развития российской экономики // Вопросы политической экономики. № 2. С. 22–39.

Проводимый нами мониторинг показывает, что отдельные штрихи нового Общественного договора формируются уже сегодня, в условиях СВО. И не просто формируются, а закрепляются нормативно-правовыми актами Президента РФ, Правительства, Федерального Собрания (законами, указами, постановлениями и т. д.), которые связывают отдельные, пока еще разрозненные штрихи нового Общественного договора в его общие контуры за счет того, что обладают реальной юридической силой и таким образом оказывают прямое влияние на жизнь людей; формируют «правила игры» условий жизни в стране, и каждый гражданин, каких бы взглядов он ни придерживался, обязан эти правила соблюдать.

Поэтому, на наш взгляд, к первому и главному формируемому контуру нового Общественного договора можно отнести государственную политику в условиях СВО.

Первый «контур» – государственная политика в условиях СВО

Мониторинг ключевых шагов, предпринимаемых органами власти в период проведения СВО (который мы начали осуществлять в июне 2022 года¹⁰), позволяет говорить о том, что с февраля по декабрь 2022 года было принято порядка 70 существенных управленческих решений разного уровня и в разных сферах обще-

ственной жизни (причем это только ключевые, на наш взгляд, решения; *вкладка 1*).

Резюмируя результаты их анализа, можно констатировать, что государственная политика в условиях СВО принимает мобилизационный характер. Так, после 24 февраля 2022 г. в управленческих решениях, принимаемых В.В. Путиным, одобренных Федеральным Собранием и Правительством РФ, четко прослеживаются три вектора:

✓ социально-экономическая поддержка широких слоев населения (материнства, детства) и отдельных категорий граждан (военнослужащих – участников СВО, членов их семей)¹¹;

✓ ужесточение дисциплины и персональной ответственности в различных сферах жизни (прежде всего в армии, в сфере оборонной промышленности, в сфере культуры, включая средства массовой информации)¹²;

✓ конкретизация, максимально четкое очерчивание границ образа будущего России и работа с молодежью, то есть фактически формирование в обществе, в широких слоях населения четкого представления о том, в каком направлении движется страна, за что она борется, какой она должна стать «на выходе» из цивилизационного конфликта с коллективным Западом¹³ (*вкладка 1*).

¹⁰ Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Трудная дорога после рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 3. С. 9–41.

¹¹ Например:

✓ Постановление Правительства РФ № 1677 «О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан» (22 сентября 2022 г.);

✓ Указ о единовременной выплате в размере 195 тысяч рублей военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в ВС РФ (4 ноября 2022 г.);

✓ приравнивание статуса добровольцев – участников СВО к статусу военнослужащих (4 ноября);

✓ введение в единую систему государственных пособий семьям с детьми нового ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка (21 ноября 2022 г.) и т. д.

¹² Например:

✓ установление административной ответственности за публичные действия, направленные на дискредитацию Вооружённых сил России и уголовной ответственности за публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации, содержащей данные об использовании Вооружённых сил России (4 марта 2022 г.);

✓ Федеральный закон № 255 «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», согласно которому «иностранному агенту не вправе осуществлять просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних и педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях» (4 июля 2022 г.);

✓ Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (24 сентября 2022 г.);

✓ Указ о введении военного положения на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также Указ «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (19 октября 2022 г.) и др.

¹³ Например:

✓ Федеральный закон № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» (14 июля 2022 г.);

✓ утверждение Морской доктрины РФ и Корабельного устава Военно-морского флота (31 июля 2022 г.);

✓ Указ Президента РФ № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом» (5 сентября 2022 г.);

✓ Указ об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (9 ноября 2022 г.).

Вкладка 1

Мониторинг ключевых решений, принятых Президентом РФ (21 октября – 20 декабря 2022 г.)¹⁴

<p>21 октября – Указ о Координационном совете при Правительстве по обеспечению потребностей Вооружённых сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Совет образован для «организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ при решении вопросов, связанных с обеспечением в ходе проведения специальной военной операции потребностей Вооружённых сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов». Председателем Координационного совета является Председатель Правительства РФ. Состав Координационного совета утверждается Президентом РФ. Как отметили эксперты, «это делается, чтобы четко распределить ограниченные ресурсы по ключевым задачам». В начале 2020 г. правительство создавало координационный совет по борьбе с коронавирусом, и он «показал себя как эффективная структура»¹⁵.</p>
<p>26 октября – Утверждён перечень российских кредитных организаций, в отношении которых установлен запрет на сделки с акциями, долями, составляющими их уставные капиталы. Перечень включает в себя 45 организаций, среди которых не только иностранные, но и российские кредитные организации с головными структурами за рубежом, в том числе «системно значимые Райффайзенбанк и «ЮниКредит», а также входящий в топ-30 Ситибанк»¹⁶.</p>
<p>3 ноября – Указ о единовременной выплате в размере 195 тысяч рублей военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в ВС РФ.</p>
<p>4 ноября – внесены изменения в КоАП. Устанавливается, что отказ или уклонение поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу, договора, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа, влечёт административную ответственность, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.</p>
<p>4 ноября – в законодательство внесены изменения, определяющие статус добровольческих формирований, действующих выполнению возложенных на Вооружённые силы задач. Россияне, несущие службу в добровольческих формированиях, получают статус военнослужащих.</p>
<p>4 ноября – подписан закон, направленный на совершенствование законодательства о государственной гражданской службе. Закон предоставляет возможность продления сверх предельного возраста в 65 лет и до 70 лет срока гражданской службы для руководителей из главной группы должностей в федеральных ведомствах, подчинённых Правительству РФ.</p>
<p>4 ноября – в закон о мобилизационной подготовке и мобилизации внесены изменения. Закон определяет порядок прохождения альтернативной гражданской службы (АГС) после объявления мобилизации. Также документом утверждается возможность призыва в ходе мобилизации осуждённых, имеющих неснятую или непогашенную судимость по ряду тяжких преступлений.</p>

¹⁴ Вкладка представляет собой продолжение мониторинга управленческих решений органов власти, который мы начали в статье «Трудная дорога после рубикона» (журнал «Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз». Т. 15. № 3. С. 29–32).

¹⁵ Как будет работать координационный совет для «экономики военной операции» (мнение директора Центра конъюнктурных исследований НИУ ВШЭ Г. Остапковича) // РБК. 19.10.2022. URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/10/2022/63500e719a79471d547078d8>

¹⁶ Путин запретил без разрешения проводить сделки с долями 45 банков // РБК. 26.10.2022. URL: <https://www.rbc.ru/finances/26/10/2022/635910419a7947257253>

<p>9 ноября – Указ об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В документе дается определение традиционных ценностей (нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство). Перечислены традиционные ценности (жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу; высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, историческая память и преемственность поколений, единство народов России). Перечислены угрозы традиционным ценностям (в том числе ими являются США и другие «недружественные страны»). К деструктивной идеологии отнесены культивирование эгоизма и безнравственности и пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений.</p>
<p>14 ноября – Указ о порядке согласования с федеральными органами публичной власти вопросов осуществления публичной власти в Запорожской и Херсонской областях. Как отметили эксперты, данный закон «вводит, по сути дела, прямое подчинение двух новых субъектов РФ федеральному Центру... Введен жесткий порядок согласования главами этих субъектов РФ назначений на все должности с администрацией Президента и Правительством. На новых территориях сразу будет организована единая система публичной власти...»¹⁷.</p>
<p>14 ноября – Указ о внесении изменений в Положение о порядке прохождения военной службы. Положением определяется порядок прохождения военной службы в мирное время... гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, и иностранными гражданами – в Вооруженных силах РФ.</p>
<p>15 ноября – городам Мелитополь и Мариуполь присвоено почетное звание «Город воинской славы». Почетное звание «Город трудовой доблести» присвоено г. Астрахани, г. Вологде, г. Горловке, г. Златоусту, г. Каспийску, г. Луганску, г. Норильску, г. Орску, г. Якутску.</p>
<p>17 ноября – Указ Президента Российской Федерации № 832 «О внесении изменений в состав Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека», утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 2018 г. № 691. Из СПЧ исключены 10 человек (Асмолов А.Г., Бабушкин А.В., Большакова М.А., Верховский А.М., Винокуров Е.В., Евдокимова Н.Л., Засурский И.И., Каляпин И.А., Осокина Г.А., Сванидзе Н.К.). В состав Совета включены также 10 человек: Белехова Ю.А., Власов Я.В., Демичева О.Ю., Иванов Н.Ф., Иконников В.Ю., Коц А.И., Мельников А.В., Рукшин С.Е., Сморода Е.В., Шишкина Е.Н. Как отметил Д. Песков, меняются лидеры общественного мнения, идет процесс ротации... «В новых обстоятельствах другие лица могут лучшим образом представлять гражданское общество, являются наиболее правильно отражением гражданского общества»¹⁸.</p>
<p>21 ноября – в законодательство внесены изменения, устанавливающие право волонтеров на получение поддержки в форме оплаты услуг связи. Также в статью 217 части второй Налогового кодекса внесено изменение, согласно которому в перечень доходов, не подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц, включаются доходы, полученные добровольцами (волонтерами).</p>

¹⁷ Гармоненко Д. Россия проводит интеграцию новых территорий беззастенчиво // Независимая газета. 14.11.2022. URL: https://www.ng.ru/politics/2022-11-14/3_8589_polit02.html

¹⁸ Путин подписал указ об изменении состава СПЧ // РИА-новости. 17.11.2022. URL: <https://ria.ru/20221117/spch-1832189632.html>

Продолжение вкладки 1

21 ноября — внесены изменения в статью 4 части первой и в часть вторую Налогового кодекса, а также в отдельные законодательные акты. На 2023 год продлевается действие норм, предоставляющих Правительству Российской Федерации полномочие по изданию нормативных правовых актов в сфере регулирования налоговых правоотношений в части, касающейся изменения сроков уплаты налогов, сборов, страховых взносов. Устанавливается возможность применения налоговой ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость при реализации в 2023 году судов, принадлежащих на праве собственности российской лизинговой компании и зарегистрированных в Российском международном реестре судов.

21 ноября — подписан закон о смягчении бюджетного правила на 2023–2024 годы. Документ фиксирует в Бюджетном кодексе объем базовых нефтегазовых доходов, которые могут направляться на расходы, в 2023–2025 годах в абсолютном выражении на уровне 8 триллионов рублей с дальнейшей ежегодной индексацией в размере 4%, начиная с 2026 года. Такой объем соответствует умеренно-консервативным оценкам внешних условий при стабильном курсе в диапазоне 65–75 рублей за доллар. Это обеспечит стабильность бюджетных расходов вне зависимости от изменений конъюнктуры и минимизирует влияние волатильности нефтегазовых рентабельных доходов на экономику, говорилось в пояснительной записке. Кабинет также сможет принимать решения о предоставлении в 2023 году госгарантий РФ, не предусмотренных программами таких гарантий, причем в порядке и на условиях, которые сам и установит¹⁹.

21 ноября — подписан закон о статусе ветерана боевых действий для членов добровольческих формирований, участвующих в специальной военной операции. Добровольцы, участвующие в спецоперации по освобождению Донбасса, получат статус ветерана боевых действий. Кроме того, документ устанавливает статус инвалида боевых действий добровольцам, получившим серьезные ранения.

21 ноября — установлены особенности оценки соответствия космической техники различного назначения, а также процессов, связанных с её разработкой, созданием и использованием. Правительство РФ будет утверждать порядок оценки соответствия космической техники, предназначенной для использования в научных и социально-экономических целях. Также правительство будет утверждать порядок аккредитации в области космической деятельности.

21 ноября — в единую систему государственных пособий семьям с детьми введено новое ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка. Право на такое пособие предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, при условии, если они являются гражданами РФ и постоянно проживают на территории РФ. При наличии в семье нескольких детей в возрасте до 17 лет пособие назначается на каждого такого ребенка. Правительство РФ наделяется полномочиями по установлению порядка и условий назначения и выплаты пособия.

21 ноября — Воздушный кодекс внесены изменения. Уполномоченный орган в области обороны наделяется полномочием по утверждению федеральных авиационных правил, регулирующих деятельность в области государственной авиации. Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению порядка использования государственной авиации для проведения испытаний авиационной техники.

¹⁹ Путин подписал указ о смягчении бюджетного правила на 2023–2024 годы // РИА-новости. 21.11.2022. URL: <https://ria.ru/20221121/bugdzhet-1833112507.html>

<p>21 ноября – в законодательство внесены изменения, касающиеся преимущественного права приёма на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию. Законом предусмотрено, что ребенок, «находящийся под опекой в семье, в том числе из приемной или патронатной семьи, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучается ребенок, воспитывающийся с ним в одной семье».</p>
<p>5 декабря – внесены изменения в отдельные законодательные акты, касающиеся, в частности, госслужбы. Вносятся изменения в ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», предусматривающие основания и порядок приостановления государственной службы. В частности, к числу таких оснований отнесены призыв государственного служащего на военную службу по мобилизации, заключение им в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» контракта о прохождении военной службы либо заключение им контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые силы Российской Федерации.</p>
<p>5 декабря – внесены изменения в закон об информации и отдельные законодательные акты. Федеральный закон направлен на предотвращение распространения на территории Российской Федерации информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпосылки, педофилию, смену пола. Кроме того, он предусматривает порядок мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.</p>
<p>5 декабря – внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях. Устанавливается административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпосылки, смены пола, пропаганду педофилии, а также за распространение среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпосылки либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол. За совершение указанных административных правонарушений с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) предусматривается повышенная административная ответственность. В случае совершения таких административных правонарушений иностранным гражданином или лицом без гражданства предусмотрено административное наказание в виде административного выдворения за пределы России.</p>
<p>19 декабря – законодательно введена административная ответственность за предоставление недостоверных сведений об объектах критической информационной инфраструктуры. Устанавливается административная ответственность за предоставление недостоверных сведений о результатах присвоения объекту критической информационной инфраструктуры Российской Федерации одной из категорий значимости, предусмотренных законодательством в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, либо об отсутствии необходимости присвоения ему одной из таких категорий... До 31 декабря 2023 г. продлевается срок действия положения, наделёющего должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых утверждается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 20.61 Кодекса РФ об административных правонарушениях (невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения).</p>

Продолжение вкладки 1

<p>19 декабря – законодательно продлён срок применения комплекса мер по сохранению устойчивости российской экономики в условиях внешнего санкционного давления. В частности, в 2023 году сохраняют своё действие законодательные положения, наделившие Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению особенностей:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля; ✓ лицензирования, аккредитации, регистрации, проведения квалификационных экзаменов, включения в реестр, а также иных разрешительных режимов, установленных законодательством Российской Федерации; ✓ осуществления градостроительной деятельности; ✓ регулирования отдельных вопросов, связанных с долевым строительством объектов недвижимости; ✓ регулирования трудовых отношений, а также отношений в области содействия занятости населения; ✓ приёма на обучение, проведения государственной итоговой аттестации, признания в Российской Федерации образования, полученного в иностранном государстве, в отношении граждан, вынужденных прервать обучение за рубежом в связи с недружественными действиями иностранных государств; ✓ порядка ввода в оборот, оборота и вывода из оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, без нанесения на них средств идентификации. 	<p>19 декабря – подписан закон, снижающий налоговую нагрузку на НКО при реализации федеральных проектов. Освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость операции по реализации работ (услуг), имущественных прав, выполняемых (оказываемых), передаваемых некоммерческими организациями в рамках реализации ими федеральных проектов, источником финансирования которых является субсидия из федерального бюджета, предоставленная на основании федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период. Кроме того, в перечень доходов, предоставляемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, включаются доходы в виде работ (услуг), имущественных прав, полученных безвозмездно от организаций, которые осуществляют деятельность по реализации федеральных проектов за счёт субсидий, предоставленных на основании федерального закона о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.</p>	<p>19 декабря – подписан закон, направленный на оптимизацию требований к уставам НКО. Отменяется обязательное включение в уставы сведений о порядке внесения в них изменений и дополнений, источниках формирования денежных средств и иного имущества, а также о порядке реорганизации и (или) ликвидации некоммерческих организаций. Исключается требование о необходимости определения уставами условий выбытия из членов общественных объединений по возрасту.</p>
---	--	---

<p>20 декабря – распоряжение «О рабочей группе по обеспечению взаимодействия органов публичной власти и организаций по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, социальной и правовой защиты граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей». В состав рабочей группы вошел 31 человек. Ее возглавил вице-спикер Совета Федерации А. Турчак. Рабочая группа будет:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ обеспечивать взаимодействие законодательной и исполнительной власти по вопросам подготовки мобилизации; ✓ организовывать размещение и обеспечение мобилизованных; ✓ контролировать социальную поддержку семей мобилизованных россиян; ✓ готовить предложения по правовому регулированию мобилизации, а также следить за правоприменительной практикой по призыву; ✓ пропагандировать мобилизацию; ✓ анализировать, как проходит патриотическое воспитание молодежи в стране; ✓ готовить предложения по созданию и развитию мобилизационных мощностей, производства продукции, необходимой для вооруженных сил и нужд населения. 	<p>21 декабря – состоялось расширенное заседание коллегии Министерства обороны РФ, на котором Президент РФ и Министр обороны РФ дали общую оценку ходу проведения СВО и определили ключевые цели и задачи развития российской армии на ближайшие годы. Среди них:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ при комплектации Вооружённых сил поэтапно увеличить возраст призыва граждан с 18 до 21 года, а предельный – повысить до 30 лет; ✓ создать два межвидовых стратегических территориальных объединения Вооружённых сил – Московский и Ленинградский военные округа; ✓ повысить ответственность главных командований за подготовку и применение объединений и соединений; ✓ довести численность Вооружённых сил до полутора миллиона военнослужащих, в том числе военнослужащих по контракту – до 695 тысяч человек; ✓ довести численность военнослужащих по контракту с учётом замены в группировках войск мобилизованных граждан и комплектования новых формирований к концу 2023 года до 521 тысячи человек; ✓ в военных комиссариатах ввести федеральную государственную гражданскую службу с увеличением в них количества воинских должностей. Завершить цифровую трансформацию военкоматов и др. 	<p>22 декабря – внесены изменения в Указ о применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций, а также подписан Указ о применении специальных экономических мер в сфере поставок природного газа в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций.</p> <p>Правительству РФ предоставлено полномочие по выдаче временных разрешений на совершение отдельных сделок (операций, действий) с лицами, находящимися под санкциями. Запрещается исполнение публичным акционерным обществом «Газпром» и его аффилированными лицами обязательств перед иностранными лицами, связанными с иностранными государствами, которые совершают в отношении Российской Федерации недружественные действия. Правительству РФ в 10-дневный срок поручено установить предельный размер цены по оплате поставок и услуг, связанных с добычей природного газа, газового конденсата.</p>	<p>23 декабря – Приказ Министерства просвещения Российской Федерации № 1014 «Об утверждении федеральной образовательной программы среднего общего образования». В неё входят начальная военная подготовка на ОБЖ, а также такие темы уроков истории, как вхождение Крыма в состав России; внешняя политика страны и оказание помощи Сирии; события в 2014 году и позиция России; Минские соглашения по Донбассу и гуманитарная помощь ДНР и ЛНР; блок о спецоперации.</p>
--	--	---	--

Одновременно с реализацией этих ключевых направлений государственной политики в условиях СВО активизируется деятельность по устранению от власти (в системе государственного управления, бизнесе, культуре) тех представителей элитарных групп, которые не сумели или не захотели принять повестку СВО, изменить свой образ жизни и свою деятельность... В этом смысле для либеральных элит наступило самое настоящее «смутное время». Так, после 24 февраля 2022 г. состоялась отставка Советника Президента В. Юмашева²⁰ (человека, которого некоторые эксперты называли «идеологом Семьи»²¹ и «„мозгом” либерального клана»²²); покинули страну бывшие вице-премьеры А. Чубайс²³, А. Хлопонин²⁴, А. Дворкович²⁵, И. Клебанов²⁶.

Знаковые кадровые изменения произошли и в сфере культуры. Например, 29 июня 2022 г. с должности художественных руководителей были сняты К. Серебренников (театр им. Гоголя), И. Райхельгауз (Школа современной пьесы), В. Рыжак («Современник»). Ранее (16 мая 2022 г.) из числа лиц, которым при-

суждена премия правительства Российской Федерации 2021 года в области культуры, был исключен бывший художественный руководитель Театра им. Вахтангова Р. Туминас.

В последние месяцы этот перечень пополнился новыми фамилиями:

✓ 29 ноября 2022 года о своей отставке с поста Главы Счетной палаты РФ объявил А. Кудрин – как пишут эксперты, «идеолог системных либералов» и «один из ключевых эмиссаров глобальщины в РФ»²⁷;

✓ 1 декабря был вынесен приговор бизнесменам братьям Магомедовым, а вместе с ними – целому преступному сообществу крупных предпринимателей²⁸, причем за братьев перед судом поручались такие люди, как миллиардер Г. Тимченко, экс-глава Ингушетии Р. Аушев; смягчить меру пресечения Зиявудину и Магомеду Магомедовым просил президент Российского союза промышленников и предпринимателей, президент Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», член бюро Высшего совета партии «Единая Россия» А. Шохин²⁹;

²⁰ По данным РБК, Юмашев оставил пост примерно в конце апреля – начале мая 2022 года (источник: <https://www.rbc.ru/politics/30/05/2022/629507469a7947e575bb39cf>).

²¹ «Музыка сфер»: зачем возвращается во власть Александр Волошин // Новые известия. 14.12.2019. URL: <https://newizv.ru/news/politics/14-12-2019/muzyka-sfer-zachem-vozvrashaetsya-vo-vlast-aleksandr-voloshin>

²² Делягин М. Волошин вышел из тени – либеральный клан готовится к наступлению // ИА Реалист. 18.12.2019.

²³ Бывший глава «Роснано» А. Чубайс был замечен в Турции 23 марта 2022 г, на следующий день после того как нынешний глава «Роснано» С. Куликов подал заявление в Генпрокуратуру с просьбой проверить работу госкорпорации за период с 2010 по 2020 год (источник: <https://www.kp.ru/daily/27380.5/4574001/>).

²⁴ Первые сообщения об эмиграции из России появились в апреле 2022 года (источник: <https://regcomment.ru/regions/altai/pokinul-stranu-i-brosil-komandu-pochemu-hloponin-mozhet-ispolit-kageru-gyadu-gubernatorov/>).

²⁵ Бывший вице-премьер РФ А. Дворкович подал в отставку с поста председателя фонда «Сколково» в марте 2022 года, после того как дал резонансное интервью американскому изданию «Mother Jones», в котором выступил с критикой спецоперации (источник: <https://www.business-gazeta.ru/article/543843>). Об эмиграции не заявлял, но, по сообщениям различных Telegram-каналов, проживает в Израиле (источник: <https://sibkray.ru/news/2127/954638/>).

²⁶ В мае 2022 года Госдума приняла протокольное поручение комитету по безопасности и противодействию коррупции запросить в ФСБ, Генпрокуратуре, Следственном комитете и в правительстве информацию о достоверности сведений о выезде из РФ лиц с доступом к гостайне, а также о правомерности такого отъезда в условиях специальной военной операции на Украине. В данном документе упоминался И. Клебанов (источник: <https://www.tek-all.ru/news/id8811-gde-zhivet-chlensoveta-direktorov-pao-transneft-ilya-klebanov/>).

²⁷ Кудрин подал в отставку // Завтра. 29.11.2022. URL: https://zavtra.ru/events/kudrin_podal_v_otstavku

²⁸ Бывший гендиректор входившей в Группу «Сумма» компании «Интэкс» Артур Максидов и бывший директор АО «Объединённая зерновая компания» Сергей Поляков получили по 12 лет колонии, экс-начальник департамента экономической безопасности ОЗК Роман Грибанов получил 10 лет колонии общего режима и штраф в 1 млн руб., гендиректор предприятия «Энергия-М» Юрий Петров получил 7 лет колонии общего режима и штраф в 700 тыс. руб. Кто-то находится вне пределов досягаемости российского правосудия; это, скажем, бывший директор оборонного Подольского электрометаллического завода Мурман Закарадзе (экс-адъютант замминистра обороны РФ; сбежал в Грузию) и бывший совладелец литовского банка Snoras Давид Каплан (экс-исполнительный директор ООО «Стройновация», экс-председатель совета директоров ООО «Интэкс», сооснователь магомедовского благотворительного фонда «ПЕРИ», экс-директор по развитию Международной шахматной федерации и экс-директор представительства ФИДЕ в РФ, экс-член крайне жестокой банды «Вильнюсская бригада» под кличкой «Додик»; сбежал в Израиль).

²⁹ Иванов А. Приговор: длительные сроки для братьев Магомедовых // Завтра. 02.12.2022. URL: https://zavtra.ru/events/prigovor_dlitelnie_sroki_dlya_brat_ev_magomedovih

✓ 9 декабря был арестован начальник управления по противодействию коррупции Федеральной таможенной службы России Д. Мурышов: «главный антикоррупционер и ближайшая креатура руководителя ФТС РФ Владимира Булавина» по версии следствия получил три взятки на общую сумму в несколько десятков миллионов рублей (и готовился к получению ещё одной) через посредников-подчинённых³⁰.

С точки зрения формирования предпосылок для будущего Общественного договора важное значение имеет тот факт, что в условиях СВО получила развитие статья В.В. Путина «Россия на рубеже тысячелетий» (1999 г.). По сути, её основные идеи, «вызревая» на протяжении почти 25 лет, были конкретизированы в Указе Президента № 809 от 09.11.2022 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», которые существенно (с 4 до 17) расширяют перечень традиционных ценностей как «нравственных ориентиров, формирующих мировоззрение граждан» (п. 4). Согласно Основам..., к ним относятся «жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России» (п. 5; *вкладка 2*).

Следует также отметить, что в Указе Президента № 809 зафиксированы цели государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей («сохранение и укрепление традиционных ценностей, противодействие распространению деструктивной идеологии, формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных обще-

человеческих духовно-нравственных ценностей» (п. 23)). По сути, они представляют собой основные направления практической реализации «Российской идеи», о которой В.В. Путин писал в 1999 году.

В целом можно отметить: несмотря на то, что говорить непосредственно о формировании в стране нового Общественного договора можно будет только после окончания специальной военной операции, управленческие решения органов власти уже сейчас, в условиях СВО, задают соответствующий вектор изменений в обществе; идёт работа на будущее.

Результаты этой работы проявляются во втором «контуре» нового Общественного договора – в консолидированной поддержке обществом главы государства и в оценках эффективности государственного управления.

Второй «контур» – динамика общественного мнения

Как показывают результаты социологических измерений, в обществе отмечается консолидированная поддержка деятельности главы государства. По данным ВЦИОМ, в среднем по России за период проведения СВО (с февраля по декабрь 2022 г.) доля положительных оценок деятельности Президента РФ увеличилась на 9 п. п. (с 65 до 74%); отрицательных – сократилась на 8 п. п. (с 24 до 16%). Для сравнения, за аналогичный период 2021 года доли положительных и отрицательных оценок деятельности главы государства фактически не изменились (61 и 28% соответственно).

Аналогичную динамику демонстрируют и данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН, который проводится на территории Вологодской области. С февраля по декабрь 2022 года доля положительных оценок деятельности Президента увеличилась на 12 п. п. (с 48 до 60%); отрицательных – снизилась на 8 п. п. (с 33 до 25%). За аналогичный период предыдущего года уровень одобрения работы главы государства фактически не изменился (50–51%; *табл. 1*).

³⁰ Начальника антикоррупционного управления ФТС РФ арестовали по обвинению в коррупции // Завтра. 10.12.2022. URL: https://zavtra.ru/events/nachal_nika_antikorruptcionnogo_upravleniya_fts_arestovali_po_obvineniyu_v_korruptcii

<p>Путин В.В. «Россия на рубеже тысячелетий» (1999 г.).</p> <p>«Действительно успешное, не сопряженное с чрезмерными издержками обновление нашей Родины не может быть достигнуто простым переносом на российскую почву абстрактных моделей и схем, почерпнутых из зарубежных учебников. Не приведет к успеху и механическое копирование опыта других государств. Каждая страна, в том числе и Россия, обязана искать свой путь обновления...</p> <p>Уроки уходящего столетия позволяют очертить контуры долгосрочной стратегии, призванной обеспечить преодоление в сравнительно короткие по историческим меркам сроки затянувшегося кризиса, создать предпосылки быстрого и устойчивого экономического и социального развития страны:</p> <p>А) Российская идея. Плодотворная созидательная работа, в которой так нуждается наше Отечество, невозможна в обществе, находящемся в состоянии раскола, внутренне разобщенном. В обществе, где основные социальные слои, политические силы придерживаются различных базовых ценностей и основополагающих идеологических ориентиров... Опорная точка консолидации российского общества – то, что можно назвать исконными, традиционными ценностями россиян. Сегодня эти ценности видятся вполне отчетливо: патриотизм, государственничество, державность, социальная солидарность.</p> <p>Б) Сильное государство. Ключ к возрождению и подъему России находится сегодня в государственно-политической сфере. Россия нуждается в сильной государственной власти и должна иметь ее... Сильная государственная власть в России – это демократическое, правовое, дееспособное федеративное государство.</p> <p>В) Эффективная экономика. Страна нуждается в долгосрочной общенациональной стратегии развития... Отсутствие такой перспективной, рассчитанной на 15–20 и более лет стратегии развития особенно остро ощущается в экономике. Важный урок 90-х годов заключается в выводе о необходимости для России формирования целостной системы государственного регулирования экономики и социальной сферы».</p>	<p>Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»</p> <p>«4. Традиционные ценности – это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России.</p> <p>5. К традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.</p> <p>7. Российская Федерация рассматривает традиционные ценности как основу российского общества, позволяющую защищать и укреплять суверенитет России, обеспечивать единство нашей многонациональной и многоконфессиональной страны, осуществлять бережение народа России и развитие человеческого потенциала.</p> <p>23. Целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей являются:</p> <p>а) сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению;</p> <p>б) противодействие распространению деструктивной идеологии;</p> <p>в) формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей».</p>
--	---

Таблица 1. Динамика оценок деятельности Президента РФ в феврале – декабре 2021–2022 гг. по данным ВЦИОМ и ВолНЦ РАН, % от числа опрошенных

Варианты ответов	Февр. 2021 г.	Дек. 2021 г.	Изменение (+/-), п. п.	Февр. 2022 г.	Дек. 2022 г.	Изменение (+/-), п. п.
Данные ВЦИОМ (в среднем по стране)*						
Доля положительных оценок	61,4	60,6	-1	65,4	74,2	+9
Доля отрицательных оценок	28,7	28,4	0	23,9	15,5	-8
Данные ВолНЦ РАН (по Вологодской области)**						
Доля положительных оценок	50,1	50,6	+1	48,0	59,5	+12
Доля отрицательных оценок	30,9	33,8	+3	32,9	25,1	-8
* Формулировка вопроса «Вы в целом одобряете или не одобряете деятельность Президента РФ?». Метод исследования – телефонный опрос. За декабрь 2022 года представлены средние данные за 2 опроса (от 04.12.2022 и 11.12.2022). Источник: Рейтинги. Деятельность государственных институтов. URL: https://wciom.ru/ratings/deyatelnost-gosudarstvennykh-institutov/						
** Формулировка вопроса: «Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность Президента РФ?». Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов.						

Кроме поддержки политического курса, реализуемого главой государства, в условиях СВО (как мы отмечали в предыдущей статье³¹) формируются новые черты гражданского общества: «не дожидаясь повесток, более 20 тысяч человек поступили в войска в качестве добровольцев...; движение «Юнармия» охватило все регионы России и объединило более 1251 тысячи детей и подростков; во взаимодействии с органами власти субъектов Российской Федерации продолжена работа по развитию сети учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодёжи «Авангард». В 2022 году открыто 20 региональных центров и 25 городских – в городах с населением свыше 100 тысяч человек. Всего в 88 центрах «Авангард» прошли подготовку более 150 тысяч старшеклассников»³².

Немаловажен и тот факт, что в условиях СВО и принимаемых государством политических решений в российском обществе формируются определенные представления об образе будущего страны. Так, по данным общероссийских исследований Института социологии ФНИСЦ РАН (ИС ФНИСЦ РАН), основными, наиболее желаемыми характеристиками образа

будущего России, по мнению граждан, являются «социальная справедливость» (несмотря на то, что с 2021 по 2022 год доля разделяющих это мнение уменьшилась на 4 п. п., с 51 до 47%), «сильная власть» (рост по сравнению с 2021 годом на 9 п. п., с 31 до 40%), «соблюдение прав человека» (снижение на 2 п. п., с 41 до 39%), «традиционные ценности» (рост по сравнению с 2021 годом на 6 п. п., с 33 до 39%; табл. 2).

По данным мониторинга ВолНЦ РАН, за последние 20 лет (с 2000 по 2022 год) значительно увеличилась доля людей, которые считают, что объединяющими страну идеями должны стать «единение народов России» (на 29 п. п., с 23 до 52%), «укрепление России как правового государства» (на 17 п. п., с 22 до 39%), «объединение народов для решения глобальных проблем» (на 18 п. п., с 8 до 26%), «возвращение к социалистическим идеалам и ценностям» (на 13 п. п., с 7 до 20%). Причем важно отметить, что за этот же период существенно уменьшилась доля затруднившихся ответить на данный вопрос (на 11 п. п., с 32 до 21%), то есть люди стали более уверенными в своем выборе основных векторов развития страны (табл. 3).

³¹ Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Специальная военная операция выявляет новые черты гражданского общества // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 5. С. 9.

³² Выступление Министра обороны РФ С. Шойгу на расширенном заседании коллегии Министерства обороны РФ 21 декабря 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70159>

Таблица 2. Желаемый образ будущего России в массовом сознании россиян (данные ИС РАН в целом по стране)*, %

Вариант ответа	2021 г.	2022 г.	Изменение (+/-) 2022 г. к 2021 г.
Страна, в которой обеспечивается социальная справедливость	51	47	-4
Страна, в которой существует сильная власть, обеспечивающая в ней порядок и развитие	31	40	+9
Страна, в которой обеспечиваются права человека, демократия, свобода самовыражения личности	41	39	-2
Страна, сохранившая национальные традиции, моральные и религиозные ценности	33	39	+6
Великая держава мира, объединяющая разные народы	27	35	+8
Страна со свободным рынком, частной собственностью, минимумом вмешательства государства в экономику	16	21	+5
Страна, в которой ограничиваются социальные неравенства и социальное расслоение	20	17	-3
Активный партнер Запада	15	14	-1
Страна в первую очередь для русских (русское национальное государство)	12	8	-4
* Допускалось более 3-х ответов; ранжировано по данным на 2022 г. Источник: Российское общество в условиях новых вызовов и угроз (контекст социологической диагностики). Информационно-аналитический доклад ИС РАН. Москва 2022. С. 187.			

Таблица 3. Представления населения региона об идее объединения российского общества (данные ВолНЦ РАН по Вологодской области), % от числа опрошенных

Вариант ответа	2000 г.	2022 г.	Изменение (+/-), 2022 г. к 2021 г.
Идея единения народов России в целях ее возрождения как великой державы	22,6	51,9	+29
Идея укрепления России как правового государства	22,1	38,5	+16
Идея объединения народов для решения глобальных проблем, стоящих перед человечеством	7,8	25,9	+18
Возвращение к социалистическим идеалам и ценностям	6,6	20,1	+14
Идея объединения всех славянских народов	5	18,2	+13
Идея противостояния Западу, опоры на собственные силы	3,2	12,1	+9
Идея индивидуальной свободы, приоритета интересов личности над интересами государства	3,9	9	+5
Идея национальной уникальности, особой исторической миссии русского народа	2,3	6,7	+4
Идея сближения с Западом, вхождения России в общеевропейский дом	3,9	3	-1
Идея очищения общества через православную веру	4,1	2,7	-1
Другая идея	0,2	3,2	+3
Затрудняюсь ответить	31,9	20,5	-11
Ранжировано по данным на 2022 год. Формулировка вопроса: «Какая идея, на Ваш взгляд, способна объединить наше общество?».			

Таким образом, социологические исследования, являющиеся главным инструментом для измерения «температуры» общества и динамики социальных настроений, убедительно показывают, что большинство населения страны поддерживает активную борьбу России за достижение полного национального суверенитета, и более того — решения, принимаемые органами власти

в ответ на вызовы, возникающие по ходу СВО, меняют общество, консолидируют различные слои населения вокруг таких понятий, как «традиционные ценности», «социальная справедливость», «сильное государство», «национальная культура» и т. д. Всё это, безусловно, является одним из контуров будущего нового Общественного договора.

Проявляется и третий «контур». Он заключается в постановке вопроса о необходимости подготовки нового Общественного договора со стороны экспертного сообщества.

В экспертной среде возникают практические предложения по формулированию и обсуждению конкретных пунктов нового Общественного договора. Так, например, по мнению Е.В. Балацкого, его основами могут стать³³:

- ✓ **новая идеология;**
- ✓ **определение экономического строя страны;**
- ✓ **обеспечение профессиональных социальных лифтов и персональной ответственности;**
- ✓ **интеграция Банка России в общую систему государственного управления (Банк России должен стать полноценным элементом национальной системы экономического регулирования и не действовать вразрез с интересами национального производителя);**
- ✓ **дебюрократизация экономики (требуется борьба со всеми видами бюрократии, причем это должно стать общенациональной задачей);**
- ✓ **борьба с крайними формами неравенства (борьба с крайними формами неравенства должна дополняться системой народного капитализма, когда в качестве собственников государственных и частных предприятий привлекается максимально большая часть населения);**
- ✓ **прекращение неконтролируемой иммиграции (игнорирование интересов коренных представителей рынка труда и русской культуры может привести к вспышкам насилия и потере контроля властей над ситуацией);**
- ✓ **введение ответственности за политический саботаж (СВО России на Украине породила новое для страны явление — массовую**

эмиграцию публичных фигур, которые из-за рубежа продолжили антиправительственную пропаганду; подавляющая часть населения оказалась возмущена таким поведением указанных лиц, в связи с чем в обществе сформировался запрос на справедливое наказание людей, покинувших в тяжелое время страну и принявших сторону врага).

Менее конкретными, но все-таки важными с точки зрения формирования предпосылок нового Общественного договора являются предложения А.Г. Дугина по формированию в России «самобытной идеологии»³⁴, основными чертами которой выступают:

- ✓ **резкое расхождение с либеральной демократией, которую коллективный Запад стремится навязать всему человечеству... представляет собой альтернативную модель социально-политической системы;**
- ✓ **преемственность в русской истории того, что является культурными и идеологическими константами (как в традиционном обществе, так и в советское время);**
- ✓ **несовпадение ни с одной прежней идеологией, каждая из которых исторически ограничена, но предлагает самобытный и оригинальный синтез того, что в каждой из них было наиболее существенным;**
- ✓ **приглашение всех граждан России к свободному творческому построению настоящего справедливого, духовного, честного нравственного общества по ту сторону узких догм и искусственной аксиоматики — в каком-то смысле это открытая идеология, нацеленная в будущее;**
- ✓ **раскрытие сути цивилизационной особенности России и диалог с другими цивилизациями в контексте многополярного уклада.**

³³ Балацкий Е.В., Екимова Н.А. (2022). Общественный договор в России: до и после 2022 года // Journal of Institutional Studies. № 14 (3). С. 74–90.

³⁴ Дугин А.Г. Указ № 809. Основание суверенной идеологии положено: 14 пунктов суверенной идеологии России // Официальный сайт Изборского клуба. 02.12.2022. URL: <https://izborsk-club.ru/23617>

Таким образом, в условиях возросших угроз национальной безопасности, сопровождающих период проведения специальной военной операции и, по факту, период открытой борьбы России за достижение полного национального суверенитета, можно говорить о формировании, как минимум, трех контуров будущего Общественного договора – связанных непосредственно с деятельностью государства; с изменениями, происходящими под влиянием конкретных управленческих решений; и с запросом (конкретными предложениями) на новый Общественный договор со стороны экспертного сообщества.

Однако само наличие определенных контуров не гарантирует того, что они станут системой. Существует ряд весьма значимых обстоятельств, которые препятствуют этому.

Во-первых, пока что остаются не достигнутыми цели СВО, а без этого невозможен ни новый Общественный договор внутри страны, ни отношение к России как к полноценному, суверенному геополитическому партнеру на международной политической арене. При этом можно согласиться с экспертами, отмечающими, что «никакой предопределенности в будущем России нет и быть не может»³⁵; всё зависит от нас.

Во-вторых, для претворения в жизнь пунктов нового Общественного договора, формулируемого экспертами, а также для реального воплощения основных критериев образа будущего, формулируемых российским обществом, пока что создано недостаточно конкретных организационных механизмов и инструментов, что, в частности, видно по эффективности достижения целей, заявленных В.В. Путиным в 1999

году в статье «Россия на рубеже тысячелетий» – триада «Российская идея», «Сильное государство», «Эффективная экономика», которые Президент обозначил как «контуры долгосрочной стратегии, призванной... создать предпосылки быстрого и устойчивого экономического и социального развития страны». Например:

✓ О необходимости и сути «Российской идеи» в последние годы говорят многие эксперты (А. Дугин, Н. Стариков, С. Сулакшин, А. Фурсов и др.). Своё понимание «Российской идеи» излагал и сам Президент, когда говорил о том, что «национальная идея России заключается в патриотизме, думаю, тут ничего другого не может быть... Но патриотизм не должен быть квасным, затхлым и кислым. Патриотизм заключается в том, чтобы посвятить себя развитию страны, ее движению вперед»³⁶.

Однако в Конституции РФ по-прежнему сохраняется запрет на государственную идеологию³⁷, и это препятствует переходу «Российской идеи» на новый уровень – на уровень её четкой формулировки на государственном уровне и доведения до понимания и однозначного толкования широкими слоями российского общества.

За последние 20 лет многое было сделано для реализации такого элемента, как «Сильное государство» («сильная государственная власть»). Особенно это касается поправок к Конституции 2020 года, многие из которых нацелены именно на укрепление в России властной иерархии³⁸.

По сути, вся выстроенная Президентом РФ система государственного управления носит централизованный характер, в которой лично В.В. Путин играет роль «главного арбитра».

³⁵ Балацкий Е.В. (2022). Россия в эпицентре геополитической турбулентности: признаки будущего доминирования // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 5. С. 51.

³⁶ Интервью Президента РФ В. Путина в программе «Москва. Кремль. Путин» // РТР. 09.05.2020. URL: <https://tass.ru/obschestvo/8438743>

³⁷ Статья 13, п. 2 Конституции РФ: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» / Конституция РФ с поправками от 1 июля 2020 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: http://www.kremlin.ru/acts/constitution/item#chapter_start

³⁸ Например, ведение запрета на иностранное гражданство и вид на жительство для Председателя Правительства, министров и глав федеральных органов, губернаторов, сенаторов, депутатов и судей; усиление взаимодействия между государственными и муниципальными органами власти; введение в Конституцию положения о Государственном совете; право Государственной думы утверждать председателя правительства, а также по его представлению — всех его заместителей и федеральных министров; «обнуление» президентских сроков; Президент РФ получает право лично назначать и отстранять от должности федеральных министров (ст. 112), может отправить Председателя Правительства в отставку (ст. 83, пункт «а») и т. д.

При этом необходимо подчеркнуть, что «кредит доверия», который общество регулярно «выдавало» лично Президенту и партии власти на президентских (табл. 4) и парламентских (табл. 5) выборах, а также итоги общероссий-

Таблица 4. Доля россиян, проголосовавших за В.В. Путина на выборах Президента РФ в период с 2000 по 2018 год

Выборы Президента РФ	26 марта 2000 г.	14 марта 2004 г.	4 марта 2012 г.	18 марта 2018 г.
млн чел.	39,74	49,56	45,6	56,4
% от явки	52,94	71,31	63,60	76,69

Источник: данные Центральной избирательной комиссии РФ.

Таблица 5. Доля россиян, проголосовавших за «Единую Россию» на выборах в Государственную Думу РФ в период с 2003 по 2021 год

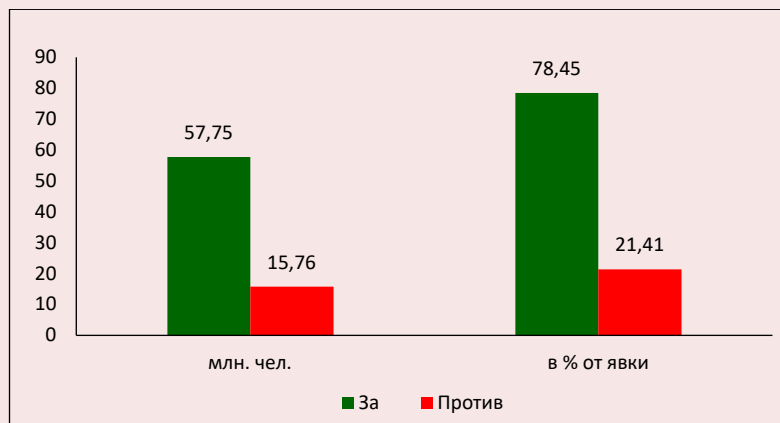
Выборы в Государственную Думу РФ	7 дек. 2003 г.	2 дек. 2007 г.	4 дек. 2011 г.	18 сент. 2016 г.	19 сент. 2021 г.
млн чел.	22,78	44,71	32,37	28,53	28,06
% от явки	37,56	64,30	49,31	54,20	49,82

Источник: данные Центральной избирательной комиссии РФ.

ского голосования по поправкам к Конституции, показавшие, что 79% населения поддерживают закрепление в Основном законе страны традиционных духовно-нравственных ценностей и укрепление организационных основ системы государственного управления (в том числе в виде усиления полномочий главы государства; рис. 1), позволяют говорить о том, что заявленный Президентом в 1999 году курс на усиление власти получил поддержку в российском обществе.

В кризисные моменты такая система «ручного управления» государством играет значительную позитивную роль. Так, например, в 2020 году на фоне форс-мажорных, можно сказать, экстремальных условий, вызванных первыми «волнами» пандемии коронавируса, централизованный характер системы государственного управления позволил ей адаптироваться к новым вызовам: изменился кадровый состав Правительства РФ; фактически в ежедневном режиме (в том числе при личном участии Президента) стали проводиться оперативные совещания и приниматься конкретные решения по реализации сложных задач; в борьбе с коронавирусом и поддержании социально-экономической ситуации значительно повысилась роль руководителей субъектов РФ.

Рис. 1. Результаты общероссийского голосования по поправкам к Конституции (25 июня – 1 июля 2020 г.).



Формулировка вопроса: «Вы одобряете изменения в Конституцию Российской Федерации?»

Источник: данные Центральной избирательной комиссии РФ.

Этот опыт во многом воспроизводится и в условиях 2022 года. Так, за время проведения спецоперации:

- ✓ был принят ряд законов, направленных на усиление полномочий Правительства РФ³⁹;
- ✓ после выявленной в ходе частичной мобилизации «бестолковщины»⁴⁰ 21 октября 2022 года был создан Координационный совет при Правительстве по обеспечению потребностей Вооружённых сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (причем председателем Координационного совета является Председатель Правительства РФ, а состав Координационного совета утверждает лично Президентом);

Как отметили эксперты, «заниматься мобилизацией государства на спецоперацию поручено Координационному совету во главе с премьером Михаилом Мишустиним. Губернаторы тоже усиливают свои полномочия – и тем самым **Владимир Путин повторяет схему разделения ответственности, использованную в ходе борьбы с ковидом**»⁴¹.

✓ Указом «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» руководители субъектов РФ получили дополнительные полномочия по принятию решений о проведении отдельных мероприятий по территориальной и гражданской обороне, мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооружённых сил.

И, тем не менее, сложно говорить о «сильном государстве» в России при наличии во власти значительной части либеральных элит, занимающих самые разные (в том числе высокие) посты в системе государственного управления. В предыдущих статьях мы неоднократно приводили конкретные примеры того, как взращенные в условиях либеральной идеологии чиновники разных мастей (от федеральных министров до государственных служащих муниципального уровня) демонстрируют свою способность переступить юридические и морально-нравственные законы ради достижения личной выгоды⁴².

³⁹ Например:

7 июня 2022 г. были внесены поправки в Закон об использовании средств пенсионных накоплений ликвидируемых негосударственных пенсионных фондов (НПФ), оставшихся после расчетов с кредиторами. Как отметили эксперты, «фундаментальный смысл внесенных поправок прост: Президент России в финансовой сфере может все... либералы всех мастей формально остаются на своих местах, но их реальные возможности сведены к оперативному, тактическому, рутинному управлению... реальная власть в сфере финансов перейдет профессионалам, которые не видны в администрации президента (она уже давно не занимается экономикой), но совершенно очевидны в правительстве Мишустина» (источник: Премьер Мишустин обеспечил юридические рамки обеспечения финансовой стабильности и комплексной модернизации // Официальный сайт М. Делягина. 13.06.2022. URL: <https://delyagin.ru/articles/183-sobytiya/102696-premer-mishustin-obespechil-juridicheskie-ramki-obespecheniya-finansovoy-stabilnosti-i-kompleksnoy-modernizatsii>).

4 ноября был подписан закон, направленный на совершенствование законодательства о государственной гражданской службе. Закон предоставляет возможность продления сверх предельного возраста в 65 лет и до 70 лет срока гражданской службы для руководителей из главной группы должностей в федеральных ведомствах, подчиненных Правительству РФ.

21 ноября подписан закон о смягчении бюджетного правила на 2023–2024 годы, согласно которому кабмин сможет принимать решения о предоставлении в 2023 году госгарантий РФ, не предусмотренных программами таких гарантий, причем в порядке и на условиях, которые сам и установит (источник: Путин подписал указ о смягчении бюджетного правила на 2023–2024 годы // РИА-новости. 21.11.2022. URL: <https://ria.ru/20221121/byudzhnet-1833112507.html>) и др.

⁴⁰ Выступление Президента РФ на встрече с избранными главами регионов // Официальный сайт Президента РФ. 10.10.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69567>

⁴¹ Родин И. Путин вводит Россию в полувоенное положение // Независимая газета. 19.10.2022. URL: https://www.ng.ru/politics/2022-10-19/3_8569_securitycouncil.html

⁴² См., например:

Ильин В.А., Морев М.В. (2018). «...А самое главное – в России не будет нищих». «Капитализм для своих» – ключевая проблема национальной безопасности // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 11. № 2. С. 9–23; Ильин В.А., Морев М.В. (2020). Российская государственность в условиях угрозы «истления элит» // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 13. № 6. С. 24–53; Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Трудная дорога после рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 3. С. 9–41.

Реальная жизнь и сегодня, в период проведения СВО, показывает, что многие представители властвующих элит по-прежнему продолжают вести себя «по-старинке»; так, как привыкли себя вести в эпоху уже очевидно уходящего либерального 30-летия; принимать такие решения, которые в новых условиях вызывают лишь возмущение широких слоев населения⁴³.

Мягко говоря, не в пользу «сильного государства» звучат и некоторые сообщения с критикой управленческих решений, принимаемых органами власти⁴⁴, а также противоречащие представлениям общественности о звездах шоу-бизнеса, уехавших из страны после начала СВО, высказывания некоторых представителей элит, включая людей из Администрации Президента и членов их семей⁴⁵.

⁴³ См, например:

1. История российского гимнаста И. Куляка (май 2022 г.), который за публичную поддержку спецоперации был отстранен российскими чиновниками от участия в национальных соревнованиях на 1 год. «Если мы разрешим Куляку выступать, то могут быть наложены санкции на всю федерацию», — заявила старший тренер сборной России по спортивной гимнастике Валентина Родионенко (источник: Сошенко А. Спортивные чиновники: как козлы за морковкой // Завтра. 12.07.2022. URL: https://zavtra.ru/blogs/sportivnie_chinovniki_kak_kozli_za_morkovkoj). Официальное решение гласит: «В соответствии с решением дисциплинарной комиссии Фонда гимнастической этики (GEF) от 17 мая 2022 года Ивану Куляку не разрешается участвовать в мероприятиях, проводимых под эгидой Международной федерации гимнастики (FIG), а также в соревнованиях, организованных аффилированной федерацией — членом FIG, в течение одного года с даты вынесения данного решения» (источник: https://aif.ru/sport/dvazhdy_nakazanny_za_z_gimnastu_kulyaku_zapretili_vystupat_v_rossii)

2. Дело независимого депутата горсовета Новосибирска Х. Пироговой (июль 2022 г.), которая неэтично высказывалась в адрес погибших в ходе спецоперации военнослужащих, после чего на неё было возбуждено уголовное дело. 25 июля Пирогова должна была прийти на допрос, но вместо этого уехала из России в Казахстан, а затем в Грузию. С 4 августа объявлена в международный розыск (источник: https://www.om1.ru/news/society/290711-svadba_kleveta_vzjatki_top-5_gromkikh_politicheskikh_skandalov_novosibirska_v_2022_godu/).

3. Скандал с продажей книги «Лето в пионерском лагере», которая содержит явную пропаганду ЛГБТ (резкая критика по этому поводу шла со стороны З. Прилепина, Н. Михалкова, депутатов Гос. Думы А. Балберова, В. Милонова, уполномоченного по правам ребенка в Московской области К. Мишоной и др.), однако после проведения соответствующей проверки Роскомнадзор пояснил: «Раз книга маркирована как «18+», значит, ее оборот не нарушает закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (источник: <https://iz.ru/1375659/ekaterina-korinenko/lvpg-tematika-roskomnadzor-proveril-roman-letu-v-pionerskom-galstuke>).

Тем не менее, Роскомнадзор предложил Российскому книжному союзу изъять из продажи художественные произведения о нетрадиционных любовных отношениях среди детей (источник: <https://news.rambler.ru/community/49235259-dilogiya-letu-v-pionerskom-galstuke-ostaetsya-v-prodazhe-posle-preduprezhdeniya-roskomnadzora/>), а в настоящее время тираж книги массово изымается из интернет-магазинов (источник: <https://www.kommersant.ru/doc/5707669>) и с книжных полок многих регионов России (источники: <https://bel.ru/news/2022-12-08/vot-i-konchilos-letu-kniga-o-geyah-pionerah-bolshe-neprodavotsya-v-belgorode-2610787>; <https://msk1.ru/text/business/2022/11/26/71848241/> и др.). В Хабаровске весь имеющийся тираж книги скупил и уничтожил общественная организация «Совет отцов» (источник: <https://news.ru/regions/ya-schastliveto-delat-v-habarovske-unichtozhili-knigi-s-lgbt-propagandoj/>).

4. Скандал на ярмарке интеллектуальной литературы «Non/fictio№24» (ноябрь 2022 г.). В участия в одном из главных событий книжного мира России, которое традиционно собирает сотни авторов и десятки тысяч посетителей, первоначально отказали ряду писателей и поэтов, пишущих о Донбассе (И. Караулову, О. Старушко, А. Гаспаряну, поэтессе и члену Союза писателей ДНР А. Ревякиной и др.). Решение совета вызвало шквал критики в адрес организаторов, и сразу после скандала они внесли изменения в график работы ярмарки и сообщили, что никакой проблемы нет (источники: <https://dailystorm.ru/kultura/patrioticheskie-pisateli-otvoevali-pravo-na-uchastie-v-knizhnoy-yarmarke-non-fictiono24>)

⁴⁴ См., например: Сообщение ВЦИОМ, содержащее критику закона о запрете ЛГБТ-пропаганды (ноябрь 2022 г.). После того как Государственной Думой РФ был принят пакет законопроектов о запрете пропаганды ЛГБТ, педофилии и трансгендерности, в телеграм-канале ВЦИОМ появилось сообщение, содержащее, в том числе, следующие строки (прямая цитата): «Теперь все „неправильные“ в сексуальном отношении люди будут заниматься этим делом втихаря, как всегда (до последних 30 лет) и было. А если не захотят скрываться — то просто уедут от нас туда, где скрываться не надо! Поэтому можно было бы назвать этот закон иначе: Закон о поощрении эмиграции. И если точнее — о поощрении эмиграции творческих людей. Ведь именно в этой сфере, как все мы прекрасно знаем, нетрадиционный секс, как и все вообще нетрадиционное, распространены гораздо шире. Ну а с другой стороны — зачем нам творческие люди, этот хваленый „креативный класс“? Одно беспокойство от них!» (источник: Иванов А. Каминг-аут ВЦИОМа? Ждём объяснений от руководства именной госконторы // Завтра. 03.12.2022. URL: https://zavtra.ru/events/kaming-aut_vtcioma_zhdyom_ob_yasnenij_ot_rukovodstva_imenitoy_goskontori). 2 декабря с требованием разъяснения ситуации в своем телеграм-канале выступил Глава комитета Госдумы по информационной политике А. Хинштейн (источник: <https://www.rbc.ru/politics/02/12/2022/638a2e3e9a7947024c7c7b95>).

⁴⁵ См., например: Пресс-секретарь Президента РФ Д. Песков назвал И. Урганта «большим патриотом», также в поддержку шоумена выступила жена Д. Пескова Т. Навка: «Я очень уважаю Ивана и не должен он исчезать» (источник: Иванов А. Супруга пресс-секретаря Президента РФ заявила о большом уважении к Ивану Урганту // Завтра. 19.12.2022. URL: https://zavtra.ru/events/supruga_press-sekretarya_prezidenta_rf_zayavila_o_bol_shom_uvazhenii_k_ivanu_urgantu).

Таким образом, в реализации цели достижения «сильной власти» в России, о чем Президент РФ писал в 1999 году, пока что отмечаются достаточно противоречивые результаты.

✓ Как и в достижении задачи выстраивания в России «эффективной экономики». С одной стороны, российской экономике удалось преодолеть сложный период, связанный с острой фазой пандемии коронавируса (2020–2021 гг.), сопровождавшийся, в том числе, масштабными карантинными ограничениями по всей стране, финансовыми затратами на обеспечение нужд системы здравоохранения и т. д. Ей также удалось выстоять перед беспрецедентным давлением экономических санкций коллективного Запада, обрушившихся на Россию после 24 февраля 2022 г., что позволило Президенту открыто заявить о том, что «стратегия экономического блицкрига не удалась»⁴⁶.

С другой стороны, перенос сроков реализации национальных проектов⁴⁷, отсутствие ощутимых позитивных изменений в динамике уровня бедности и неравенства⁴⁸, автономная от государства (и, соответственно, от целей национального развития) деятельность Центрального банка РФ и по-прежнему существующая система «капитализма для своих»⁴⁹ пока не позволяют говорить о том, что задача создания в России «эффективной экономики» реализована целиком и полностью.

Таким образом, практика показывает, что российская экономика способна мобилизоваться и отражать внешние «шоки», но без ощутимых и долгосрочных успехов в борьбе с бедностью и неравенством она не может считаться «столпом» российской государственности, основанной на новом Общественном договоре, в котором значительное место занимают социальные ценности и социальная справедливость.

Следует также отметить, что устойчивость нового Общественного договора, его жизнеспособность на протяжении десятилетий напрямую зависит от того, **насколько в его неформальную структуру внедрен элемент профилактики от угрозы разрушения изнутри.** Об этом наглядно свидетельствует исторический опыт распада СССР, когда, несмотря на вполне однозначное мнение большинства граждан страны (90% избирателей проголосовали за сохранение Советского Союза⁵⁰), отдельными представителями властвующей элиты (а именно С. Шушкевичем и В. Кебичем от Республики Беларусь, Б. Ельциным и Г. Бурбулисом от Российской Федерации (РСФСР), Л. Кравчуком и В. Фокиным от Украины) 8 декабря 1991 г. всё-таки были подписаны «беловежские соглашения», в которых констатировалось, что **«Союз ССР, как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование»⁵¹...**

⁴⁶ Выступление Президента РФ на совещании по экономическим вопросам 18.04.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/68228>

⁴⁷ Указ о национальных целях развития России до 2030 года. 21 июля 2020 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728>

⁴⁸ По данным Росстата, доля населения России с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума с 2015 г. фактически не меняется и составляет 12–13% от общей численности населения: в 2015 г. – 13,4%, в 2020 г. – 12,1%, в 1 полугодии 2022 г. – 13,1% (источники: Официальная статистика. Уровень жизни / Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13397>; Информационно-аналитические материалы. Краткосрочные экономические показатели Российской Федерации – 2022 г. URL: https://gks.ru/bgd/regl/b22_02/Main.htm).

Коэффициент фондов (показывающий, во сколько раз средний уровень денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами превышает средний уровень денежных доходов 10% населения с самыми низкими доходами) за аналогичный период снизился по стране с 15,5 до 14,1 раза: в 2015 г. – 15,5 раза, в 2020 г. – 14,4, в январе – сентябре 2022 г. – 14,1 (источник: Социально-экономическое положение России: доклад / Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>)

⁴⁹ Добренков В.И., Исправникова Н.Р. (2013). Российская версия «капитализма для своих» // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. № 3. С. 26–55.

⁵⁰ Явка на Всесоюзный референдум о сохранении СССР 17 марта 1991 г. составила 97,8% (1233858 чел.). За сохранение СССР проголосовало 89,8% избирателей (1107980 чел.); против – 9,2% (113283 чел.). Источник: Сообщение Центральной комиссии референдума СССР «Об итогах референдума СССР, состоявшегося 17 марта 1991 года». URL: https://www.gorby.ru/userfiles/file/referendum_resultat.pdf

⁵¹ Текст соглашения о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 г. // Виртуальная выставка к 1150-летию зарождения российской государственности. URL: <http://www.rusarchives.ru/statehood/10-12-soglashenie-sng.shtml>

О последующем рейдерском захвате власти и передаче за бесценок национального достояния и государственной собственности (природных ресурсов, хозяйствующих субъектов, финансовых капиталов и т. д.) в руки отдельных представителей экономических и политических «элит» написано немало книг и статей. Главное в том, что и развал СССР, и последующее установление системы «олигархического капитализма» в стране осуществлялись **весьма ограниченным количеством конкретных людей во власти**, имена которых уже названы, а историческая оценка их действиям (по крайней мере в экспертном сообществе), по большому счету, дана — «национальное предательство, у которого нет срока давности».

Российский социолог, член-корр. РАН Ж.Т. Тощенко дает следующую характеристику тем людям, которые стояли у истоков распада СССР, приведшего «к краху устоявшегося образа жизни, пересмотру ориентаций и ценностей десятков миллионов людей... и разрыву поступательного развития государства и общества»⁵²:

«...Они обладают специфическими характеристиками, заключающимися, во-первых, в том, что **их поведение полностью (или значительно) не совпадает (и даже противоречит) с тем, что интересует и волнует население страны**, во-вторых, предложением (и даже осуществлением) таких действий, которые **как минимум можно назвать эпатажными (если не сказать еще определеннее и жестче)**, в-третьих, в специфических личных особенностях...:

во-первых, многим из них присуще **неумное, неограниченное и даже патологическое стремление к обладанию властью. Власть**

для этих людей становится самоцелью, ради которой они готовы сменить идеологические позиции, шагать через трупы, друзей превращать во врагов и наоборот.

Во-вторых, фантомным типам присуще **явное или скрытое (недекларируемое) стремление к славе, известности, публичности**. Для этой категории людей важно быть на виду, претендовать на выражение общественного мнения, приоритетное слово в политике, на социальном поприще.

В-третьих, показателем фантомного типа личности выступает **патологическая жажда богатства**, ради которого осуществлялись различные махинации, организовывались неблагоприятные, а порой и преступные акции, использовались различные лазейки и прорехи в законодательстве, мобилизовывались личные и групповые связи. И если в остальном мире богатства добывались долголетней и упорной работой, то в постсоветской России были использованы разнообразные способы его достижения: создавались финансовые пирамиды, организовывались ваучерные и залоговые аукционы, всемерно практиковались угрозы и насилие вплоть до физического устранения конкурентов или просто стоящих на их пути людей, осуществлялись лжебанкротства, добывались неоправданные льготы.

И наконец, нельзя сбрасывать со счета и личностные характеристики — **властолюбие, тщеславие, необузданные амбиции. Эти персонажи легко меняли свои политические амбиции и пристрастия, активно использовали метод „надевания чужих масок“».**

⁵² Тощенко Ж.Т. (2015). Фантомы российского общества. М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга. С. 14, 64.

В газете «Правда» под рубрикой «Личины оборотней»⁵³ публикуются материалы интервью с автором монографии «Фантомы российского общества» Ж.Т. Тощенко с целью (как отмечают сами авторы рубрики) «рассмотреть персонально историческую вину особенно одиозных предателей [Ельцина, Калугина, Яковлева, Собчака, Немцова и др.], не имеющую срока давности... Если бы удалось предотвратить или вовремя остановить начавшийся разгром страны, официально поименованный горбачёвской „перестройкой” и ельцинскими „реформами”, великий Советский Союз отпраздновал бы в декабре нынешнего года своё 100-летие. Однако замысел врагов социализма в роковом 1991-м был реализован. И колоссальную роль в этом, как народ наш всё более убеждается, сыграло предательство на высших этажах руководящих партийно-государственных органов...

Рукотворный характер нашей трагедии и её последствий сегодня уже должен быть ясен для всех. Ведь если вдуматься, и нынешняя военная операция на Украине – вынужденный результат предательских действий той самой „пятой колонны”, направленных на ликвидацию Советской державы. Вот почему нет срока давности у преступления, которое учинили Горбачёв, Ельцин, А.Н. Яковлев и иже с ними».

Тем не менее, с точки зрения перспектив формирования нового общественного договора принципиально важно, чтобы событиям 30-летней давности была дана критическая оценка именно на

«...чёрные тени предательского прошлого витают в сегодняшней реальности, не спешат до конца исчезать. Проведение специальной военной операции требует более чёткого и острого подхода к оценке фигур, повинных во всём том, что пережил наш народ за последнее тридцатилетие. Только оценив справедливо поведение губителей Советской державы, мы сможем вернее идти в будущее»⁵⁴.

государственном уровне. И не только самому факту распада СССР (который Президент уже назвал «крупнейшей геополитической катастрофой XX века»⁵⁵), но и тем людям, которые её устроили.

Ведь, по сути, именно распад СССР предопределил дальнейшее развитие России в русле либерально-капиталистической парадигмы, что в конечном итоге привело её к вынужденной необходимости «с оружием в руках» отстаивать своё право на будущее и на сохранение национального суверенитета; к появлению 17 декабря 2021 г. официальных проектов документов МИД РФ с требованием обеспечения правовых гарантий безопасности со стороны США и НАТО⁵⁶ (что на Западе назвали не иначе как «ультиматум Путина»⁵⁷), а чуть позже (24 февраля 2022 г.), когда стало очевидно, что все дипломатические возможности для обеспечения суверенного развития России сведены «к нулю», началась спецоперация – символ и реальный

⁵³ См., например:

1. Политическое ничтожество // Правда. № 69. 2021. 2–5 июля.
2. Личины оборотней // Правда. № 93. 2021. 27–30 августа.
3. «Шоковый терапевт» Гайдар действовал безоглядно и беспощадно // Правда. № 20. 2022. 25–28 февраля.
4. Многие ли помнят, кто такой Бурбулис? // Правда. 2022. № 28. 18–21 марта.
5. Этот Козырев играл чужими козырями // Правда. 2022. № 40. 15–18 апреля.
6. Дьяволиада Березовского // Правда. № 64. 2022. 17–20 июня.
7. Бездна предательства – Александр Яковлев // Правда. № 91. 2022. 19–22 августа.
8. Коварный нож в спину госбезопасности // Правда. № 106. 2022. 23–26 сентября.
9. Стал убийцей своей страны // Правда. № 108. 2022. 1–4 октября.
10. Собчак – самовлюбленный красноречивый и позер // Правда. № 114. 2022. 15–18 октября.
11. Немцовы перещеголяли самого Хлестакова // Правда. № 132. 2022. 25–28 ноября.

⁵⁴ Коварный нож в спину госбезопасности // Правда. № 106. 2022. 23–26 сентября.

⁵⁵ Послание Президента РФ Федеральному Собранию 25.04.2005 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36354>

⁵⁶ О российских проектах документов по обеспечению правовых гарантий безопасности со стороны США и НАТО // Официальный сайт Министерства иностранных дел РФ. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/1790809/

⁵⁷ «Ультиматум Путина»: чем обернется для мира авантюра НАТО на Украине. URL: <https://www.ntv.ru/novosti/2648130/>

Требования России по обеспечению правовых гарантий безопасности со стороны США и НАТО:

- «исключить дальнейшее расширение НАТО и присоединение к альянсу Украины;
- отказаться от любой военной деятельности НАТО на Украине, в Восточной Европе, Закавказье, Центральной Азии;
- не разворачивать ракеты средней и меньшей дальности там, откуда они могут поражать территорию другой стороны;
- дать обязательство не создавать условий, которые могут быть расценены как угроза другой стороной;
- не размещать вооружения и силы в тех районах, где это будет восприниматься другой стороной как угроза национальной безопасности;
- США обязуются исключить дальнейшее расширение НАТО на восток и отказаться от приема в альянс постсоветских стран;
- США обязуются не создавать военные базы в постсоветских странах, не использовать их военную инфраструктуру и не развивать с ними военное сотрудничество»⁵⁸.

рубикон, обозначивший, что в своей борьбе за новый, суверенный и национально ориентированный Общественный договор Россия пойдет до конца...

Другими словами, невозможно выстраивать новый Общественный договор без критической, полной и открытой оценки договора предыдущего (хотя бы для того, чтобы в будущем «не наступать на одни и те же грабли»), а этой оценки со стороны государства пока нет.

Таким образом, соглашаясь с экспертами в том, что без комплексных изменений внутри страны, без нового Общественного договора, определяющего ключевые критерии взаимоотношений общества и власти, достижение полного национального суверенитета России невозможно, следует отметить два тезиса.

1. Наличие контуров нового Общественного договора свидетельствует о том, что реализуемый фактически с 1999 года курс национальной политики главы государства в конечном итоге способен обеспечить России достижение полного национального суверенитета, конкурентоспособности и обретение своего, достойного российской культуре и истории, места в системе международных отношений в формирующейся на наших глазах геополитической реальности.

2. Однако наличие многих факторов (внешних и внутренних), которые препятствуют дальнейшему развитию отдельных, пока что разрозненных элементов нового Общественного договора, свидетельствует о том, что правильный курс реализуется недостаточными темпами.

В настоящее время Президенту приходится действовать в чрезвычайно сложных условиях. При этом следует подчеркнуть, что на фоне, можно сказать, экстремальных угроз на внешней политической арене (причем оказывающих прямое влияние на внутреннюю социально-экономическую ситуацию в стране) и международные контакты, и внутренние совещания главы государства продолжают вестись в «планово-ручном» режиме. Как показало недавнее заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам⁵⁹, вопросы инвестиций в проекты технологического развития, социальной поддержки населения, модернизации первичного звена здравоохранения, развития механизмов льготной и семейной ипотеки и многие другие аспекты внутренней политики, от которых зависят условия жизни граждан и обеспечение национального суверенитета страны, продолжают оставаться в поле внимания главы государства. «Мы будем **спокойно, ритмично, без всякой суеты, последовательно** решать задачи в сфере укрепления обороноспособности в целом и решение задач, которые стоят в ходе специальной военной операции»⁶⁰, — отметил Президент, и это не может не вселять оптимизм и уверенность в принимаемых им решениях.

⁵⁸ О российских проектах документов по обеспечению правовых гарантий безопасности со стороны США и НАТО (официальный сайт МИД РФ. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1790809/) // РИА-новости. URL: <https://ria.ru/20211217/bezopasnost-1764226189.html>

⁵⁹ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2022 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70086>

⁶⁰ Выступление В.В. Путина на расширенном заседании коллегии Министерства обороны РФ 21 декабря 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70159>

Однако рубикон, пройденный Россией 24 февраля 2022 г., а также затяжной характер спецоперации диктуют необходимость совершения еще значительного количества сложных, но важных шагов, связанных с достижением целей СВО.

К реальному формированию нового Общественного договора можно будет приступить только после достижения целей СВО и только после публичной и полной оценки периода «лихих 90-х» (включая лиц, причастных к развалу СССР) и «тянувшихся» ещё из того времени либеральных элит, которые по-прежнему продолжают реализовывать деятельность, не вписывающуюся в риторику и целеполагание борьбы России за достижение полного национального суверенитета и конкурентоспособности государства.

Тем не менее глава государства своими конкретными указами продолжает реализовывать целенаправленное движение в сторону развития гражданской ответственности и патриотического самосознания в новых поколениях рос-

сиян. Так, 23 декабря 2022 года в федеральную образовательную программу среднего общего образования был введен курс истории, содержащий раздел «Россия в XXI веке», который раскрывает такие темы, как «экономический подъем в 1999–2007 годах, кризис в 2008-м; о президенте Дмитрие Медведеве, избрание Владимира Путина; «Бессмертный полк» и празднование 75-летия Великой Победы; о вхождении Крыма в состав России; об Олимпийских играх в Сочи и чемпионате мира по футболу; о внешней политике страны и оказании помощи Сирии; о событиях на Украине в 2014 году и позиции России; о Минских соглашениях по Донбассу и гуманитарной помощи ДНР и ЛНР; о борьбе с коронавирусом и мировом нефтяном кризисе; о специальной военной операции и санкциях в отношении России и многие другие»⁶¹.

Общество ждет следующих конкретных шагов от главы государства и Правительства, так как «у России больше нет ни права, ни времени на дрем»⁶².

Литература

- Балацкий Е.В. (2022). Россия в эпицентре геополитической турбулентности: признаки будущего доминирования // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 5. С. 33–54.
- Балацкий Е.В., Екимова Н.А. (2022). Общественный договор в России: до и после 2022 года // Journal of Institutional Studies. № 14 (3). С. 74–90.
- Добреньков В.И., Исправникова Н.Р. (2013). Российская версия «капитализма для своих» // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. № 3. С. 26–55.
- Тощенко Ж.Т. (2015). Фантомы российского общества. М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга. 668 с.
- Хубиев К.А., Теняков И.М. (2022). Надломленный вектор развития российской экономики // Вопросы политической экономики. № 2. С. 22–39.

⁶¹ Иванов А. Утверждена школьная программа с начальной военной подготовкой и изучением СВО // Завтра. 23.12.2022. URL: https://zavtra.ru/events/utverzhdena_shkol_naya_programma_s_nachal_noj_voennoj_podgotovkoj_i_izucheniem_svo

⁶² Дугин А.Г. Дромократия. Скорость как власть // Завтра. 18.10.2022. URL: https://zavtra.ru/blogs/dromokratiya_skorost_kak_vlast_

Сведения об авторах

Владимир Александрович Ильин – член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, научный руководитель организации, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: ilin@vscc.ac.ru)

Михаил Владимирович Морев – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель заведующего отделом, Вологодский научный центр Российской академии наук (160014, Российская Федерация, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а; e-mail: 379post@mail.ru)

Ilyin V.A., Morev M.V.

A Framework for a New Social Contract Is Being Formed in Russia

Abstract. The development of the foreign policy situation and the course of actions in the area of the special military operation indicate that the SMO is becoming protracted. This was emphasized by the President of the Russian Federation at the meeting of the Council for Civil Society and Human Rights (December 7, 2022) and at the expanded meeting of the Board of the RF Ministry of Defense (December 21, 2022). Therefore, the situation itself urges the Russian leadership and the entire ruling vertical to set goals and tasks aimed to comprehensively change the Russian society so that the country could achieve full national sovereignty and competitiveness in the 21st century. In this regard, many experts say that currently in Russia in the context of the SMO the prerequisites are being created for the formation of a new Social Contract, as well as new criteria for the coexistence and interaction of society and government, which will become relevant after all the goals of the special military operation have been achieved. In the article, we consider new features of civil society that are evolving into the outlines of a new Social Contract; factors that contribute to and hinder this process; conditions that need to be implemented in order for these still disparate contours to develop into concrete, real-life points of the Social Contract, supported by the majority of the population and determining the legitimacy of power at the new historical stage of Russia's development.

Key words: President, special military operation, new Social Contract, Board of the Ministry of Defense of the Russian Federation, collapse of the USSR, public opinion.

Information about the Authors

Vladimir A. Ilyin – RAS Corresponding Member, Doctor of Sciences (Economics), Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, scientific director, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: ilin@vscc.ac.ru)

Mikhail V. Morev – Candidate of Sciences (Economics), Leading Researcher, deputy head of department, Vologda Research Center, Russian Academy of Sciences (56A, Gorky Street, Vologda, 160014, Russian Federation; e-mail: 379post@mail.ru)