

Пути и методы экономической интеграции регионов Северного Кавказа

В статье рассматриваются возможности дальнейшей полноценной экономической интеграции субъектов Северо-Кавказского федерального округа в экономическое пространство России, их более активного включения в систему межрегиональных и международных связей, в крупные стратегические проекты. В исследовании автор использует методики и разработки ГНИУ «Совет по изучению производительных сил» Минэкономразвития России и РАН, а также собственные методологические наработки. Доказывается, что основой экономической интеграции субъектов Северо-Кавказского округа на современном этапе должно стать опережающее развитие транспорта, топливно-энергетического комплекса, создание промышленных кластеров, оптовых рынков сельхозпродукции, научных и образовательных центров.

Северо-Кавказский федеральный округ, экономическая интеграция, инновационное развитие, производственная и социальная инфраструктура.



**Светлана Артуровна
ЛИПИНА**

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Совета по изучению производительных сил Минэкономразвития РФ и РАН, профессор Института международных экономических связей
s.lipina@mail.ru

Для полноценной интеграции Северного Кавказа в экономическое пространство России принципиально важен и актуален главный приоритет – это включение данного региона в систему межрегиональных и международных хозяйственных связей, в крупные стратегические проекты и, конечно, развитие технологической инфраструктуры. Решение этой актуальной задачи – организации экономического пространства и экономической кооперации республик Северного Кавказа – требует определения «точек роста», особенностей экономических потенциалов, наличия институциональных факторов и административных возможностей для стабильного и

поступательного развития территории, определения места, ролевых функций и рейтинга республик.

Основными принципами экономической интеграции могут быть:

➤ обеспечение экономической (и не только экономической) безопасности региона, ибо угрозы существуют не только в сфере экономики, но и по отношению к самому этносу этого региона;

➤ преодоление территориальной замкнутости республиканских хозяйственных комплексов (агрохолдингов, МТК, промышленных групп, узловых производственно-хозяйственных структур) с созданием инфраструктурно обустроенных территорий с высоким уровнем

предпринимательской активности, которые могли бы связать в одну схему размещение и развитие производительных сил всего региона;

➤ повышение уровня инновационности экономики республик: формирование и развитие производственной инфраструктуры хозяйственного комплекса;

➤ создание общего цивилизованного, конкурентоспособного рынка не только в рамках межрегионального уровня, но и на уровне международных экономических связей, мирового рынка [6].

В связи с этим началом экономической интеграции субъектов Северо-Кавказского региона должно стать опережающее развитие ключевых инфраструктурных отраслей: *транспорта и топливно-энергетического комплекса*, которые являются стратегическими ориентирами развития «точек роста» и потенциальных кластеров в регионе.

Недостаточное внимание к этим ключевым регулирующим факторам интеграционного процесса республик может способствовать неравномерности распределения модернизационных процессов в регионе и отходу от построения единого экономического пространства Российской Федерации.

В связи с этим актуализируется вопрос о потенциальных возможностях каждой республики в транспортном обеспечении растущих объемов внешней торговли страны и международного транзита [6].

Здесь важно определиться с *главными приоритетами развития*, уловив тенденции и ориентиры соседствующих регионов, определяющие их будущий экономический облик:

• формирование общего цивилизованного регионального рынка, конкурентоспособного не только в рамках трансрегионального обмена, но и в международных экономических связях на мировом рынке;

• создание опорной сети связывающих территориально-хозяйственные комплексы субъектов Федерации (агрохолдинги, МТК, промышленные группы, узловые производственно-хозяйственные структуры), представляющих собой крупномасштабные модульные конструкции её «несущего» каркаса в схеме размещения и развития производительных сил как Юга России, так и страны в целостную экономику региона;

• развитие производственной инфраструктуры регионального хозяйственного комплекса (транспортных коридоров, интермодальных терминалов, информационно-компьютерных сетей, систем телекоммуникаций и др.) [6].

Для опережающего развития ключевой инфраструктурной отрасли топливно-энергетического комплекса (*речь идёт о нефтегазохимическом кластере на основе научно-производственного механизма*) предусмотрен комплекс мер государственной поддержки в Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 06.09.2010 № 1485-р) (далее – Стратегия) [3].

Для формирования в Северо-Кавказском федеральном округе нефтегазохимического комплекса или кластера необходим переход от этапа выживания к этапу обновления и развития, с полной модернизацией оборудования, экологически безопасного и основанного на самых современных технологиях глубокой переработки сырья, чтобы нефть и газ северного Каспия стали ресурсной базой промышленной добычи углеводородов в российском секторе Каспийского моря.

Ресурсы нефти и газа имеют стратегическое значение для региона и являются основой восстановления и развития нефтегазодобывающей и химической отраслей

промышленности, определяющих перспективы и эффективность развития экономики не только Чеченской Республики, но и большинства республик Северного Кавказа. Поступления от реализации добываемой нефти и продуктов её переработки смогут стать основой формирования доходной части республиканских бюджетов, способствовать привлечению инвестиций с целью поднять добычу, а также стать «локомотивом», способным вытянуть всю экономику республик.

В то же время строительство в Чеченской Республике крупного нефтеперерабатывающего завода, которое ведёт компания «Роснефть», вновь вернёт республике позиции одного из передовых центров российской нефтяной и нефтехимической промышленности и позволит создать нефтегазохимический кластер с научной базой в г. Грозном. Республика имеет шанс стать ведущей по этому направлению в России и привлечь под эту идею средства российских нефтяных компаний, российских органов охраны природы и международных экологических фондов.

Для этого требуется реорганизация системы управления в добыче нефти, в восстановлении системы продажи нефтепродуктов и сжиженного газа, в переработке нефти и связанных с этим процессом предприятий нефтехимической промышленности и вспомогательных машиностроительных заводов. По существу, речь должна идти о проекте создания заново локального производственно-научно-образовательного нефтегазохимического комплекса или кластера, который бы связал в единое целое весь нефтегазоперерабатывающий комплекс Северного Кавказа [1, 4].

В качестве первоочередных проектов можно рекомендовать развитие сети малых предприятий по добыче и переработке нефти и нефтепродуктов техногенного происхождения и нефтяных шламовых отходов,

образовавшихся в результате техногенных потерь и аварийных сбросов, в битум, мастику, мягкие кровли, краски и др. А стартом для формирования нефтегазохимического кластера может стать экологически безопасный проект по переработке нефти и газа Северного Каспия, реализуемый в Чеченской Республике компанией «Лукойл» и нефтеперерабатывающим заводом по новой технологии.

Развитие нефтехимического сектора продолжают нефтехимические заводы Ставрополя, работающие на отходах от НПЗ, производящие синтетические смолы, полимерные материалы, органические мономеры, олефины, ароматику и фармацевтическую продукцию. А реконструируемые в республиках химзаводы будут производить лакокраски, товары народного потребления, полимерные и стеклопластиковые трубы для ЖКХ, что обеспечит республикам особое место на рынке Юга России.

Научно-инновационное сопровождение деятельности этого кластера, подготовка и переподготовка специалистов для потребности кластера будет проходить на основе имеющейся научной базы (специалисты ЗАО «ГрозНИИ», ОАО «Грознефтегаз», видные учёные РАН, НИИ АН ЧР и многие др.) с ориентацией на межрегиональное взаимодействие.

Интеграционный потенциал экономик республик Северного Кавказа требует и решения важнейших стратегических задач по обеспечению экономической (и не только экономической) безопасности, и объединения общих усилий республиканских администраций для формирования конкурентного цивилизованного рынка в рамках регионального обмена.

Поэтому развёртывание в республиках в рамках промышленных кластеров особой экономической зоны промышленно-производственного типа, ориентированной на

развитие машиностроения (сборка автомобилей, сельхозтехники, воссоздание производств точного приборостроения), ёмкого регионального рынка сбыта продукции, а также наукоёмких производств в целях выпуска конкурентоспособной продукции и развитие межрегиональной и международной интеграции, будет способствовать снижению в республиках самого высокого в РФ уровня безработицы.

Для успешного развития интеграционных процессов в республиках Северного Кавказа опыт других российских регионов ограничен в применении, требует адаптации не только к их современным экономическим возможностям и потребностям, но и к национальным и историческим особенностям, к территориальным и межпоселенческим проблемам.

Однако это возможно только при консолидации усилий и взаимодействии органов власти всех субъектов Северного Кавказа (создание благоприятных экономических условий и прямая поддержка создания оптовых рынков для сдачи сельхозпродукции), научных центров с возложением на них функций научного обеспечения АПК региона, образования (подготовка и переподготовка кадров) и бизнеса (инвестирование предприятий).

Наличие большого количества экономически свободного населения с исторически сложившимися трудовыми навыками *увеличивает потенциальные возможности возрождения и развития сельскохозяйственного производства* всего Северо-Кавказского региона, а благоприятные климатические условия и плодородные, в основном чернозёмные земли могут объединить усилия по развитию аграрного комплекса северокавказских республик и Ставрополья.

Несмотря на то, что наметились некоторые позитивные тенденции, обусловленные более высокой доходностью фермер-

ства в зоне товарного зернового хозяйства, сельскохозяйственный малый бизнес на Ставрополье сталкивается с теми же проблемами, что и республики Северного Кавказа. Это низкий уровень товарности производства, неразвитость договорных отношений с перерабатывающими предприятиями, ценовой диспаритет на продукцию промышленности и сельского хозяйства.

В последнее время в многоукладной аграрной экономике Ставропольского края возрастает роль кооперативов (фермеры Ставрополья быстрее организуются в кооперативы и ассоциации на добровольных началах не только для совместной обработки земли, но и для переработки сельхозпродуктов с единым финансовым и материальным балансом, единой инфраструктурой рынка).

Однако в северокавказских республиках кооперативное движение находится в начальной стадии организации. В этих условиях агросектор Ставрополья может стать «мотором» подъёма экономики не только собственной, но и близлежащих северокавказских республик.

Активизируя процесс агропромышленной интеграции, обеспечивая сбалансированность в организационном, экономическом и технологическом отношениях деятельности хозяйственных систем, которые объединяют производство и переработку сельхозпродукции, можно способствовать соединению партнёрских интересов на основе договоров.

В настоящее время примерами более распространенных в сельском хозяйстве, разработанных наукой и апробированных на практике формирований могут служить различные агропромышленные структуры: агрофирмы, агрохолдинги, научно-производственные объединения, крупные корпорации.

Наиболее перспективными, по мнению экспертов, для лучшей интеграции Ставропольского края и республик Северного Кавказа могут быть отраслевые агрохолдинги, где производители сырья, сохраняя свои самостоятельные балансы, объединяются по экономическим интересам вокруг заводов, выступая как головные предприятия, сосредоточивая в своих руках производство, переработку и реализацию продукции, соблюдая интересы всех структур, беря на себя кредитование и материально-техническое обеспечение производителей сырья [1].

Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» определяет стратегию развития АПК на ближайшие годы [5]. В нём особое внимание уделяется созданию отраслевых союзов.

Опорой Ставропольской краевой индустрии была и остаётся в настоящее время пищевая промышленность. Существует сеть цехов и мини-заводов по производству молочной, сыроваренной, колбасной продукции, работают предприятия по переработке маслосемян, сахарные, консервные заводы и т.п. Суммарные мощности пищевой и перерабатывающей промышленности позволяют не только удовлетворить потребности населения, но и вывозить продукцию за пределы региона.

Имеющаяся потребность в дозагруженности сырьём может быть дополнена поставками из находящихся рядом республик Северного Кавказа, где производятся экологически чистые, высококачественные и безопасные для потребления продукты растениеводства и животноводства, на основе договорённости с правительствами этих республик о ценовом уровне закупок сырья.

Животноводческое хозяйство, являясь ведущим сектором сельского хозяйства северокавказских республик и Ставропольс-

кого края, ориентировано не только на удовлетворение продовольственных нужд населения, но и на обеспечение сырьём лёгкой и пищевой промышленности.

Главная роль здесь принадлежит скотоводству и тонкорунному овцеводству. Высококачественная шерсть и кожевенное сырье сегодня более дорогие, чем накачаные субсидиями партии такой же шерсти из-за рубежа. Проблема сбыта шерсти и кожевенного сырья стоит не только в Ставропольском крае, но и в республиках Северного Кавказа. Поэтому у овцеводческой отрасли есть перспектива стать рентабельной и конкурентоспособной при создании центров оптовой торговли для закупки в республиках и крае сырья и поставки его на шерстомоечные и кожевеннодубильные фабрики.

Решить маркетинговые проблемы и разработать рациональный подход к управлению может отраслевой агрохолдинг. Работа в рамках единой агропромышленной структуры будет способствовать объединению финансового и промышленного потенциала, снижению издержек производства и сокращению налогового бремени за счёт уменьшения посреднических звеньев. Перерабатывающие предприятия постоянно испытывают трудности с обеспечением регулярных гарантированных поставок сырья на переработку.

Издержки, связанные с приобретением сырья, настолько высоки, что необходимо формирование структуры с замкнутым технологическим циклом производства, с тесными внутривладельческими связями в сочетании с самостоятельностью и индивидуальной экономической ответственностью, т.е. создание таких производственных цепочек, которые позволят эффективно перерабатывать местное сырьё, обеспечивать хранение и реализацию конечного продукта.

Таким образом, став региональным монополистом по закупке и переработке сырья, возродится лёгкая промышленность Ставропольского края, а став рентабельной, она поднимет животноводческие хозяйства всего Северо-Кавказского федерального округа.

Не менее остро стоит проблема совершенствования технологии производства в молочной и сыроваренной промышленности для обеспечения повышения объёмов и качества заготавливаемого молока (первичной его переработки и увеличения закупок), а также проблема внедрения технологий комплексной и безотходной переработки сельскохозяйственного сырья с эффективным использованием вторичных ресурсов. Из-за отсутствия финансовых средств у перерабатывающих предприятий нередки случаи, когда ценное сырьё (обрат, пахта, сыворотка, пищевая кость и др.), самое лучшее, идёт на корм скоту, а худшее – выливается в отвалы или водоёмы.

Поэтому требуется разработка целевых программ по более углублённой переработке сельхозпродукции, а для этого необходимо формирование крупного научно-образовательного производственного объединения на основе окружного сельскохозяйственного научного потенциала, масломолочного агрохолдинга и союза фермерских хозяйств, которые и занимались бы такими разработками.

Ведь главная беда не в производстве сельхозпродукции, а в её хранении и реализации. Результативность АПК увеличится многократно, если будут налажены интеграционные отношения с центрами потребления этой продукции. Создание агрохолдингов будет наиболее приемлемой формой возрождения сельхозпроизводства при консолидации усилий и взаимодействий органов власти республик и производителей сельхозпродуктов.

«Такие хозяйства являются объединениями, представляющими собой кооперативную форму межотраслевой и межрегиональной организации производства, действующими под контролем единого управленческого органа»¹.

Ставропольский край издавна является одним из основных регионов России по производству винограда и центром виноделия. В крае действует крупный виноградарский комплекс с полным технологическим циклом производства, переработки и реализации винограда и виноматериалов, а также винно-водочной продукции.

В ближайшее время возможно создание агропромышленного объединения, которое не только закрепит за собой все виноградники края, но и на договорной основе с соседними северокавказскими республиками будет производить закупки сырья у крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) и личных подсобных хозяйств (ЛПХ). Это позволит не только улучшить их материально-техническую базу, но и будет носить менее затратный характер и способствовать повышению эффективности производственной деятельности.

Поскольку Юг России является единственным регионом, где производится рис, то возможное вступление профильных хозяйств – производителей риса из северокавказских республик – в недавно созданное некоммерческое партнёрство «Южный рисовый союз» (ЮРС) создаст более благоприятные условия для производителей.

При своей монополизации товаро-производители риса Ставропольского края и республик Северного Кавказа получат возможность регулирования ценообразования и будут обеспечены стабильными закупками.

¹ Жилоков А. Крупнотоварность как фактор эффективного использования производственного потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – № 10 (49).

Предлагаемые преобразования в аграрном секторе будут способствовать не только росту производительных сил и переводу агропромышленного производства на инновационный путь с использованием высоких технологий, но и формированию единого рыночного пространства на Северном Кавказе.

С созданием на этой территории нового Северо-Кавказского федерального округа планируется создание *особых экономических зон* (ОЭЗ). По мнению автора, основная идея создания опорной сети ОЭЗ на спорных территориях регионов заключается в том, чтобы создать такой экономический механизм, где будут работать инвесторы разных этнических диаспор, которые свяжут территориально-хозяйственные комплексы республик в целостную экономику своей производственной инфраструктурой (транспортные коридоры, интермодальные терминалы, транспортно-перевалочные узлы, трубопроводы, информационно-компьютерные сети, энергомагистры, системы телекоммуникаций и др.) и создадут дополнительные возможности экономической интеграции субъектов.

Ещё одним важным и положительным эффектом интеграции является объединение усилий рекреационных территорий с созданием управляющей компании «Курорты Северного Кавказа» (КСК) со значительными льготами для предпринимателей, инвестирующих в северокавказские туристические объекты.

Это объективно хорошее начинание, так как может способствовать интеграции курортного и туристического бизнеса в регионе, оказывать поддержку в реализации инвестпрограмм и сформировать единый кластер горнолыжного туризма – от Каспия до Чёрного моря, соединив в общую транспортную и энергетическую инфраструктуру этот регион.

Однако здесь следует учитывать, что сложившееся положение, связанное с хронической нестабильностью в большинстве республик, вызывает тревогу, поэтому многие проекты по развитию туристического кластера представляются оторванными от реальности [2].

Безусловный приоритет в развитии важно отдавать тем направлениям, которые наиболее приемлемы для округа и обозначены уже давно: это максимальная диверсификация промышленности и сельского хозяйства, развитие тех видов деятельности, которые демонстрируют наибольшую эффективность и повышают конкурентоспособность республиканских экономик, создают рабочие места.

Каждая республика, входящая в Северо-Кавказский федеральный округ, имеет свою специфику, сформировавшуюся структуру экономики. Исторически сложилось, что в хозяйственном комплексе Северной Осетии большой удельный вес имеет металлургическое производство, а два переориентированных завода Дагестана – «Дагдизель» и «Дагэлектроавтомат» – могут производить двигатели для танков и тракторов, а также мини-тракторы для виноградарства.

За счёт частных инвестиций могут быть реализованы инвестпроекты в деревообработке, лёгкой промышленности; а местные запасы нерудных материалов создают хорошую базу для развития индустрии строительных материалов, которая будет способствовать трансграничному движению ресурсов и приведёт к усилению уровня межрегиональной интеграции.

Сегодня малый бизнес пытается реализовать себя во всех отраслях экономики, его доля в республиканском валовом региональном продукте постоянно растёт. Если будет инициироваться поддержка разных форм предпринимательства – кредитной

кооперации, микрофинансирования, гарантийных фондов, бизнес-инкубаторов, — то будет стимулироваться формирование новых компаний, новых форм взаимодействия и происходить «свободное перетекание» ресурсов (информационных, человеческих, финансовых и др.) между республиками.

При многоукладности экономики южного региона России возникает необходимость в разработке и реализации системы финансово-кредитной поддержки, которая, по мнению автора, в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью не только позволит использовать малый и средний бизнес для увеличения занятости и улучшения материального положения

большой части населения республик, но и создаст условия для развития приоритетных этноэкономических специализаций муниципальных образований, расположенных на территории республик, как инструментов приграничного сотрудничества для развития этнотуризма.

Северный Кавказ необходимо полноценно интегрировать в информационное и гуманитарное пространство России. Что касается политической интеграции, то надо понимать, что этот вопрос для республик не столько политический, сколько социальный, гуманитарный, человеческий. Интеграционная активность жителей республик может стать весомым фактором стабилизации ситуации в регионе.

Литература

1. Липина, С.А. Республики Северного Кавказа. Приоритеты развития АПК / С.А. Липина. — М.: УРСС, ЛКИ, 2008.
2. Липина, С.А. Стратегические приоритеты социально-экономического развития республик Северного Кавказа. Пути и методы их достижения / С.А. Липина. — М., 2010.
3. Липина, С.А. Перспективы формирования туристско-рекреационного комплекса в республиках Северного Кавказа / С.А. Липина // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2010. — № 34 (91).
4. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 № 1485-р.
5. Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2020 года: Постановление Правительства Чеченской Республики от 09.11.2010 № 202.
6. О развитии сельского хозяйства: Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ.
7. Липина, С.А. Транспортная система Северо-Кавказского региона: безопасность и развитие: доклад на Международной конференции «Современные технологии безопасности на транспорте», состоявшейся в рамках форума «Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма» 26.05.2010 г. (ГД ФС РФ) / С.А. Липина.
8. Лексин, В.Н. Государство и регионы: Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов. — Стереотип, 2009.
9. Ковалева, В.Д. Моделирование стратегического развития Южного федерального округа / В.Д. Ковалева; Ставропольский финансово-экономический институт // Региональная экономика. — 2007. — № 47.
10. Митрофанова, И.В. Программно-целевой подход к управлению территорией: анализ современного отечественного опыта / И.В. Митрофанова // Региональная экономика: теория и практика. — 2006. — № 6.
11. Овчинников, В.Н. Социально-экономические проблемы и ресурсы стабилизации положения на Северном Кавказе в новом геоэкономическом формате / В.Н. Овчинников // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2010. — № 12 (69).
12. Жилоков, А. Крупнотоварность как фактор эффективного использования производственного потенциала региона / А. Жилоков // Региональная экономика: теория и практика. — 2007. — № 10 (49).
13. Ярашева, А.В. Северный Кавказ: проблемы экономической интеграции. Эффективность экономических методов управления в сельскохозяйственных предприятиях АПК / А.В. Ярашева // Экономика, управление. — 2004. — № 10. — С. 69-73.