

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

УДК 332.1 (470.22)

© А.И. Шишкин

Социально-экономическое развитие Карелии

В статье рассматриваются итоги реализации Концепции «Возрождение Карелии» на базе специального мониторинга, проводимого Институтом экономики Карельского НЦ РАН. Представляется система стратегического планирования, сложившаяся в республике, обосновываются методы ее совершенствования с учетом актуальных проблем перспективного развития.

Республика Карелия, стратегическое планирование, критерии оценки развития, организация мониторинга.



**Анатолий Иванович
ШИШКИН**

доктор технических наук, профессор, директор Института экономики Карельского научного центра РАН

Для эффективной реализации заявленных в 1998 году стратегических целей в Республике Карелия была применена многоуровневая модель проектирования развития территории и система проектов по созданию условий устойчивого роста и повышения качества жизни населения. В 1999 году была принята Концепция «Возрождение Карелии» [1, 2], в которой в соответствии с решением Законодательного Собрания РК был предусмотрен ежегодный мониторинг ее реализации. Это позволило системно отслеживать процессы социально-экономического развития республики и вносить необходимые коррективы в программу действий.

Мониторинг представляет собой обратную связь в контуре «управление — оценка результативности деятельности» по пока-

зателям, соответствующим поставленным на период до 2010 года целям. Главными из них были: 1) создание условий, делающих Карелию привлекательной для проживания человека; 2) создание условий, делающих Карелию привлекательной для профессиональной деятельности человека, особенно в сфере экономики. Это определило функцию мониторинга. Ключевой из них выступает информационное обеспечение власти (субъекта управления) при принятии решений, направленных на достижение поставленных целей в сложившихся внешних условиях (вызовов) с учетом основных внутрирегиональных факторов.

Алгоритм организации мониторинга осуществляется в следующей последовательности (рис. 1):

1. Правительством разрабатывается, а Законодательным Собранием Республики принимается пакет нормативно-распорядительных документов по обеспечению мониторинга.

2. Законодательное Собрание утверждает интегральный критерий развития республики, определенный в Концепции.

3. Министерство экономического развития заключает договор с Институтом экономики Карельского НЦ РАН и разрабатывает техническое задание на выполнение научно-исследовательской работы «Организация и проведение мониторинга реализации Концепции социально-экономического развития».

4. Институтом экономики Карельского НЦ РАН формируется система годовых показателей для оценки социально-экономических процессов в республике, осуществляется сбор и подготовка информации, характеризующей выполнение основных направлений реализации Концепции и ход социально-экономических процессов.

5. Информация для мониторинга поступает из следующих источников: Председатель Правительства, министерства и иные ведомства, Законодательное Собрание Республики Карелия, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики, СМИ, данные экспертов, а также социологических измерений.



Мониторинг выполнения Концепции за первые четыре года (1999 – 2002) позволил сделать вывод о том, что падение объемов производства в республике было остановлено, валовой региональный продукт начал расти. Насту-

пил стабилизационный период. Для сохранения начавшихся положительных тенденций Правительством Карелии принимается решение об активизации усилий по привлечению инвестиций как основе ускорения развития экономики.

В 1999 году экспертным путем определены экономические приоритеты в развитии Карелии, ресурсными объектами которых были приняты:

- лес и его переработка;
- полезные ископаемые;
- рыбное богатство;
- транспорт;
- новые информационные технологии;
- туризм.

Эти приоритеты рассматривались как база развития бюджетоформирующих отраслей республики.

Объем инвестиций в основной капитал за 5 лет составил 56 млрд. рублей. Годовой их объем в 2005 году возрос по отношению к 2001 году на 75% (с 8,4 млрд. руб. до 14,7 млрд. руб.; *рис. 2*).

Увеличение инвестиций стало важнейшим фактором роста объемов промышленной продукции и валового регионального продукта (*рис. 3*).

Социальные приоритеты в экономической жизни Карелии в 1999 году рассматривались как условия, которые нужно соблюдать в организации развития (ограничения). После корректировки Концепции по итогам мониторинга социальные приоритеты стали главной целью развития Карелии. Они должны обеспечивать фундаментальные условия жизнедеятельности человека:

- защиту личности;
- экологическую безопасность;
- благоприятный социальный климат;
- сохранение национальных традиций;
- демократизацию всех сфер жизни.

Рисунок 2. Динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в Республике Карелия, млрд. руб.

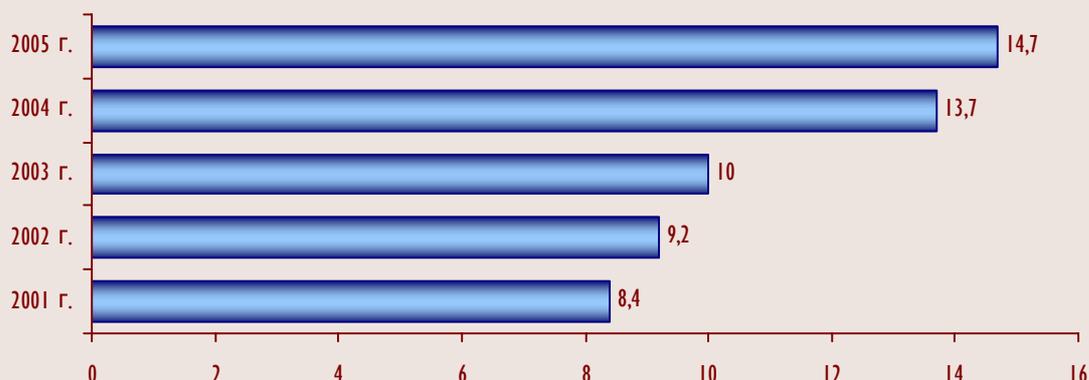


Рисунок 3. Динамика промышленного производства и валового регионального продукта Республики Карелия, в % к 2001 г.



В обеспечение этих условий было рекомендовано обратить особое внимание на аграрный сектор (сельский уклад, рабочие места, сохранение культуры), новые формы организации образования, развитие медицины, поддержку малого бизнеса. Важнейшее значение на этом пути придавалось увеличению бюджетных расходов.

Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу за 5 лет увеличились в 2,15 раза (рис. 4). Но при этом на социально-культурную сферу расходы возросли только в 1,4 раза, что потребует корректировки Концепции.

Показателями повышения качества жизни в этот период стали рост реальной заработной платы – 154,1% и реально располагаемых денежных доходов – 137% (рис. 5).

К позитивным результатам экспертное сообщество Карелии относит также и то, что:

- ⇒ *Растерянность в обществе заменилась видением будущего.*

- ⇒ *Иждивенчество заменилось надеждой на свои силы (для большинства).*

- ⇒ *Оптимизм стал преобладающим настроением в поведении жителей Карелии.*

- ⇒ *Резко сократилось число сторонников возврата к прошлому.*

- ⇒ *Возрос авторитет власти, которая разработала стратегию и организовала контроль за ее выполнением.*

Все это позволило уже не говорить о разрухе, а думать и делать то, что позволяет жить и развиваться личности и региону.

Отличительной чертой проводимого мониторинга реализации Концепции «Возрождение Карелии» является разработка и

Рисунок 4. Динамика расходов консолидированного бюджета Республики Карелия, млн. руб.



Рисунок 5. Основные показатели повышения уровня жизни населения Республики Карелия, в % к 2001 году



Состав интегрального критерия развития территории

По первому варианту	По второму варианту
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	Ожидаемая продолжительность жизни, лет
Доля населения с доходами выше прожиточного минимума в общей численности населения, %	Доля населения с доходами выше прожиточного минимума в общей численности населения, %
Доля занятых в общей численности экономически активного населения, %	Доля занятых в общей численности экономически активного населения, %
Индекс базовых отраслей, %	Индекс базовых отраслей, %
Покупательная способность среднедушевых денежных доходов (отношение денежных доходов к прожиточному минимуму), раз	Соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума, %
Доля денежных доходов в общей сумме доходов населения (без расхода на продовольственные товары), %	Реальные располагаемые денежные доходы населения, %
Доля расходов консолидированного бюджета на социальную сферу в ВРП, %	
Доля граждан, не совершивших преступление, в общей численности населения	Доля прибыльно работающих предприятий в экономике республики, %

применение интегрального критерия развития территории (ИКРТ). Основные параметры для его расчета принимаются по текущим данным официальной статистики и сведений, полученных от министерств и ведомств. При получении официальной статистики по итогам социально-экономического развития региона (она поступает через 10 – 12 мес. после окончания оцениваемого года) перерасчет не производится. Такая методика сложилась из потребностей – ежегодный отчет правительства подготавливается в марте, через 2 месяца по окончании года.

Качественная характеристика ситуации дается по двум вариантам значимости основных параметров:

1. С учетом значимости, предложенной группой независимых экспертов и утвержденной Законодательным Собранием.

2. С учетом значимости, предложенной в 2002 году группой депутатов под руководством Н. И. Макарова, – упор делается на качественные изменения.

ИКРТ ежегодно рассчитывается по трем группам показателей, охватывающим (*таблица*): оценку демографических процессов; оценку динамики изменения качества жизни; оценку динамики экономических показателей приоритетных направлений хозяйственной жизни республики.

Динамика интегрального критерия по обоим вариантам представлена на *рисунке 6*, при этом значения рассчитаны за весь прошедший период рыночных реформ.

Рисунок 6. Динамика интегрального критерия развития территории Республики Карелия



Как видно, до 2003 года социально ориентированный ИКРТ (по Н.И. Макарову) отставал в своей динамике от производственного. В 2004 – 2006 гг. он превысил ИКРТ, рассчитанный по производственным параметрам. Однако социально ориентированный ИКРТ менее устойчив: колеблется от -1,07 в 1999 г. до +1,92 в 2006 г. Вместе с тем в последние 8 лет анализируемого периода его значения были не просто положительными, а выражались значением больше единицы.

В целом же можно утверждать, что в регионе произошла стабилизация производственных процессов и адаптация социальной системы к новым условиям жизни, запущены механизмы качественного развития.

По поручению депутатов Законодательного Собрания Институтом экономики КНЦ РАН была проведена также оценка развития республики по методике, используемой для расчета индекса развития человеческого капитала. Результаты этой оценки приведены на *рисунке 7*.



Четко видно, что динамика ИРЧП в Карелии на протяжении последних лет имела позитивную направленность. В увеличении ИРЧП решающее значение имел рост объемов ВРП.

Важно отметить и то, что использование показателя ИРЧП на практике в качестве интегрального агрегированного показателя оценки эффективности деятельности органов государственной власти региона вполне возможно, но при условии, если официальные данные по ВРП региональными органами статистики будут представляться в более сжатые сроки (до мая следующего года).

Мониторинговое исследование позволило выявить три этапа развития Карелии в последефолтовый период: 1) этап резкого роста доходов от экспорта ресурсов – леса, окатышей; 2) этап замедленного развития – 2000 – 2003 гг. и 3) этап инвестиционного развития, начавшегося с 2004 г. (*рис. 8*).

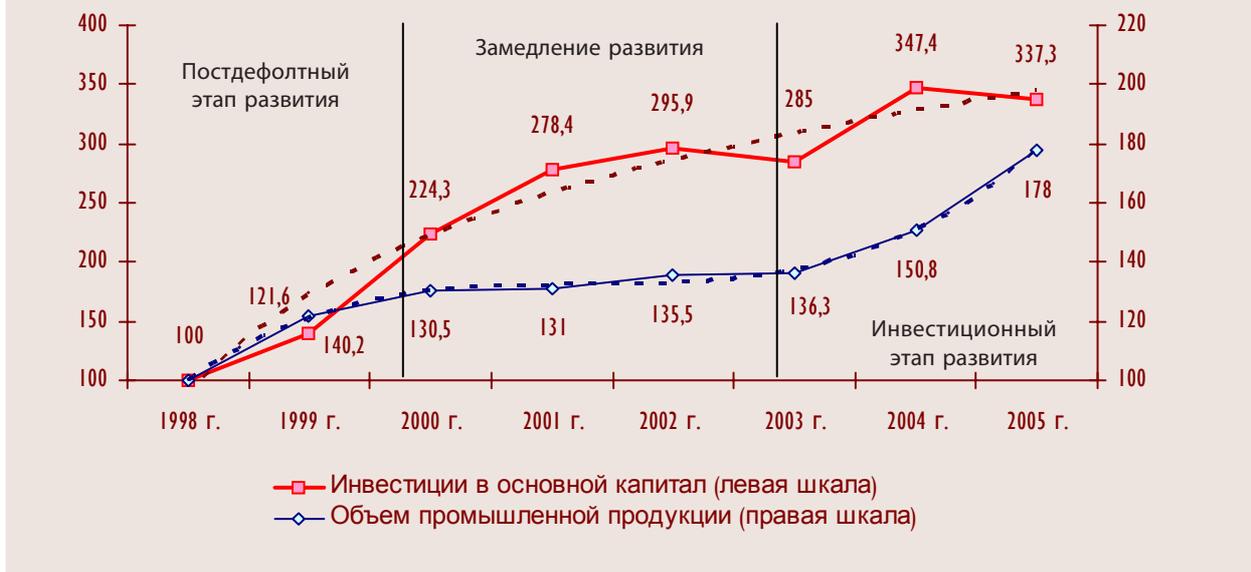
Анализ выявленных этапов возрождения и оценка эффективности всех разработанных целевых, отраслевых и территориальных программ (их было только в экономическом блоке более 20) позволили выделить основные факторы, которые будут играть определяющую роль в развитии Карелии до 2020 года.

Основной фактор – это движение по пути создания гражданского сообщества. Реализации Концепции способствовало информационно-аналитическое сопровождение, которое позволило вовлечь широкие слои общественности и отдельные социальные группы в работу по достижению концептуальных целей и задач, сформировать механизмы обратной связи.

Правительство, в частности, предпринимало действия в нескольких направлениях:

1. Население стало подробно информироваться о том, что делает власть (планерки и заседания Правительства РК транслировались по ТВ).

Рисунок 8. Основные этапы развития экономики Республики Карелия (показатели в % к 1998 г.)



2. Все важнейшие решения принимались после широкого обсуждения в СМИ и на круглых столах общественно-политических сил, а конституционные изменения – по результатам референдума.

3. Был введен институт общественных советников и советов при Председателе Правительства (совет представителей национальной общественности, по делам инвалидов, комиссии по правам человека, по улучшению положения женщин и т. д.).

4. Были созданы общественные приемные (в Петрозаводске – при Администрации Председателя Правительства, в районах – с помощью объединения «Согласие»).

5. Вместе с общественностью разработаны и реализуются республиканские целевые социальные программы «Женщины Карелии», «Семья Карелии», «Дети Карелии», «Здоровый образ жизни», а также программы помощи ветеранам, инвалидам, поддержки малого предпринимательства, культуры, молодежи и т. д.

6. Проводятся выездные заседания Правительства, постоянные отчеты руководства республики перед населением.

7. Ежемесячно граждане имеют возможность лично общаться с Председателем Правительства по телефону «Горячей линии» и задать вопросы во время телевизионных передач с его участием.

Второй фактор – это расширение диалога с бизнесом (партнерство). С 2002 года в Карелию приходят как инвесторы крупные компании. Сложившаяся в республике практика разработки концептуальных и стратегических документов позволила организовывать диалог на базе видения будущего региона, района, города или поселения. Прямого административного влияния на транснациональную, трансрегиональную компанию местные власти оказать не могут, приказать – тем более. Но возможно и необходимо выстраивание системы договоренностей. Ранее такое место в системе управленческих документов ничем не было заполнено.

Для обеспечения новых целевых ориентиров роста экономики и выполнения других масштабных задач стала острой необходимость смоделировать ситуацию в условиях нового витка реформ. Речь, в частности, идет о внешних факторах, связанных с

сотрудничеством России и стран ЕС, Финляндии и сопредельных российских регионов, программами трансграничного сотрудничества. Иными словами, нужна новая стратегия действий.

В качестве первоочередного шага в этом направлении видится разработка методологии долгосрочного планирования, критерием которой станет баланс интересов власти, бизнеса и населения. Требуется система, согласовывающая Концепцию и пер-

спективные планы, обеспечивающая органическую связь перспективных и текущих планов.

Выход на новые рубежи сложен и труден. Однако приобретенный опыт, активные усилия всех ветвей власти, слоев и групп населения вселяют оптимизм в отношении того, что темпы социально-экономического развития Карелии будут непрерывно возрастать. Население республики достигнет нового качества жизни.

Литература

1. Возрождение Карелии. Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период 1999 – 2002 – 2010 г. – Петрозаводск, 1999. – 78 с.
2. Возрождение Карелии. Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период 2002 – 2006 – 2010 гг. (с учетом изменений и дополнений). – Петрозаводск, 2003. – 93 с.
3. Немкович Е.Г., Савельев Ю.В., Шишкин А.И. Организация и проведение мониторинга реализации Концепции социально-экономического развития РК на период 1999 – 2001 – 2010 гг. (итоги 2000 г.) // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. – 2001. – №3(9). – С. 66-73.
4. Савельев Ю.В., Шишкин А.И. Современное территориальное стратегическое планирование: состояние, проблемы и организация. – Петрозаводск: Карельский НЦ РАН, 2003.